

УДК 342.5

Смоилов Самат Жумағалиевич

кандидат юридических наук, доктор PhD, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
e-mail: smoilovs@mail.ru

Тастекеев Кайрат Кулбаевич

кандидат юридических наук, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
e-mail: tast-67@mail.ru

Сергазинов Болат Рамазанович

кандидат юридических наук, доцент Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Егежанова Диана Рамзиевна

Магистр юриспруденции, старший преподаватель Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей
e-mail: egezhanova_d@mail.ru

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СТРАХОВАНИЯ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

Мақалада экологиялық зиян келтіруден сақтандыруды құқықтық реттеудің түсінігі мен мәні берілген. Кәсіпкерлік субъектілеріне келтірілген залалдың орнын толтыру және өтемақысын төлеу мәселелерін шешу кезінде сақтандыру және экологиялық заңнама тетіктерінің жұмыс істеу мәселелері зерттеледі.

Түйін сөздер: сақтандыру құқығы, заңды тұлғалар, қоршаған орта, экологиялық заң, заңдылық, қорлар, өтемақы, өтемақы

В статье дается понятие и сущность правового регулирования страхования окружающей среды от нанесенного вреда. Исследуются проблемы функционирования механизмов страхового и экологического законодательства при решении проблем реализации возмещения и компенсации ущерба субъектам предпринимательства.

Ключевые слова: страховое право, субъекты права, окружающая среда, экологическое право, норма права, фонды, возмещение, компенсация

The article gives the concept and essence of the legal regulation of environmental insurance against harm. The problems of the functioning of the mechanisms of insurance and environmental legislation are studied when solving the problems of implementing compensation and compensation for damage to business entities.

Keywords: insurance law, legal entities, environment, environmental law, rule of law, funds, reimbursement, compensation

Казахстан может осуществлять торговлю квотами по сокращению эмиссий в окружающую среду в международном пространстве. Так природопользователи обязаны вступить в договор с договорные отношения с иностранными физическими и юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, но только при обязательном наличии международных договоров, ратифицированные Республикой Казахстан.

Договор о торговле квотами, заключенный резидентом РК с иностранными физическими и

юридическими лицами, подлежит регистрации в уполномоченном органе, определяемом Правительством РК.

Обязательства на сокращение эмиссий в окружающую среду – условия природопользования, определяемые в экологическом разрешении и заключающиеся в поэтапном снижении эмиссий в окружающую среду в течение определенного времени.

Торговля квотами на эмиссии и обязательствами на сокращение эмиссий осуществляется посредством передачи части неиспользованного лимита на эмиссии,

выделенного природопользователю в рамках экологического разрешения, другому природопользователю (природопользователям).

С целью не превышения имеющегося лимита на эмиссии и обязательств на сокращение эмиссий в течение определенного периода времени, установленных в экологическом разрешении, природопользователь может приобрести недостающую часть квоты на эмиссии и часть обязательств на сокращение эмиссий у другого природопользователя, имеющего резерв лимитируемого объема эмиссий в окружающую среду.

В случае если природопользователь имеет резерв фактических эмиссий в окружающую среду по сравнению с лимитом на эмиссии и обязательствами на сокращение эмиссий, установленных экологическим разрешением, он может предложить часть квоты на эмиссии и часть обязательств на сокращение эмиссий к продаже другим природопользователям.

Передача квоты на эмиссии и обязательств на сокращение эмиссий от одного природопользователя к другому осуществляется отдельно по выбросам, сбросам загрязняющих веществ, по размещению отходов производства и потребления.

Торговля квотами на эмиссии в окружающую среду и обязательствами на сокращение эмиссий допускается между природопользователями в случае, если расстояние между источниками выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объектами размещения отходов производства и потребления не превышает десятикратной суммы радиусов санитарно-защитных зон, установленных для данных природопользователей.

Экологическое страхование является одним из новых элементов экономического механизма природопользования. Оно было нормативно закреплено в Законе Республики Казахстан «Об охране окружающей природной среды» от 15 июля 1997 года в статье 32 главы 7.

