

УДК 340

Матвеева Елена Викторовна

доктор политических наук, Кемеровский государственный университет, г. Кемерово
e-mail: mev.matveeva@yandex.ru

Алагоз Алиса Владимировна

Кемеровский государственный университет, г. Кемерово
e-mail: aliscristall@mail.ru

Клейстер Роман Юрьевич

Кемеровский государственный университет, г. Кемерово
e-mail: imperiyatepla@mail.ru

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПУТАТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА РФ
(НА ПРИМЕРЕ СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Бұл мақалада Кемерово қаласындағы Халық депутаттары кеңесі мысалында Ресей Федерациясының аймақтық парламентінің заң шығару қызметі қарастырылады. Аймақтық парламенттің қызметін реттейтін негізгі нормативтік құжаттар ұсынылған. Кемерово облысының губернаторы жанындағы аймақтық атқарушы биліктің басшысының ауысқанына байланысты құрамы жаңартылғаннан кейін және парламент жұмысының өзгеруіне ерекше көңіл бөлінеді. 2008 - 2018 ж. парламент қабылдаған заң жобаларының статистикасы келтірілді және 2018 жылы жұмыс нәтижесі бойынша 4-і және 5-і шақырылым депутаттардың заң шығару қызметінің сапалық талдауы келтірілген. әлеуметтік-экономикалық және саяси дамуындағы нормативтік-құқықтық базаны жетілдіру перспективалары.

Түйін сөздер: өңірлік даму; заңнамалық билік; өңірлік парламентаризм; Кемерово облысы.

В статье рассмотрены вопросы законодательной деятельности регионального парламента Российской Федерации на примере Совета народных депутатов Кемеровской области. Представлены ключевые нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность регионального парламента. Особое внимание уделено произошедшим изменениям в составе и специфике работы парламента после обновления его состава и изменений, связанных со сменой главы региональной исполнительной власти в лице Губернатора Кемеровской области. Приводится статистика законопроектов, принятых парламентом за период с 2008 г. по 2018 г. и дается качественный анализ законотворческой деятельности депутатского корпуса 4-го и 5-го созывов по итогам работы в 2018 г. В свете все большей информатизации депутатской деятельности делаются прогнозы на краткосрочную перспективу в контексте совершенствования нормативно-правовой базы в вопросах социально-экономического и политического развития региона.

Ключевые слова: региональное развитие; законодательная власть; региональный парламентаризм; Кемеровская область.

The article deals with the legislative activities of a regional parliament in the Russian Federation based on the example of the Kemerovo Regional Council of People's Deputies. The author summarizes key regulatory documents governing the activities of the regional parliament. Particular attention is paid to the changes in the composition and peculiarities of the legislature's work after the rotation of its composition and new developments related to the change of the head of the regional executive power in the person of the Governor of Kemerovo Region. The study presents statistics on the bills adopted by the regional Parliament for the period from 2008 to 2018 and a qualitative analysis of the legislative activities of the 4th and 5th Councils of People's deputies based on the results of their work in 2018. In view of the increasing informatization of deputies' activities, short-term forecast is given with regard to improving the regulatory framework for socio-economic and political development of the region.

Keywords: regional development; legislative power; regional parliamentarism; Kemerovo region.

Современный этап развития регионального парламентаризма является результатом развития политического истеблишмента, осуществляющим руководство исполнительной и законодательной региональной властью [1,2]. Кемеровская область до недавнего времени представляла собой регион с четко выстроенной авторитарной системой властной вертикали, с характерными признаками практически полной подконтрольности законодательной власти (регионального парламента и парламентов

муниципалитетов) исполнительной в лице губернатора.

Однако прошедшие в сентябре 2018 года выборы главы региона и парламентариев Совета народных депутатов Кемеровской области ознаменовали собой новую страницу в политическом развитии региона. Изменился не только состав парламента, но и появились новые формы работы парламентариев с населением, а сам формат работы парламента стал более «доступным» в освещении СМИ для населения.

В рамках данной статьи авторы ставят задачу проанализировать законодательную деятельность парламентариев за 2018 г. Именно на это время приходится подведение итогов деятельности депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области 4-го созыва (2013-2018) и начало работы депутатского корпуса 5-го созыва.

Совет народных депутатов Кемеровской области с момента своего создания и вплоть до настоящего периода времени в качестве основных задач своей законодательной деятельности выдвигал вопросы совершенствования правовой системы региона в вопросах экономики, социальной сферы, образования, здравоохранения, культуры, развития правовой грамотности и институтов гражданского общества, что особенно важно в условиях принятой «Стратегии развития Кемеровской области до 2035 года», направленной на придание «статуса Кузбассу региона №1 за Уралом» [3].

На данный период времени выработана устойчивая нормативно-правовая база, регламентирующая компетенции Совета народных депутатов Кемеровской области, которая определяется Конституцией РФ, федеральным законодательством, Уставом и законами Кемеровской области (Закон «О Совете народных депутатов Кемеровской области», Закон Кемеровской области «О законодательной деятельности в Кемеровской области», Закон «О статусе депутата Совета народных депутатов Кемеровской области», Закон «О выборах депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области») [4].

