

УДК 347.44

**Амирова Меруерт Аскаровна**

докторант, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей  
e-mail: amirova\_mika@mail.ru

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВОСОЗНАНИЕ

*Мақалада Қазақстан тарихының әлеуметтік-мәдени ерекшеліктері және олардың қоғамның құқықтық сана-сезіміне әсері талқыланады. Бұл ерекшеліктер Қазақстан Республикасында заңнаманы оңтайландырудың бағыттарын анықтау кезінде, сондай-ақ денсаулық сақтаудың конституциялық құқығын қорғау кезінде ескерілуі тиіс.*

*Денсаулық сақтау және медициналық көмектің конституциялық құқығы адамның және азаматтың барлық басқа құқықтары мен бостандықтарымен тығыз байланысты. Денсаулық сақтау саласындағы нормативтік материалдардың тиімділігін жоғарылату үшін осы саладағы заңнаманы оңтайландырудың негізгі бағыттарын болжау қажет, бұл өткен және қазіргі тарихи тәжірибені, қазақстандық қоғамның құқықтық мәдениетінің ерекшеліктерін және құқықтық сана-сезімін ескере отырып.*

*Түйін сөздер:* адамның және азаматтың конституциялық құқықтары, денсаулық сақтау, заңнама, қорғау, әлеуметтік-мәдени код, архетип.

*В статье рассматриваются социокультурные особенности исторического пути Казахстана и их влияние на правосознание общества. Эти особенности следует учитывать при определении направлений оптимизации законодательства в РК, а также защиты конституционного права на охрану здоровья. Конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь тесно взаимосвязано практически со всеми иными правами и свободами человека и гражданина. С целью повышения эффективности нормативного материала в сфере охраны здоровья следует прогнозировать основные направления оптимизации законодательства в указанной области с учетом тенденций прошлого и настоящего исторического опыта, особенностей правовой культуры и правосознания казахстанского социума.*

*Ключевые слова:* конституционные права человека и гражданина, охрана здоровья, законодательство, защита, социокультурный код, архетип.

*The article discusses the socio-cultural features of the historical path of Kazakhstan and their impact on the legal consciousness of society. These features should be considered when determining the directions of optimization of legislation in the Republic of Kazakhstan, as well as the protection of the constitutional right to health protection. The constitutional right to health care and medical care is closely interlinked with virtually all other rights and freedoms of a person and citizen. In order to increase the effectiveness of regulatory material in the field of health care, it is necessary to predict the main directions of optimization of legislation in this area, taking into account the trends of the past and present historical experience, the specifics of legal culture and legal consciousness of Kazakhstan society.*

*Keywords:* constitutional rights of a person and a citizen, health protection, legislation, protection, socio-cultural code, archetype.

Конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь тесно взаимосвязано практически со всеми иными правами и свободами человека и гражданина. С целью повышения эффективности нормативного материала в сфере охраны здоровья следует прогнозировать основные направления оптимизации законодательства в указанной области с учетом тенденций прошлого и настоящего исторического опыта, особенностей правовой культуры и правосознания казахстанского социума. Установлено, что право по природе национально и определяется историческими, культурными религиозными и другими характеристиками каждой конкретной страны. В свою очередь, категория «архетипа», введенная К.Г. Юнгом, отражает изначальные образы с определенной ценностно-смысловой нагрузкой, тесно связанные с ментальностью, так как они концентрируют психическую

деятельность предшествующих поколений в ходе исторического развития страны. Соответственно, «юридический архетип», в виде «первообразов и первоформ», матрицы правовой культуры, аккумулируя политический, нравственный и правовой опыт народа, фиксирует и закрепляет в коллективном бессознательном (обуславливающим «историческую память») Представленные характеристики «особого» пути Казахстана повлияли на правовое развитие государства.

В условиях казахстанской действительности массовое правосознание было незрелым, наблюдалось традиционное отчуждение между властью и обществом, и последнее было равнодушно к проблемам права. Поэтому казахстанское право всегда носило индивидуальный характер, было «опосредующим средостением» между личностью и порядком; хотя национальная

правовая культура приобрела полезное свойство не только ассимилировать, но отвергать несвойственный ей юридический материал.