В статье вышеуказанного утратившего силу закона давалось следующее понятие – экологическое страхование представляет собой комплекс отношений, связанных с защитой имущественных прав физического или юридического лица (застрахованных) при наступлении риска ответственности по обязательствам, возникающим из договора вследствие причинения вреда окружающей среде, жизни, здоровью или имуществу других лиц».

В ст. 1 Закона РК «Об обязательном экологическом страховании» от 13 декабря 2005 года дается определение обязательного экологического страхования – комплекс отношений по имущественной защите законных интересов физических и (или) юридических лиц (застрахованных) при наступлении гражданско-правовой ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и (или) окружающей среде в результате ее аварийного загрязнения [1].

Пот нашему мнению, данное определение является неточным, так как здесь не указан квалифицирующий элемент – обязательность. Попробуем сформулировать свое определение экологического страхования и обязательного экологического страхования, начиная от общего к частному.

Само слово «страхование» производно от слова «страх». Как отмечает А.И. Худяков, «Термин «страхование» произошел от слова «страх». Любой здравомыслящий человек боится ухудшения условий своего существования (условий своей жизни, условий производства и т.п.) и, заботясь о своем будущем, стремится как-то обезопасить («страхует») себя» [2, с. 7].

В частности, выражение «страхование» (страховка, подстраховка) иногда употребляется в значении поддержки в каком-либо деле, гарантии удачи в чем-либо и т.д. В настоящее время данный термин все чаще употребляется в значении инструмента защиты имущественных интересов физических и юридических лиц.

В самом широком значении этого слова «страхование» означает защиту от неприятных последствий чего-либо. В этом смысле страхование возникло вместе с самим человеком и является неотъемлемым свойством его природы, как и природы всего живого на земле. Предпосылки страхования заложены уже в самих основах бытия, в общении между людьми. Жизнь и здоровье человека, судьба принадлежащего ему имущества находятся часто в зависимости от непредвиденных и неотвратимых событий. В еще большей степени последствиям последних подвержены материальные объекты, с которыми связана деятельность человека.

Отсюда и возникла такая форма страхования как «самострахование» или «самостоятельное страхование» смысл, которого заключается в том, что человек создаёт запасы материальных и финансовых средств, способных предотвратить вынужденные перебой в производстве,

вызванные непредвиденными обстоятельствами. Как отмечает А.И. Худяков, «самострахование означает, что лицо принимает самостоятельные меры по обеспечению своей безопасности. При данном страховании это лицо сам себе страховщик. Данное страхование заключается в создании специальных («страховых») натуральных и денежных фондов, предназначенных для преодоления тех отрицательных последствий, которые могут наступить в результате какого-либо вредоносного события (т.е. в целях возмещения причиненного им вреда) или иного неблагоприятного стечения обстоятельств».

Параллельно этому возникали и всякого рода «взаимные страхования», когда несколько человек договариваются оказывать помощь друг другу в случае какой-нибудь беды, создавая нечто вроде кассы взаимопомощи. Таким образом, и зародилась вторая форма страхования, которое сейчас и именуют «собственно страхованием».

Страхование в современных условиях это один из способов защитить интересы граждан и юридических лиц от отрицательных последствий тех или иных ситуаций, которые довольно часто возникают в самых различных сферах жизни. В.И. Серебровский указывал: «Элиминируя или ослабляя момент риска, страхование тем самым дает носителю хозяйственной деятельности – человеку возможности с уверенностью взирать на будущее. Таким образом, страхование имеет и моральное значение: оно стимулирует активность человека» [3, с. 434].

Значимость страхования определяется рядом факторов. Оно позволяет предоставить дополнительную защиту различных интересов населения и организаций, независимо от характера и объема мер, предусмотренных со стороны государства. Основное же бремя расходов по ликвидации последствий природных и техногенных катастроф в настоящее время ложится на государственный бюджет, возможности которого являются объективно ограниченными. Более того, использование страхового механизма обеспечивает ускоренное развитие предпринимательской деятельности, совершенствование используемой технологии производства.