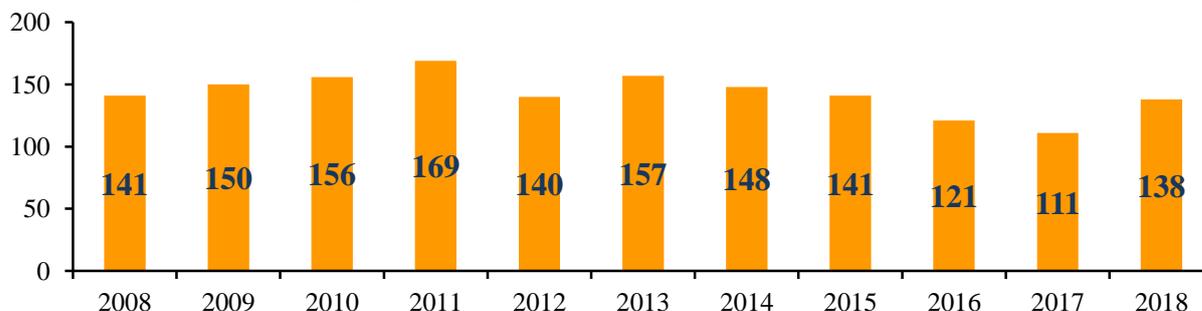
Состав депутатского корпуса Совета народных депутатов Кемеровской области 5-го

созыва по итогам выборов 9 сентября 2018 года стал более представительным по сравнению с прежними составами. Из 46 мандатов 39 в Совете у партии «Единая Россия», по два депутатских места у ЛДПР, КПРФ и «Справедливой России», один мандат – у «Патриотов России». Данный состав позволил зарегистрировать в составе Совета 5 фракций. Как считает вице-спикер парламента Юрий Скворцов, «многопартийность областного Совета позволит максимально объективно подходить к процессу законотворчества, учитывая интересы разных электоральных групп» [5].

В числе новых тенденций, определяющих современный этап развития парламентаризма в Кузбассе, следует отметить несколько моментов: составление рейтингов депутатского корпуса по итогам ежемесячной работы в парламенте, комитете и избирательном округе; информационное освещение деятельности депутатов не только на официальном сайте регионального парламента, но и на страницах в социальных сетях; объезд территории муниципального образования вместе с главой муниципалитета. Продолжена практика работы депутатов на своем избирательном округе, в том числе с обращениями граждан.

Анализируя законодательную деятельность кузбасских парламентариев в целом за последние десять лет с 2008 по 2018 гг., представленную на диаграмме 1, следует отметить, что наибольшее количество законов было принято в 2010, 2011 и 2013 гг., что приходится на деятельность Совета народных депутатов третьего созыва (2008 – 2013 гг.) [6].

Диаграмма 1. Итоги законодательной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области за 2008 – 2018 годы

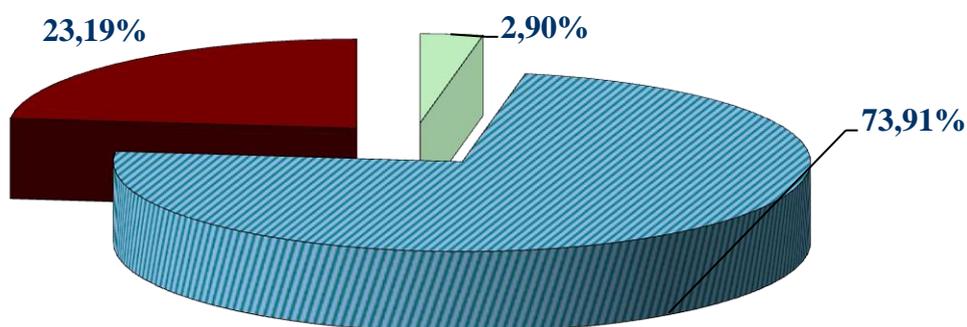


Более подробно остановимся на законодательной деятельности парламентариев в 2018 году.

Всего за 2018 год Советом народных депутатов Кемеровской области принято 138 законов Кемеровской области. Из них 70 законов Кемеровской области были приняты депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области 4-го созыва и, соответственно, 68 – депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области 5-го созыва.

В 2018 году Советом народных депутатов Кемеровской области приняты 33 новых закона Кемеровской области, из них 19 законов – депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области 5-го созыва. Также был принят 101 закон о внесении изменений в некоторые законы Кемеровской области, из них 45 – депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области 5-го созыва, и 4 закона о признании некоторых законов Кемеровской области утратившими силу – все депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области 5-го созыва (диаграмма 2).

Диаграмма 2. Итоги законодательной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области (по видам законов)



- Новые законы Кемеровской области (33 закона Кемеровской области)
- Законы Кемеровской области о внесении изменений в некоторые законы Кемеровской области (101 закон Кемеровской области)
- Законы о признании некоторых законов Кемеровской области утратившими силу (4 закона Кемеровской области)

По инициативе Губернатора Кемеровской области в 2018 году принято 93 закона Кемеровской области, по инициативе депутатов Совета народных депутатов Кемеровской области – 35 законов, из них 15 – внесены депутатами Совета народных депутатов Кемеровской области 5-го созыва, 10 законов были рассмотрены по инициативе иных субъектов права законодательной инициативы – избирательной комиссии Кемеровской области, прокурора Кемеровской области, уполномоченного по правам человека в Кемеровской области, уполномоченного по правам предпринимателей в Кемеровской области и Кемеровского областного суда.