Здоровье человека — высшее неотчуждаемое благо, без которого утрачивают свое значение многие другие блага и ценности. Право на здоровье включает в себя доступность (финансовую, гео-графическую, культурную). Особенности реализации конституционных прав и свобод заключаются в том, что субъект постоянно должен пользоваться правами и свободами, например жизнью, здоровьем, т.е. неотъемлемыми благами.

Здоровье населения является также одним из приоритетов долгосрочной Стратегии развития «Казахстан-2050». В соответствии с данной стратегией одним из приоритетных направлений развития общества является совершенствование отечественного здравоохранения, поднятие уровня медицинского обслуживания до цивилизованных стран. В стратегии определяются пути решения и улучшения качества медицинских услуг и развитие высокотехнологичной системы здравоохранения. В связи с этим Президент РК Н.А.Назарбаев считает необходимым добиться результативности и по-вышения качества медицинских услуг путем пересмотра механизмов управления, финансирования, координации и контроля в сфере здравоохранения. Важно четко определить ту часть медицинских услуг, которые оказываются государством, и не смешивать их с частными услугами. С другой стороны, необходимо дать возможность для развития частной медицины. Глава государства подчеркивает, что начальная медицинская подготовка должна стать обязательной частью всех школьных и университетских учебных планов. В этой связи нужно добиваться повышения уровня знаний и информированности населения по вопросам здорового образа жизни и здравоохранения, оказывать особое внимание вопросам развития массового спорта и пропаганде спорта среди населения. Необходимо также ускоренными темпами перейти на международные стандарты обучения, аттестации и подготовки врачей и медицинских работников, продумать внедрение стимулирующей системы оплаты труда медицинских работников в зависимости от уровня их квалификационной категории, вида специальности и нагрузки [1].

Характеристики «особого» пути Казахстана, а также архетипические (в том числе, ценностные) конструкты в национальном правосознании необходимо учитывать с целью отслеживания основных направлений развития казахстанского законодательства в сфере охраны здоровья, во-первых, для своевременного выявления и пресечения мероприятий, которые нередко проводятся без учета негативного опыта прошлого развития страны; во-вторых, для оптимизации средств и способов защиты прав человека и гражданина. Следует отметить, что современное поколение казахстанцев несет отпечаток как постреформационного модерна, так и традиционного общества, поскольку, по мнению Л.Г. Бызова, идет процесс кардинальной смены социокультурного кода. Тем не менее, так или иначе, предпринимаются попытки вернуть казахов к патриархальным ценностям.

Статья 29 Конституции посвящена охране здоровья граждан Республики Казахстан, что соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права и Конституции РК [3]. Во времена Советского Союза система охраны здоровья граждан была в едином блоке с экономической и хозяйственной жизнью страны (Конституция СССР 1918 г., 1936 г., Конституция союзных и автономных республик 1937 г.). И только в Конституции Казахской ССР 1978 г. впервые на конституционном уровне провозглашалось конституционное право на охрану здоровья граждан. Президент страны 18 сентября 2009 г. подписал Кодекс Республики Казахстан «О здоровье населения и системе здравоохранения» и 29 сентября 2009 г. новый Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения» (далее — «Кодекс о Здоровье») был опубликован в официальной прессе.

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь — общепризнанная норма международного права, закрепленная как во Всеобщей декларации прав человека (ст.25), так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст.12) [4]. Это не удивительно, так как охрана здоровья граждан представляет собой неотъемлемое условие жизни общества, а государство несет ответственность за сохранение здоровья своих граждан. Фундаментальные нормы в области охраны здоровья содержит Пакт об экономических, социальных, и культурных правах. Пункт 1

статьи 12 данного Пакта гласит: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший уровень физического и психического здоровья».

Для полного осуществления данного права государство-участник должно осуществлять следующие меры:

- обеспечение сокращения смертности, детской смертности и смертности от заболеваний;
- улучшение всех аспектов гигиены внешней среды, гигиены труда в промышленности;
- предупреждение и лечение эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьба с ними [5].

