

УДК 34.096

Мурзабекова Жыпар Таавалдиевна

кандидат юридических наук, Кыргызский национальный университет имени Жусупа Баласагына, Республика Кыргызстан, г.Бишкек
e-mail: murzabekova001@mail.ru

Амирова Меруерт Аскарровна

докторант 2 курса, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г.Семей
e-mail: amirova_mika@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СТРАНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Еуразиялық экономикалық одақ мүше-мемлекеттердің жан-жақты жаңғырту, ынтымақтастық және ұлттық экономикалардың бәсекеге қабілеттілігін арттыру және мүше мемлекеттердің халықтың тұрмыс деңгейін жақсарту мақсатында тұрақты даму үшін жағдай жасау мақсатында құрылған. Еуразиялық экономикалық одақтың мақсаттарын жүзеге асыру экономикалық ынтымақтастықтың түрлі салаларында ортақ нарықты қалыптастырумен тығыз байланысты. Аталған бағыттардың бірі - ЕАЭО құру аясында елдер арасында айтарлықтай әсер етуі және өзара тиімді сандасы болуы мүмкін мемлекеттік сатып алу. Дегенмен, бүгінгі күні бұл ынтымақтастық нашар жұмыс істеп тұр. Бұған ЕАЭО-ға мүше мемлекеттердің заңнамасында қалатын және сәйкестендіруді және жоюды талап ететін көптеген «кедергілер», «босату» және «шектеулер» себеп болады. ЕАЭО интеграциялық бірлестік ретінде айқын экономикалық сипатқа ие. 2014 жылғы 29 мамырдағы Еуразиялық экономикалық одақ туралы шарттың 4-бабында, тауарлар, қызметтер, капитал және еңбек ресурстарының бірыңғай нарығын қалыптастыру сияқты мақсаттарды анықтайды. [1] Бұл мақсаттар іргелі болып табылады. Бұл тұрғыда мемлекеттік сатып алулар ЕАЭО-ға мүше мемлекеттердің тауарлары, жұмыстары мен қызметтері үшін бірыңғай рыноктың қалыптасуына айтарлықтай әсер етуі мүмкін. Алайда, оны құру өте күрделі және күрделі процесс.

Түйінді сөздер: мемлекеттік сатып алу, шарт, Еуразиялық экономикалық одақ, мемлекеттік сатып алудың бірыңғай нарығы, кедергілер, жеңілдіктер, шектеулер.

Евразийский экономический союз создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Реализация целей Евразийского экономического союза тесно связана с формированием общих рынков в различных сферах экономического сотрудничества. Одной из таких сфер являются государственные закупки, способные оказать существенное влияние и взаимовыгодную торговлю между странами в рамках создания ЕАЭС. Однако до настоящего времени данное сотрудничество остается мало функционирующим. Причиной тому служат многочисленные «барьеры», «изъятия» и «ограничения», сохраняющиеся в законодательствах государств-членов ЕАЭС и требующие выявления и устранения.

ЕАЭС как интеграционное объединение носит ярко выраженный экономический характер. В ст.4 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г. указываются цели такие, как формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. [1] Данные цели являются одними из основополагающих. В этом смысле государственные закупки способны оказать существенное влияние на формирование единого рынка товаров, работ и услуг государств-членов ЕАЭС. Однако его создание – чрезвычайно трудный и сложный процесс.

Ключевые слова: государственные закупки, договор, Евразийский экономический союз, единый рынок государственных закупок, барьеры, изъятия, ограничения.

The Eurasian Economic Union was created with the aim of comprehensive modernization, cooperation and increasing the competitiveness of national economies and creating conditions for stable development in order to improve the living standards of the population of the member states. The implementation of the goals of the Eurasian Economic Union is closely connected with the formation of common markets in various areas of economic cooperation. One of these areas is government procurement, which can have a significant impact and mutually beneficial trade between countries in the framework of the creation of the EAEU. However, to date, this cooperation remains poorly functioning. The reason for this are the numerous “barriers”, “exemptions” and “restrictions” that remain in the legislation of the EAEU member states and require identification and removal. The EAEU as an integration association has a pronounced economic nature. In Article 4 of the Treaty on the Eurasian Economic Union of May 29, 2014, specifies goals such as the formation of a single market for goods, services, capital and labor resources. [1] These goals are among the fundamental. In this sense, government procurement can have a significant impact on the formation of a single market for goods, works and services of the EAEU member states. However, its creation is an extremely difficult and complex process.

Keywords: government procurement, contract, Eurasian Economic Union, a single market for public procurement, barriers, exemptions, restrictions.

Евразийский экономический союз создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов. Реализация целей Евразийского экономического союза тесно связана с формированием общих рынков в различных сферах экономического сотрудничества. Одной из таких сфер являются государственные закупки, способные оказать существенное влияние и взаимовыгодную торговлю между странами в рамках создания ЕАЭС. Однако до настоящего времени данное сотрудничество остается мало функционирующим. Причиной тому служат многочисленные «барьеры», «изъятия» и «ограничения», сохраняющиеся в законодательствах государств-членов ЕАЭС и требующие выявления и устранения.

