

## УДК 342.9

### Орлов Вячеслав Анатольевич

кандидат экономических наук, Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого, г. Великий Новгород  
e-mail: Vyacheslav.Orlov @novsu.ru

### Субботин Игорь Владимирович

Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого, г. Великий Новгород  
e-mail: s160448@std.novsu.ru

## ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ КАК ОСНОВА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СУДЕБНОГО ПРИСТАВА

Қазіргі уақытта сот приставтарының қызметі сот мекемелерінің шешімдері және қаулыларын мәжбүрлеп атқарушылық іс жүргізу шеңберіндегі маңыздылардың бірі болып табылады. Бірінші кезекте осы түрдегі қызметші – сот приставы мәжбүрлеу сипатындағы сот шешімдерін және қаулыларын орындаудағы басты міндеттерді атқаратын лауазымды тұлға болып табылады. Сот приставының қызметі Ресей Федерациясының заңнамасында бекітілген. Сот приставы өз қызметін жүзеге асыра отырып, жалпы қоғамның, сондай-ақ азаматтардың құқықтық мәдениетінің дамуына жасампаздық әсерін көрсетеді. Олардың жұмыстарының маңызды аспектісі өз міндеттерін орындау кезінде олар сүйенетін принциптер мен сипаттамалардың тізімі болып табылады.

Сот приставы – сот шешімдері мен қаулыларын мәжбүрлеп орындау үшін басты міндеті болып табылатын, лауазымды тұлға. Ол федералдық мемлекеттік азаматтық қызметшілер болып табылады. Оның қызметі Ресей Федерациясының заңнамасына сәйкес жүзеге асырылады. Сот приставы қызметі қоғамның әлеуметтік дамуы, сондай-ақ азаматтардың құқықтық мәдениетіне де әсер етеді. Бұл тиімді құқықтық қорғау – қалаған түпкілікті нәтижелерге қол жеткізудің кілті болумен негізделген.

Сот приставтарының әкімшілік-құқықтық ережелерін құрайтындар арасында маңызды рөлді олардың қызметіндегі принциптері атқарады.

Сот приставтарының Федералдық қызметі (СПФК) қызметкерлердің жүктелген міндеттерге байланысты приставтар келесі санаттарға бөлінеді:

– сот приставтары-орындаушылар – сот шешімін орындайтын приставтар;

– соттар қызметінің белгіленген тәртібін қамтамасыз ету жөніндегі сот приставтары (СҚБТҚЕ) – соттарда құқықтық тәртіпті қадағалайтын тұлға, борышкерлер мекен-жайлары бойынша ертіп баратын сот приставтары-орындаушылар.

Мақалада адамдарда жиі кездесетін істер туралы сот приставтары-орындаушылардың қызметі егжей-тегжейлі қаралады.

**Түйін сөздер:** сот приставы, әкімшілік-құқықтық мәртебесі, сот приставтарының принциптері, сот приставтарының құқықтық жағдайы, федералдық заң, конституциялық құқық, сот приставтары-орындаушылар.

В настоящее время деятельность судебных приставов является одной из ключевых в рамках осуществления принудительного исполнительного делопроизводства по решениям и постановлениям судебных учреждений. В первую очередь стоит условиться, что понимается под данным типом служащего – судебный пристав является должностным лицом, главной обязанностью которого, прежде всего, выступает исполнение судебных решений и постановлений в принудительном характере. Деятельность судебного пристава подкреплена законодательством Российской Федерации. Судебный пристав, осуществляя свою деятельность, оказывает созидательное влияние на общее развитие общества, а также на правовую культуру граждан. Важным аспектом их работы является перечень принципов, на характеристику которых они опираются при выполнении своих задач.

Судебный пристав – это должностное лицо, чьей главной обязанностью выступает принудительное исполнение судебных решений и постановлений. Он является федеральным государственным гражданским служащим. Его деятельность осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Служба судебного пристава влияет как на социальное развитие общества, так и на правовую культуру граждан. Это обусловлено тем, что ключ к эффективной правовой защите – это достижение желаемых конечных результатов. Важную роль среди составляющих административно-правового положения судебных приставов играют принципы их деятельности.