Обобщая итоги работы парламентариев за последние десять лет, следует отметить устойчивую тенденцию к разработке и принятию

регионального законодательства со стороны различных субъектов права – Губернатора Кемеровской области, депутатов регионального парламента, избирательной комиссии и т. д. Количество принятых ежегодно законов в среднем варьируется от 111 до 169. Наблюдается тенденция доминирования по количеству внесенных на рассмотрение законопроектов со стороны исполнительной власти в лице Губернатора над Советом народных депутатов Кемеровской области. Следует полагать, что процесс информатизации деятельности парламента будет способствовать улучшению качественных показателей работы депутатского корпуса, что в свою очередь отразится на социально-экономическом и политическом развитии Кузбасса.

Список использованной литературы

1. Матвеева Е. В., Украинцев И. С. Критерии и оценка эффективности работы института муниципальной власти в Кемеровской области (по результатам регионального исследования) // Инновационное развитие муниципальных образований: материалы V Международной научно-практической конференции; отв. редактор К. И. Гальнис. Чита, 2017. – С. 120-125.
2. Матвеева Е. В., Митин А. А., Алагоз А. В. Институт общественного контроля в региональном политическом пространстве: современное состояние и перспективы развития // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. –2018. – № 43. – С. 191-202.
3. Кузбасс должен стать регионом номер один за Уралом. Сергей Цивилев рассказал о планах развития области. – URL: <https://www.kem.kp.ru/online/news/3083202/> (дата обращения: 20.01.2019).
4. Правовая основа деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области. – URL: <http://www.sndko.ru/sovete/pravovaya-osnova-deyatelnosti/> (дата обращения: 20.01.2019).
5. Отчет об исполнении примерного плана законодательной деятельности Совета народных депутатов Кемеровской области за 2018 г. – URL: <http://www.sndko.ru> (дата обращения: 20.01.2019).
6. В кузбасском парламенте зарегистрированы еще 4 депутатских объединения. – URL: <http://www.sndko.ru/sobytiya-soveta/novosti/novosti-soveta/552.html> (дата обращения: 20.01.2019).

Матвеева Елена Викторовна

Лауазымы: саяси ғылымдарының докторы, Философия және қоғамдық ғылымдар кафедрасының профессоры, Кемерово мемлекеттік университеті

Почтовый адрес: 650000, Ресей Федерациясы, Кемерово қ., 50 лет Октября к-сі, 22-25

Ұялы. тел: +7 9832526923

Алагоз Алиса Владимировна

Кемерово мемлекеттік университеті

Почтовый адрес: 654044, Ресей Федерациясы, Новокузнецк қ., Тағайындалды, 7-84

Ұялы. тел: +7 9515890459

Клейстер Роман Юрьевич

Кемерово мемлекеттік университеті

Почтовый адрес: 652152, Ресей Федерациясы, Мариинск, 1-ші шағын аудан 1-50

Ұялы. тел: +7 9511654444

Ресей Федерациясының аймақтық парламенті депутаттарының құқықтық қызметі (Кемерово ауданы депутаттарының Халық кеңесі мысалында)

Матвеева Елена Викторовна

Должность: доктор политических наук, профессор кафедры философии и общественных наук, Кемеровский государственный университет

Почтовый адрес: 650000, Российская Федерация, г. Кемерово, ул. 50 лет Октября 22-25

сот. тел: +7 9832526923

Алагоз Алиса Владимировна

Кемеровский государственный университет

Почтовый адрес: 654044, Российская Федерация, г. Новокузнецк, Рокоссовского, 7-84

сот. тел: +7 9515890459

Клейстер Роман Юрьевич

Кемеровский государственный университет

Почтовый адрес: 652152, Российская Федерация, г. Мариинск, ул. 1-й Микрорайон, 1-50

сот. тел: +7 9511654444

Законодательная деятельность депутатов регионального парламента РФ (на примере Совета народных депутатов Кемеровской области)

Matveeva Elena Viktorovna

Position: Doctor of political Sciences, Professor of philosophy and social Sciences, Kemerovo state University

Mailing address: 650000, Russian Federation, Kemerovo, 50 years of October St. 22-25

Mob.phone: +7 9832526923

Alagoz Alica Vladimirovna

Kemerovo state University

Mailing address: 654044, Russian Federation, Novokuznetsk, Rokossovsky, 7-84

Mob.phone: +7 9515890459

Kleyster Roman Yurievich

Kemerovo state University

Mailing address: 652152, Russian Federation, Mariinsk, 1st District St. 1-50

Mob.phone: +7 9511654444

Legislative activity of the deputies of a regional legislature in the Russian Federation (a case study of the council of people's deputies in Kemerovo region)