

УДК 347.1 (574)

**Сабитова Асыл Амангельдиновна**

кандидат юридических наук, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова, г. Усть-Каменогорск  
e-mail: asyl\_sabitova@mail.ru

**Абдулова Карина Муратовна**

студентка 3 курса специальности юриспруденция, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова, г. Усть-Каменогорск  
e-mail: kari.abdulova@gmail.com

## СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Мақала әлеуметтік кепілдіктер және халықты әлеуметтік қорғау жүйесін құқықтық реттеудің мәні мен ерекшеліктерін талдауға арналған. Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес, Қазақстан әлеуметтік мемлекет болып табылады, оның саясаты адамның лайықты өмірі мен дамуын қамтамасыз етуге жағдай жасауға бағытталған. Әлеуметтік кепілдіктердің қажеттілігі мемлекетте материалдық игіліктер өндірісін ұйымдастырудың әлеуметтік жетілмеуін және оларды бөлудің орнын толтыратын заңдар жүйесін алуға қоғамдық қажеттіліктің болуымен туындайды. Жұмыста халықты әлеуметтік қорғауды конституциялық-құқықтық қамтамасыз етудің жүйелі негіздемесі, қолданыстағы әлеуметтік заңнамаға талдау жүргізілді.*

**Түйін сөздер:** құқық; құқықты қорғау; заңды мүдделер; әлеуметтік қорғау; әлеуметтік кепілдіктер.

*Статья посвящена анализу сущности и особенностей правового регулирования системы социальных гарантий и социальной защиты населения. Согласно Конституции Республики Казахстан, Казахстан является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека. Необходимость социальных гарантий вытекает из наличия общественной потребности иметь в государстве систему законов, компенсирующих социальное несовершенство организации производства материальных благ и их распределения. В работе проведено системное обоснование конституционно-правового обеспечения социальной защиты населения, анализ действующего социального законодательства.*

**Ключевые слова:** права; охрана прав; законные интересы; социальная защита; социальные гарантии.

*The article is devoted to the analysis of the essence and features of the legal regulation of the system of social guarantees and social protection of the population. According to the Constitution of the Republic of Kazakhstan, Kazakhstan is a social state whose policy is aimed at creating conditions ensuring a decent life and human development. The need for social guarantees arises from the social need to have a system of laws in the state that compensate for the social imperfection of the organization of production of material goods and their distribution. The work carried out a systematic justification of the constitutional and legal support of social protection of the population, analysis of existing social legislation.*

**Key words:** rights; protection of rights; legitimate interests; social protection; social guarantees.

Социальные гарантии – обязательства государства, направленные на реализацию социальных прав. С помощью имеющихся правовых средств органы государственной власти, а в частности исполнительная власть обязана полно и эффективно обеспечивать реализацию и охрану прав, свобод и законных интересов граждан Республики Казахстан. Основа для их развития была заложена Конституцией и законами республики.

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, в котором высшими ценностям является человек, его жизнь, права и свободы, охраняются труд и здоровье, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, а также

устанавливаются гарантированный минимальный размер оплаты труда, минимальные государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Статьей 28 Конституции гражданам гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [1].

Социальная защита населения является неотъемлемой функцией любого государства. Ее структура включает в себя следующее:

1. Основные гарантии, предоставляемые лицам, при потере здоровья, и при достижении возраста;
2. Второстепенные гарантии, направленные на улучшение здоровья или содержания;
3. Обычные прибавления, предусматривающие возможность повысить гарантии от различного рода риска;

4. Обеспечение персональной защиты за счет заработка.

И состоит, как правило, из следующих звеньев:

1. Социальное обеспечение – законодательно установленное и налаженное предоставление систематической материальной помощи;

2. Социальная помощь – материальная поддержка граждан которые при наступлении определенных обстоятельств, временно подверглись воздействию неблагоприятных последствий;

3. Социальные гарантии – установленные в законодательном порядке и предоставляемые для граждан социальные блага и услуги;

4. Социальное страхование – налаженный механизм материального возмещения при временной нетрудоспособности, достижения пенсионного возраста, а также порядок системной охраны от конкретных видов риска.