В зависимости от обязанностей, возложенных на работников Федеральной службы судебных приставов (ФССП), приставы делятся на следующие категории:

– судебные приставы-исполнители – приставы, которые выполняют решения суда;

– судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов (ОУПДС) – лица, которые следят за соблюдением правопорядка в судах, являются сопровождающими судебных приставов-исполнителей при выезде по адресам должников.

В статье подробно рассматривается деятельность судебных приставов-исполнителей, так как с ними людям чаще приходится иметь дело.

**Ключевые слова:** судебный пристав, административно-правовой статус, принципы деятельности судебных приставов, правовое положение судебного пристава, федеральный закон, конституционное право, судебные приставы-исполнители.

Currently, the activity of bailiffs is one of the key in the implementation of compulsory enforcement proceedings on decisions and decisions of judicial institutions. First of all, it is necessary to agree what is meant by this type of employee – the bailiff is an official whose main duty, first of all, is the execution of court decisions and decisions in a coercive nature. The activity of the bailiff is supported by the legislation of the Russian Federation. The bailiff, carrying out its activities, has a creative impact on the overall development of society, as well as on the legal culture of citizens. An important aspect of their work is the list of principles on which they base their tasks.

The bailiff is the officer whose primary responsibility acts compulsory enforcement of judicial decisions and judgments. He is a Federal public civil servant. Its activities are carried out in accordance with the legislation of the Russian Federation. The service of the bailiff affects both the social development of society and the legal culture of citizens. This is because the key to effective legal protection is to achieve the desired end results. An important role among the components of the administrative and legal status of bailiffs play the principles of their activities.

Depending on the duties assigned to employees of the Federal bailiff service (FSSP), bailiffs are divided into the following categories:

- bailiffs - bailiffs who carry out court decisions;

- bailiffs to ensure the established procedure for the activities of the courts (OUPDS) – persons who monitor the observance of law and order in the courts, are accompanying bailiffs when leaving the addresses of debtors.

The article discusses in detail the activities of bailiffs, as people often have to deal with them.

**Keywords:** bailiff, administrative and legal status, principles of activity of bailiffs, legal status of bailiff, Federal law, constitutional law, bailiffs.

Согласно российскому законодательству представляется возможным дать характеристику деятельности судебного пристава – исполнителя, профессия которого занимается одно из важнейших мест в общей судебной системе Российской Федерации. Вследствие этого, неугасающий и постоянно возрастающий интерес к его фигуре со стороны специалистов судебного права и ученых (как отечественных, так и зарубежных) закономерен. Диагностика и анализ федерального закона и локальных нормативных актов позволяет изучить дальнейшие пути развития деятельности судебных приставов и судебной системы в целом.

Судебный пристав-исполнитель относится к должностным лицам принудительного исполнения (вкуне с судами, прокуратурой, органами местного самоуправления). Эффективность деятельности судебных приставов во многом зависит именно от степени согласованности и сбалансированности между субъектами правовых отношений – что в дальнейшем выражается в простоте процедур исполнительного судебного делопроизводства [1].

При рассмотрении работ отечественных и зарубежных специалистов судебного права становится явным, что мнения относительно правового статуса и общем понимании деятельности судебных приставов разрознены. Некоторые эксперты в области судебного права полагают, что полномочия судебных приставов несколько расширены, что негативно отражается на общем состоянии судебного делопроизводства. Чтобы ответить на данный дискуссионный вопрос, следует детально

изучить отечественные и зарубежные труды, новые практики, мнения ученых и экспертов правовой деятельности. По мнению российских ученых-правоведов, термин «правовой статус» аналогичен термину «правовое положение» личности [2].

Правовым статусом является система гарантированных со стороны государства прав социальной направленности, а также свобод, обязанностей субъекта, что в первую очередь подкреплено непрерываемым авторитетом органов государственной власти [3]. Роль судебного пристава, выступающего в роли представителя государственной власти, как одну из определяющих в судебной системе, и используют такое понятие, как «административно-правовое положение», что характеризует отраслевой статус судебного пристава, а также предопределяет его место в общем составе исполнительного делопроизводства, объясняя его правосубъектность, цели, задачи, правовые гарантии, юридическую ответственность [4].