ЕАЭС как интеграционное объединение носит ярко выраженный экономический характер. В ст.4 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г. указываются цели такие, как формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. [1] Данные цели являются одними из основополагающих. В этом смысле государственные закупки способны оказать существенное влияние на формирование единого рынка товаров, работ и услуг государств-членов ЕАЭС. Однако его создание – чрезвычайно трудный и сложный процесс.

Ранее действовавшее соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 9 декабря 2010г. о государственных закупках практически в полном объеме включено в настоящий Договор ЕАЭС. В то же время в Договоре более четко определены цели и принципы регулирования, в сфере государственных закупок определяемые государствами-членами; доработана сфера действия Договора посредством исключения из нее закупок, осуществляемых национальными банками государств-членов, уточнен в Договоре и порядок осуществления государственных закупок в государствах –членах. К наиболее значимым обновлениям можно отнести:

- установление двухэтапного конкурса и конкурс с предварительным квалификационным отбором;

- введение обязанности в отношении государств-членов по обеспечению проведения конкурса и аукциона только в электронном формате и необходимости перехода на

электронный формат при осуществлении закупок иными способами;

- закрепление мер, направленных на повышение эффективности закупок и реализацию социальных функций;

- ужесточение требований к процедурам осуществления государственных закупок;

Несмотря на все новшества, которые были введены уровень взаимного участия государств-членов ЕАЭС остается низким. Предпосылками всему этому являются нормы Договора, так и положения законодательства самих стран ЕАЭС, которые требуют выявления и устранения.

Нормы Договора, регламентирующие государственные закупки, имеют обязательную силу для каждого государства-члена, но устанавливают требования преимущественно к результату. Исходя из этого обеспечение выполнения государством-членом взятых в рамках ЕАЭС международных обязательств по предоставлению другими государствами-членами национального режима в сфере государственных закупок, свободному доступу потенциальных поставщиков и поставщиков-членов к участию в закупках требует изменения их национального законодательства, формирование в них соответствующих механизмов реализации и действия норм Договора.

Поскольку работа по гармонизации национальных законодательств о закупках проводилась еще с 2010 года в рамках Таможенного союза, а Республика Кыргызстан присоединилась к данному интеграционному объединению только в 2015 году, в связи с этим сейчас ведется активная работа по устранению «пробелов» и приведению киргизского законодательства по закупкам в соответствии с нормами Договора о ЕАЭС.

Национальное законодательство о закупках Кыргызской Республики активно совершенствуется. С 2010 года информация о проведении закупок стала публиковаться на электронных информационных ресурсах, а именно веб-портал по правительственным закупкам, впрочем как и в Казахстане. С начала 2013 года был запущен правительственный портал, с помощью которого проводятся электронные государственные закупки и аукционы на понижение цены, способствующие обеспечению принципов открытости и прозрачности закупок.

В рамках Стратегии развития государственных закупок было пересмотрено

законодательство о закупках и принята новая редакция закона «О государственных закупках». Новой редакцией предусмотрены: постепенный переход к электронному проведению закупки; пересмотр функций закупочных организаций; совершенствование и улучшение процесса обжалования решений. [6]

Анализ законодательства Кыргызской Республики о государственных закупках выявляет необеспеченность равного доступа товаров и услуг государств-членов к государственным закупкам. Законом Кыргызской Республики от 3 апреля 2015г. №72 «О государственных закупках» по отношению ко всем без исключения иностранным потенциальным участникам государственных закупок установлен дискриминационный режим. В частности, ст.4 указанного Закона предусмотрен льготный режим участия в государственных закупках для внутренних поставщиков в размере 20% от ценового предложения, что, несомненно, ставит потенциальных участников государственных закупок из других государств-членов ЕАЭС с ними в неравное положение. [7]

Необходимо отметить, что до недавнего времени данные положения законодательства Республики Кыргызстан барьером не являлись в связи с действием переходного периода, предусматривающего неприменение положений разд. XXII Договора в отношении Республики. [2] Данный факт наглядно демонстрирует преобразование «изъятий» в «барьеры».

Также необходимо отметить, что наибольший объем государственных закупок приходится на работы и услуги, осуществляемые в сферах строительства автомобильных дорог, зданий и сооружений, а также инженерно-технического проектирования, экспериментальных разработок в области естественных и технических наук, а также поставки товаров в медицинских целях (лекарственные препараты и медицинское оборудование). Приобретение права на осуществление деятельности в данных сферах преимущественно связано с получением документов разрешительного характера. При осуществлении закупок государственные заказчики устанавливают в документации о закупке требования о наличии у участника соответствующих разрешений. [5]

В то же время Договором установлена обязанность государств-членов по обеспечению национального режима в сфере закупок, предусматривающего в отношении товаров,

работ, услуг поставщиков режим не менее благоприятный, чем обеспечивается в отношении отечественных товаров, работ, услуг и поставщиков. [8] Однако «взаимное признание разрешений» не является неотъемлемым элементом «национального режима».