До утверждения нового Кодекса о Здоровье в Казахстане имелось значимое число нормативно-правовых актов, регулирующих социальные отношения, связанные с жизнью и здоровьем человека, что зачастую приводило к определенным сложностям в применении законодательства о здравоохранении. Новый Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» представляет принципиально иной подход в регулировании общественных отношений в области здравоохранения и определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности здравоохранения Республики. Кодекс о Здоровье связывает максимально мыслимое количество норм в одном акте, которые регулируют весь комплекс разнообразных отношений в сфере здравоохранения и направлен на систематизацию законодательства в области здравоохранения и его гармонизацию с международными нормами и стандартами.

Таким образом, любые необдуманные и преждевременные правовые манипуляции в

сфере охраны здоровья только потенцируют риски от проведения медицинских вмешательств (даже неоднозначных с точки зрения морали и нравственности) и создают угрозу жизни казахстанцев. Попытки покушения на репродуктивный выбор индивидов архетипически обусловлены. В связи с вышеуказанным возрастает актуальность защиты конституционного и одновременно социально-экономического права на охрану здоровья. Конституционный статус высшей ценности права на охрану здоровья накладывает, прежде всего, на государство обязанность по его защите (ст. 2 Конституции России). Не случайно прямое законодательное и конституционное закрепление указанного права стало возможным в 1960-70-е годы только после того, как сформировали систему здравоохранения, что было немыслимо без участия государства, так как, по мнению О.А. Снежко, в распоряжении государства находится целый ряд эффективных инструментов: система органов и средств для защиты и профилактики. Следовательно, одно из важных средств защиты конституционного права на охрану здоровья кроется в адекватной и эффективной нормативной платформе для его реализации. Таким образом, поскольку основным условием вхождения в мировой правопорядок является «национально-культурная правовая адекватность», то необходимы качественное правовое регулирование и эффективная защита конституционного права на охрану здоровья, которые зависят от уровня правосознания общества (отражающего архетипический вариант жизнедеятельности конкретного социума), что необходимо учитывать при прогнозировании развития и совершенствования законодательства.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция РК от 30.08.1995г.
2. Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18.09.2009 г.
3. Сагиндыкова А. Н. Конституционное право Российской Федерации и Республики Казахстан: общие черты и особенности. Учебное пособие (курс лекций). Алматы: Білім, 2004, с. 6.
4. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник. Сост. А. Т. Ашеулов. Алматы: КазГЮА, 2001, с. 13;
5. Байшев Ж. Конституционное право Республики Казахстан: Учебно-методическое пособие. Алматы: Жеті Жарғы, 2001, с. 5.
6. Черняков А. А. Конституционное право Республики Казахстан: проблемы теории и практики. Теоретические и дидактические материалы. Алматы: Изд. Аділет-Пресс, 1997, с. 91.
7. Подвижник Права: Памяти Нағашбай Шайкенова. В 2-х т. Изд. 2-е. Том 1, авт. сост. Л. А. Шайкенова. Астана: Фолиант, 2002, с. 314-317.
8. Поляков А. В. Общая теория права: Проблемы интерпретации в контексте коммуникативного подхода: Курс лекций. СПб: Изд. дом С-Пб гос. унив-та, 2004, с. 82-85.
9. Байгин М. И. Сущность права (Современное нормативное правопонимание на грани двух веков). Изд. 2-е. М.: ООО ИД Право и государство, 2005, с. 24-26.

**Амирова Меруерт Аскаровна**

**Лауазымы:** КазИГЗУ 2 курс докторанты

**Пошталық мекен-жайы:** 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қ., Найманбаев көшесі 163-48

**Ұялы. тел:** +7 777 980 98 19

**Денсаулық сақтау саласын және ұлттық құқықтық сауаттылықты заңнамалық реттеу**

**Амирова Меруерт Аскаровна**

**Должность:** докторант 2 курса КазГЮИУ

**почтовый адрес:** 071400, Республика Казахстан, г.Семей, ул.Найманбаева 163-48

**сот.тел.:** +7 777 980 98 19

**Законодательное регулирование сферы охраны здоровья и национальное правосознание**

**Amirova Meruyert Askarovna**

**Position:** 2 year doctoral student KazHJIU

**Mailing address:** 071400, Republic of Kazakhstan, Semey, Naimanbayev St. 163-48

**Mob.phone:** +7 777 980 98 19

**Legislative regulation of the sphere of health protection and national legal awareness**