Правовое положение судебного пристава-исполнителя – это комплекс статусов различных сфер, и их компоненты непосредственно взаимосвязаны между собой. С точки зрения конституционного права пристав должен быть гражданином Российской Федерации, он обладает всеми правами и обязанностями гражданина, которые гарантированы государством, а также несет ответственность за неисполнение обязанностей. Однако встает вопрос: к какому виду государственной службы можно отнести деятельность судебных приставов-исполнителей.

Должность судебного пристава-исполнителя

относится по своей роли к должности государственно-гражданского типа. Ввиду особых задач, поставленных перед судебным приставом-исполнителем, его деятельность должна относиться к гражданской правоохранительной службе. Российская система принудительного исполнения относится к смешанной модели исполнительного производства, в ней сочетаются публично-правовые и частноправовые элементы. При данной модели пристав-исполнитель, с одной стороны, действует в интересах взыскателя, с другой стороны, обладает публично-правовым статусом, наделен властными полномочиями, это не будет мешать отнесению судебных приставов к правоохранительным органам [5].

Первостепенная сфера деятельности судебных приставов – исполнительное производство. Существует полноценный комплексный правовой статус судебного пристава-исполнителя, который можно обозначить как исполнительно-производственный, также можно признать тот факт, что исполнительное производство по своей значимости несравнима с самостоятельными отраслями, обладающие своим предметом и методом правового регулирования. К сожалению, пока не будет принят Федеральный закон, регулирующий основы государственной правоохранительной службы, и пока данный закон официально не отнесет судебного пристава-исполнителя именно к субъектам правоохранительной службы, вопрос о составе его правового статуса окончательно решен не будет.

Однако, не менее важную роль среди составляющих административно-правового статуса судебных приставов играют принципы их деятельности.

Принципы, согласно общим теоретическим положениям, обозначаются как основополагающие идеи и положения, нашедшие своё отражение в нормах права.

Принципы деятельности судебных приставов и их полномочия неразрывно связаны. Главное значение принципов заключается в том, что они определяют «юридическую судьбу», жизнеспособность, практическую организацию и реальное функционирование судебных приставов.

В настоящее время серьезным препятствием для построения эффективной деятельности сотрудников Федеральной службы судебных приставов (ФССП) является тот факт, что принципы их работы официально не обозначены

в федеральном законе «О судебных приставах», что требует незамедлительного решения.

Выделяют два вида принципов деятельности судебных приставов в зависимости от сферы их применения и специфики:

- функциональные принципы деятельности судебных приставов;
- принципы организации деятельности судебных приставов.

Принципы, функциональные по своей роли, опосредуют и предопределяют всю деятельность судебных приставов в сфере их прав и возложенных на них обязательств.

К таким принципам относятся:

- соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций;
- профессионализм и компетентность;
- обязательности требований судебных приставов, законности;
- взаимодействия с другими органами государственной власти и организациями - независимо от их формы собственности и организационной подчиненности;
- ответственность.

Представляется возможным провести сущностный анализ данных принципов, начиная с принципа законности – данный принцип подразумевает тот факт, что судебный пристав, при реализации своих полномочий, руководствуется в первую очередь Конституцией Российской Федерации, а также законами федерального значения и иными локальными нормативными актами. Важным положением будет выступать то, что судебный пристав, при осуществлении действий, не противоречил логике законов. К примеру, выдвигая постановление о возбуждении исполнительного производства, судебный пристав по закону обязуется вынести в течение необходимого срока постановление о применении мер принудительного характера – изъять имущество, произвести выселение должника (его удаление с территории).

В особенности, судебный пристав должен руководствоваться содержанием 2-й статьи Конституции Российской Федерации, где утверждены положения о приоритете личности, ее законных интересах и правах. Недопустимо ущемление прав и свобод граждан и организаций.

Дальнейшим ключевым принципом будет служить принцип профессионализма и компетентности судебного пристава – факт наличия профессиональных знаний и

компетенций, а также возможность их применения на практике, производя распределение задач по срокам исполнения.

Принцип профессионализма и компетентности судебного пристава означает наличие серьезных профессиональных знаний, эффективное их применение на практике, а также умение четко ставить задачи и в короткие сроки успешно решать их.

Судебный пристав выступает представителем государственной власти, осуществляющем свою деятельность в рамках статьи 14 Федерального Закона «О судебных приставах». Вследствие этого, он действует в публичных интересах граждан и организаций.