Подводя итоги, можно сделать вывод, что нормы, регламентирующие формирование единого рынка услуг, к отношениям в сфере государственных закупок не применимы, реальное воплощение цели беспрепятственного доступа к участию в закупках находится в прямой зависимости от состояния рынка услуг в конкретных секторах услуг.

В договоре о ЕАЭС прописано, что страны должны обеспечивать беспрепятственный и свободный доступ потенциальных поставщиков и поставщиков государств-членов к участию в закупках, проводимых в электронном формате, путем взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена, другим государством-членом. Однако, данный фактор до сих пор действует неполноценно. [3] Рынок государственных закупок ЕАЭС работает полноценно только на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. Взаимное признание электронной цифровой подписи государств-членов не маловажный фактор, от которого напрямую зависит проведение самих государственных закупок. Это ограничивает участие бизнеса в конкурсах на закупки товаров и услуг, которые проводятся государственными структурами и крупными корпорациями.

Особое внимание следует обратить на взаимное признание электронной цифровой подписи, так как все больше проводимых государственных закупок осуществляется посредством электронных торговых площадок. Решение данного вопроса будет способствовать углублению интеграции в ЕАЭС, повышению конкурентоспособности и, как следствие, улучшению качества поставляемой продукции, выполняемых работ или оказываемых услуг. Таким образом, основной проблемой на настоящий момент является несовместимость электронных цифровых подписей.

В целях недопущения затяжного признания электронной цифровой подписи, следует установить общие сроки по технической интеграции в рамках переговоров о присоединении к ЕАЭС в краткосрочной перспективе. А в долгосрочной перспективе –

создать единую информационную систему для всех стран-участниц союза в целях повышения эффективности проведения закупок, где, как минимум, эта система будет выступать в качестве единой электронной торговой площадки, где будет применяться единая электронная цифровая подпись. [4]

Поэтому система государственных закупок Республики Казахстан и Республики Кыргызстан находится в стадии постоянного развития и нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Предпосылками повышения эффективности механизмов управления государственными закупками в условиях современных республик являются успешное проведение административной реформы, внедрение аудита эффективности бюджетных расходов. Данные процессы позволят формировать благоприятные социально-экономические условия, а закупочная деятельность будет обеспечена адекватной для конкуренции средой.

Список использованной литературы

1. Закон РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015г.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03.04.2015г.
3. Публичные закупки в зарубежных странах: динамика правового регулирования: монография \ отв.ред. О.А.Беляева, В.А.Вайпан, К.В.Кичик М. 2017.
4. Тихомиров Ю.А. Реализация международно-правовых актов в российской правовой системе \ Журнал российского права. 1999 №3-4.
5. Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014г.
6. goszakup.gov.kz
7. adilet.zan.kz
8. kgd.gov.kz

Мурзабекова Жыпар Таавалдиевна

Лауазымы: заң ғылымдарының кандидаты, заң факультеті азаматтық, еңбек және экологиялық құқық кафедрасының доценті, Ж. Баласағын атындағы Қырғыз ұлттық университеті, Қырғыз Республикасы, Бишкек қ.

Пошталық мекен-жайы: Қырғыз Республикасы, Бишкек қ.

Ұялы. тел.: +996557731414

Амирова Меруерт Аскарловна

Лауазымы: 2 курс докторанты, Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қ., Найманбаев көшесі 163-48

Ұялы. тел.: +7 777 980 98 19

Қазақстан Республикасы мен Қырғыз Республикасындағы мемлекеттік сатып алуды құқықтық реттеудің өзекті мәселелері

Мурзабекова Жыпар Таавалдиевна

Должность: кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского, трудового и экологического права юридического факультета Кыргызский национальный университет имени Жусупа Баласагына, Республика Кыргызстан, г.Бишкек

Почтовый адрес: Республика Кыргызстан, г.Бишкек

Сот.тел.: +996557731414

Амирова Меруерт Аскарловна

Должность: докторант 2 курса, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г.Семей

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г.Семей, ул.Найманбаева 163-48

Сот.тел.: +7 777 980 98 19

Актуальные вопросы правового регулирования государственных закупок в странах Республики Казахстан и Кыргызской Республики

Murzabekova Zhypar Taavaldievna

Position: Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Civil, Labor and Environmental Law, Faculty of Law

Mailing address: Republic of Kyrgyzstan, Bishkek

Mob.phone: +996557731414

Amirova Meruyert Askarovna

Position: 2 year doctoral student KazHJIU

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey, Naimanbayev St. 163-48

Mob.phone: +7 777 980 98 19

Topical issues of legal regulation of public procurement in the countries of the Republic of Kazakhstan and the Kyrgyz Republic