Система социальной защиты поддерживает социальную стабильность в обществе, способствует сохранению его устойчивости в периоды ускоренного развития или трансформации от одной системы к другой. В Казахстане основное направление социальных программ – долгосрочная помощь малоимущим и социально незащищенным группам населения, в том числе детям, ветеранам войны и инвалидам. К тому же Н.А. Назарбаев в своем выступлении на XVIII съезде партии «Nur Otan» отметил, что главным приоритетом является обеспечение достойного уровня жизни граждан и развитие Казахстана, как социально-ориентированного государства [2]. В этом направлении разработаны и реализуются новые масштабные меры по поддержке малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения, по повышению благосостояния и улучшению качества жизни всех казахстанцев, а также продолжается исполнение действующих документов системы государственного планирования: Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года (Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года), посланий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» (от 10 января 2018 года) и «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» (от 5 октября 2018 года), а также положений обращения к народу «Пять социальных инициатив Президента». В послании

Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» было отмечено, что в настоящее время глобальные и локальные проблемы переплетаются. В этих условиях ответом на вызовы и залогом успешности государства становится развитие главного богатства – человека.

В этом аспекте Министерством труда и социальной защиты населения РК в 2018 году были осуществлены 20 самых важных решений и событий, а именно: пересмотрена структура величины прожиточного минимума; с 1 января 2018 года внедрен новый формат адресной социальной помощи; специальное государственное пособие для инвалидов объединено с государственным социальным пособием на случай инвалидности; завершена реализация третьего этапа Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов РК на 2012-2018 годы; внедрен новый вид государственного пособия лицам, осуществляющим уход за инвалидом первой группы с детства старше 18 лет; выплаты из ГФСС по утрате трудоспособности и потере кормильца увеличены на 16%; изменен порядок исчисления базовой пенсионной выплаты; расширена категория получателей специального государственного пособия; 13 государственных услуг оказываются в электронном формате; государственная аннуитетная компания вошла в тройку лидеров по страховым выплатам; проведена выставка «Лучшие социальные проекты в РК»; проведена работа по повышению минимального размера заработной платы 1 января 2019 года в 1,5 раза; программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы получила статус Государственной программы «Еңбек»; увеличен объем микрокредитования; запущена Электронная биржа труда; внедрен новый формат работы центров занятости населения; проведена работа по введению Единого совокупного платежа; заключено новое Генеральное соглашение по социальному партнерству на 2018-2020 годы; внедрен новый Национальный классификатор занятий; проводится актуализация статуса граждан [3].

В подтверждение вышесказанному стоит отметить, что только за 2018 год по актам прокурорского надзора в социально-экономической сфере защищены конституционные права свыше 131 410

казахстанцев и более 259 граждан были восстановлены судами на работу.

Система социальной защиты населения как особый социальный институт находится в процессе своего становления. К сожалению, определения «система социальных гарантий и социальной защиты населения» ни с научной, ни с законодательной точек зрения, не сформулировано. Поэтому, следует концептуализировать его, опираясь на определения составляющих элементов.

Так, в Концепции социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 июня 2001 г. дано определение социальной защиты, где под социальной защитой понимается система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы и иные законные основания) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

По нашему мнению, социальные гарантии - это механизм долговременного действия, предусмотренные законом обязательства государства, направленные на реализацию конституционных прав граждан.

Только рассмотрев и уяснив смысл социальных гарантий и социальной защиты населения, можно с уверенностью сказать, что данные явления могут существовать и эффективно «работать» в направлении реализации принципов социального государства лишь в совокупности и взаимодействии.