Страховая система должна способствовать надежному и устойчивому развитию экономики республики, создать дополнительную основу для повышения социальной защиты населения, страхования имущества граждан и хозяйствующих субъектов

Определяющими рисковыми моментами в страховом деле выступают риск наступления страхового случая и риск возникновения вреда в результате этого страхового случая. Именно на эти риски рассчитана вся страховая конструкция: страховой случай может произойти, но может и не произойти, убытки могут возникнуть, но могут и не возникнуть, даже если страховой случай произошел. Категория риска, на что и рассчитано страхование, предполагает непредсказуемость наступления события, предусмотренного в качестве страхового случая, при условии его реальной возможности и вредоносности.

Таким образом, страховая конструкция при всех обстоятельствах должна обладать связкой: страховой случай – причинная связь – вред.

Ученые-экономисты трактуют страхование как систему экономических отношений. Так, М.И. Басаков, указывает на экономический характер страхования: «страхование – это система экономических отношений, включающая создание за счет страхователей специального фонда средств и использование их для покрытия материального или иного ущерба застрахованным при наступлении страхового случая» [4, с. 70].

А.А. Гвозденко, А.А. Веретенков, Н.Н. Кузьминов, и др. считают страхование только экономической категорией, сущность которой заключается в распределении ущерба между всеми участниками страхования, отмечая при этом, что в страховании присутствуют «какие-то правовые элементы» [5, с. 7-9; 6, с. 6].

В.В. Шахов раскрывает страхование в двух смыслах: в общем и экономическом. Соответственно, во-первых: страхование – это способ возмещения убытков, которые потерпело физическое или юридическое лицо, посредством их распределения между многими лицами, во-вторых: это система экономических отношений по созданию специального фонда ... для оказания гражданам помощи при наступлении различных событий в их жизни [7, с. 14-16].

Ученые-юристы формулируют определение страхования как юридической категории, иногда отрицая экономическую природу страхования.

Ю. Фогельсон считает: «Страхование – это форма защиты интересов людей и организаций от воздействия внешних неблагоприятных факторов путем выплаты денежной суммы» [8, с. 2]. М.И. Брагинский точно выразил смысл страхования через понятие «разделение ответственности» [9, с. 5].

Конец указанной дискуссии положил А.И. Худяков, который в своем исследовании отметил следующее: «В связи с этим отметим, что так называемое «страхование в правовом смысле» всегда в большей или в меньшей степени основывается на воспроизведении тех признаков страхования, которые свойственны ему как экономической категории. Объясняется это тем, что определение страхования в правовом смысле выражает собой ту трактовку, которую дает ему страховое законодательство. А страховое законодательство должно соответствовать страхованию как экономической категории. Если законодательство не отвечает требованиям экономики, рано или поздно это несоответствие выявится, что скажется на качестве страховых услуг и потребует соответствующей корректировки законодательства.

В то же время с того момента, как государство стало регулировать страховые отношения посредством принятия правовых норм, это регулирование, наложив отпечаток на осуществление страхования, стало объективным элементом его характеристики. И это делает

страхование в «экономическом смысле» зависимым от тех правовых реалий, в рамках которых оно осуществляется.

Поэтому страхование в «экономическом смысле» всегда в той или иной степени корреспондируется со страхованием в «правовом смысле», и наоборот. Из этого в свою очередь вытекает, что существующие в настоящее время разночтения в понимании (а точнее различное понимание) страхования в «экономическом» и «правовом» смыслах нельзя считать оправданными ни практически, ни теоретически.

Определение страхования в правовом смысле содержится в ст. 4 Закона Республики Казахстан «О страховой деятельности», 18 декабря 2000 года: «Страхование представляет собой комплекс отношений по защите законных имущественных интересов физического или юридического лица при наступлении страхового случая или иного события, определенного договором страхования, посредством страховой выплаты, осуществляемой страховой организацией за счет своих активов».