В его компетенции входят такие права как:

1. Предупреждать и пресекать правонарушения.
2. Получать необходимые сведения при совершении действий исполнительного характера.
3. Входить в помещения и хранилища, занимаемыми должниками.

Тем самым, сотрудник ФССП обладает обширными возможностями при работе с гражданами, попадающими под сферу их деятельности. Очевидно, что сторона публичных правоотношений в лице физического (юридического) лица обязана выполнять законные требования судебного пристава, тем самым обеспечивая стабильный процесс функционирования судебной системы.

Как и любые служащие государственного аппарата, судебные приставы в рамках осуществления своей деятельности непрерывно обмениваются информацией с сотрудниками других органов государственной власти, взаимодействуя с ними для большей эффективности и быстроты исполнения судебных распоряжений.

Успешная деятельность судебных приставов попросту невозможна без кооперации между сотрудниками органов государственной власти. В этих рамках можно выделить «принцип сотрудничества», независящий от формы собственности и организационной подчиненности государственных учреждений.

Изучая статистические данные и работы, затрагивающие деятельность судебных приставов, а также федеральный закон, становится явным тот факт, что в настоящее время не предусмотрена законодательно регламентированная ответственность судебных приставов, точнее не существует самого

«принципа ответственности», который бы служил фактом гарантии добросовестного отношения судебного пристава, к своим непосредственным обязанностям. В случае возникновения негативных ситуаций, выраженных в ненадлежащем исполнении своих обязанностей, судебный пристав законодательно не подчиняется правилам неотвратимости мер материальной, гражданско-правовой, моральной, уголовно-правовой ответственности.

Раскрывая принципы организации деятельности судебных приставов, стоит выделить основополагающие: федерализм, равный доступ граждан к замещению должности судебного пристава и равные условия прохождения службы независимо от обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами; иерархичность; стабильность государственной службы судебной пристава; защищенность от неправомерного вмешательства в профессиональную служебную деятельность судебного пристава.

Из всех вышеперечисленных принципов самым важным, конечно же, с точки зрения нормативно-правового характера, является принцип федерализма, так как выступает одним из самых важных принципов, характеризующих основу конституционного строя Российской Федерации, а также построения и успешного функционирования системы государственной службы.

В случае организации деятельности судебных приставов федерализм проявляется как концепция, которая позволяет обеспечить целостность государственной власти в условиях территориального деления Российской Федерации, и его идея заключается в том, что деятельность судебных приставов может осуществляться лишь на уровне Российской Федерации в лице центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов, а также ее территориальных органов в лице субъектов Российской Федерации.

Федеральная служба судебных приставов является органом федерального уровня, поэтому вопросы федеральной государственной службы отнесены, согласно Конституции РФ, непосредственно Российской Федерации.

Говоря о принципе иерархичности, следует сделать акцент на том, что иерархичность организации деятельности судебных приставов заключается в таком механизме управления, при котором управленческие отношения строятся на

основах централизации, что проявляется прежде всего в факте подчинения нижестоящих судебных приставов вышестоящим: судебные приставы структурных подразделений территориальных органов ФССП будут подчиняться старшему судебному приставу, либо же начальнику подразделения судебных приставов, либо же его заместителю, в случае отсутствия иного, который же будет подчиняться главному судебному приставу субъекта Российской Федерации, который же подчиняется главному судебному приставу РФ, либо человеку, временно исполняющего его обязанности. Таким образом, наглядно видна иерархичность отношений сотрудников ФССП.

Следующим принципом выступает принцип равного доступа граждан к замещению должности судебного пристава и равных условий прохождения службы независимо от обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами. Работа данного принципа заключается в том, что каждый гражданин РФ в случае, если его компетенции отвечают требованиям, который предъявляет закон «О судебных приставах», к замещению должности судебного пристава, имеет право к ее замещению и право на полноценный доступ к государственной службе.

Рассматривая такой принцип деятельности судебных приставов как принцип стабильности государственной службы судебного пристава, необходимо понимать, что под стабильностью понимается постоянство отношений, опосредующих государственную и трудовые (служебные) сферы. В связи с этим требуется четкое понимание места судебного пристава в

общей системе органов государственной службы.

Последним принципом, требующим отражения и законодательного закрепления, является принцип защищенности от неправомерного вмешательства в профессиональную служебную деятельность судебного пристава. Его сущность заключается в том, что судебный пристав выступает должностным лицом, деятельность которого опирается на нормы закона Российской Федерации. И ни одно звено государственной власти, не обладающее на законных основаниях предписывать что-либо или каким-либо образом вмешиваться в рабочий процесс, не вправе мешать деятельности судебного пристава, каким-либо образом оказывать влияние на принятие ключевых решений.

Таким образом, принципы организации деятельности судебных приставов, как и их функциональные принципы, определяют вектор осуществления прав, обязанностей и свобод граждан, а также полномочий судебных приставов как представителей власти. Принципы предопределяют правовые основы, в рамках которых возникают полномочия судебных приставов, помогают идентифицировать роль судебного пристава в системе органов государственной власти. Тем самым, наиболее разумным шагом будет правовое закрепление вышеизложенных принципов в федеральном законе «О судебных приставах» в виде отдельной статьи, посвященной принципам деятельности судебных приставов, с последующим раскрытием их содержания.

#### Список использованной литературы

1. Настольная книга судебного пристава-исполнителя: Учебно-практическое пособие / Под ред. Гуреев В.А., - 3-е изд., перераб. и доп. - М.:Статут, 2017. - 1056 с.
2. Профессиональная этика судебного пристава: Учебник для студентов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» / Аминов И.И., Дедюхин К.Г., Усиевич А.Р. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 239 с.
3. Парфирьев, Д.Н. Правовые основы организации деятельности судебных приставов [Электронный ресурс] : / Д.Н. Парфирьев. - Курс лекций. - М.: РАП, 2014. - 300 с.
4. Судебные уставы Российской империи (в сфере гражданской юрисдикции): Устав гражданского судопроизводства; Учреждение коммерческих судов и Устав их судопроизводства и др. / Валеев Д.Х. - М.:Статут, 2018. - 512 с.
5. Судебная практика. Акты высших судебных органов по делам по экономическим спорам и другим делам, связанным с осуществлением экономической деятельности. Часть первая: Сборник документов / Сост. Астахов В.И. - М.: Статут, 2015. - 856 с.

#### Орлов Вячеслав Анатольевич

Лауазымы: экономика ғылымдарының кандидаты, мемлекеттік және құқықтық пәндер кафедрасының доценті, Ярослав Мудрого атындағы Новгород мемлекеттік университеті

Пошталық мекен-жайы: 173015, Ресей Федерациясы, Великий Новгород, Псков көшесі 3

ұялы телефоны. тел: +7 921 706 38 73

#### Субботин Игорь Владимирович

Лауазымы: Ярослав Мудрого атындағы Новгород мемлекеттік университеті

**Пошталық мекен-жайы:** 173015, Ресей Федерациясы, Великий Новгород, Псков көшесі 3

**ұялы телефоны.** тел: +7 921 706 38 73

**Сот приставының қызмет қағидалары сот приставының әкімшілік-құқықтық мәртебесінің негізі**

**Орлов Вячеслав Анатольевич**

**Должность:** кандидат экономических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого

**Почтовый адрес:** 173015, Российская Федерация, г. Великий Новгород, ул. Псковская 3

**сот. тел:** +7 921 706 38 73

**Субботин Игорь Владимирович**

**Должность:** Новгородский государственный университет им. Ярослава Мудрого

**Почтовый адрес:** 173015, Российская Федерация, г. Великий Новгород, ул. Псковская 3

**сот. тел:** +7 921 706 38 73

**Принципы деятельности судебных приставов как основа административно- правового статуса судебного пристава**

**Orlov Vyacheslav Anatolyevich**

**Position:** Candidate of Economic Sciences, associate professor of state and legal disciplines, Novgorod State University. Yaroslava Mudro

**Postal address:** 173015, Российская Федерация, г. Novgorod, st. Pskovskaya 3

**court** +7 921 706 38 73

**Subbotin Igor Vladimirovich**

**Position:** Novgorod State University. Yaroslava Mudro

**Mailing address:** 173015, Российская Федерация, г. Novgorod, st. Pskovskaya 3

**cells. ph** +7 921 706 38 73

**Prerequisites on how to install the admin-admin status**