Список использованной литературы

1. Закон Республики Казахстан. Об обязательном экологическом страховании: принят 13 декабря 2005 года.
2. Худяков А.И. Страхование в Республике Казахстан. – Алматы: ТОО «Издательство Норма-К», 2008. – 456 с.
3. Серебровский В.И. Избранные труды по наследственному и страховому праву. – М.: Статут, 2003. – 558 с.
4. Басаков М.И. Страхование в вопросах и ответах. – Р-на-Д: Феникс, 1999. – 571 с.
5. Гвозденко А.А. Финансово-экономические методы страхования. – М.: Финансы и статистика, 1998. – 184 с.
6. Веретеннов А.А., Кузьминов Н.Н. Таможня и страхование. – М.: Анкил, 1999. – 208 с.
7. Шахов В.В. Страхование: учебник для вузов. – М.: Юнити, 1997. – 311 с.
8. Фогельсон Ю. Введение в страховое право. – М., 1999. – 264 с.
9. Брагинский М.И. Договор страхования. – М.: Статут, 2000. – 172 с.

Смоилов Самат Жұмағалиұлы

Лауазымы: заң ғылымдарының кандидаты, PhD докторы, мемлекеттік құқықтық пәндері кафедрасының аға оқытушысы, Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.

Пошта мекен-жайы: Пошта индексі 071400 Семей қ. Абай 94

Ұялы тел: 87772799233

Тастекеев Қайрат Құлбайұлы

Лауазымы: заң ғылымдарының кандидаты, мемлекеттік құқықтық пәндері кафедрасының аға оқытушысы, Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.

Пошта мекен-жайы: Пошта индексі 071400 Семей қ. Абай 94

Ұялы тел: 87772799233

Сергазинов Болат Рамазанович

Лауазымы: з.ғ.к., мемлекеттік құқықтық пәндер кафедрасының доценті, Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қ.

Почталық мекен-жайы: Индекс 071400, Семей қ., Абая көшесі 94

Сот. тел: 87778546469

Егежанова Диана Рамзиевна

Пошта мекен-жайы: Пошта индексі 071400 Семей қ. Абай 94

Лауазымы: құқықтану магистрі, Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, мемлекеттік құқықтық пәндері кафедрасының аға оқытушысы.

Ұялы тел: 8777 2881108

Экологиялық зиянды сақтандыруды құқықтық реттеудің өзекті мәселелері

Смоилов Самат Жумағалиевич

Должность: кандидат юридических наук, доктор PhD, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета, г. Семей

Почтовый адрес: Индекс 071400 г. Семей, ул. Абая 94

сот. тел: 87772799233

Тастекеев Кайрат Кулбаевич

Должность: кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Почтовый адрес: Индекс 071400 г. Семей, ул. Абая 94

Сот. тел: 87772799233

Сергазинов Болат Рамазанович

Должность: к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Почтовый адрес: Индекс 071400 г. Семей, ул. Абая 94

Сот. тел: 87778546469

Егежанова Диана Рамзиевна

Должность: Магистр юриспруденции старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей

Почтовый адрес: Индекс 071400 г. Семей, ул. Абая 14

Сот. тел: 8777 2881108

Актуальные проблемы правового регулирования страхования вреда окружающей среде

Smoilov Samat Zhumagalievich

Position: PhD in Law, Doctor PhD, Senior Lecturer, Department of Public Law Disciplines. Kazakh Humanitarian Law Innovation University, Semey

Mailing address: Postal Code 071400 Semey, st. Abay 94

mob. tel: 87772799233

Tastekeyev Kairat Kulbaevich

Position: PhD in Law, Senior Lecturer, Department of Public Law Disciplines. Kazakh Humanitarian Law Innovation University, Semey

Mailing address: Postal Code 071400 Semey, st. Abay 94

mob. tel: 87772799233

Sergazinov Bolat Ramzanovich

Position: k.yu.n.. dotsent, head of the Department of State and legal disciplines of the Kazakh Humanitarian and legal innovation University, Semey

Mailing address: Postal code 071400 Semey, Abay street 94

mob. tel: 87778546469

Yegezhanova Diana Ramziyevna

Position: magistr yurisprudentsii, Senior Lecturer, Department of Public Law Disciplines, Kazakh Humanitarian Law Innovation University, Semey

Mailing address: Postal Code 071400 Semey, st. Abay 94

mob. tel: 8777 2881108

Actual problems of legal regulation of environmental harm insurance