Конституционный Совет Республики Казахстан в своем послании, оглашенном на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан 20 июня 2019 года, «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» считает, что в целях защиты институтов материнства и детства необходимо принять дополнительные законодательные меры, кроме того целесообразно повысить эффективность государственной политики в области социальной защиты инвалидов. Предусмотренные в Законах Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями» и иных законодательных актах меры должны создавать условия для реализации равных возможностей в

жизнедеятельности такой категории граждан и их полной интеграции в общество.

В последнее время в системе образования одним из важных образовательных трендов является инклюзивное образование, которое реализуется в рамках программы развития образования на 2011-2020 годы. Большая работа в этом направлении проводится в Восточно-Казахстанском государственном университете им. С. Аманжолова. Нашим ВУЗом предоставляются равные условия и безбарьерный доступ для обучения всех студентов, в том числе с особыми образовательными потребностями (ООП). На сегодняшний день в ВУЗе обучается 16 человек с ООП. Для организации и регламентации деятельности ВУЗа в отношении обучающихся с особыми образовательными потребностями внесены изменения в следующие локальные нормативные документы:

1. «Академическая политика ВУЗа» («Политика реализации инклюзивного образования»);

2. «О порядке организации и проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся Восточно-Казахстанского государственного университета»;

3. Положение «О развитии инклюзивного образования в Восточно-Казахстанском государственном университете».

В ВУЗе осуществляется подготовка физической и образовательной среды для обучающихся с ООП (маломобильных обучающихся, с тяжелыми ограничениями в развитии, слабовидящих, слабослышащих и других категорий людей с ограниченными возможностями):

1. Огранизован доступ к зданиям корпусов 1, 2, 5 (пандусы, специальные стелды, маркировочные ориентиры для слабовидящих на входных дверях);

2. В читальном зале корпуса №1 оборудованы места для студентов с нарушением опорно-двигательного аппарата;

3. Официальный сайт Восточно-Казахстанского государственного университета адаптирован для слабовидящих пользователей;

4. Научная библиотека приобретает литературу, журналы, периодические издания по вопросам инклюзивного обучения;

5. Подписан договор со специализированной библиотекой для слабовидящих и незрячих людей «Арман» с целью расширения возможностей слабовидящих

студентов с ООП в использовании аудиокниг, книг со шрифтом Брайля.

В целях организации обучения студентов специальностей образования (16 специальностей) основам инклюзивного образования разработана и читается дисциплина «Инклюзивное образование». Курс обеспечен современной учебно-методической литературой в размере более 20 наименований казахстанских авторов в книжном и электронном вариантах.

Таким образом, под системой социальных гарантий и социальной защиты населения понимается совокупность целенаправленных действий со стороны государства и других организаций, обеспечивающих индивиду, социальной группе, организациям и населению равные условия комплексного, разностороннего

решения различных социальных проблем, на основе базовых стандартов и программ.

Республика Казахстан в нынешний непростой период финансово-экономического кризиса должно быть социальным. Такое государство берет на себя обязанность обеспечения социальной справедливости, благополучия своих граждан, их социальной защищенности, гарантирования всего спектра социально-экономических прав. Выполнение этой обязанности требует от государства и его органов значительных материальных, организационных, политических усилий, которые возможны только при тесном взаимодействии государственных органов и общественных институтов.

#### Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан: [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: <http://www.akorda.kz>
2. Выступление Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на XVIII очередном съезде партии «Нұр Отан»: [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: <http://www.akorda.kz>
3. 20 самых важных решений и событий в деятельности МТСЗН РК 2018 году: [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты населения республики казахстан. URL: [www.enbek.gov.kz](http://www.enbek.gov.kz)

#### **Сабитова Асыл Амангельдиновна**

**Лауазымы:** з.ғ.к., Азаматтық құқық және азаматтық іс жүргізу кафедрасының меңгерушісі, Шығыс Қазақстан мемлекеттік университеті С.Аманжолова

**Пошталық мекен-жайы:** 070002, Қазақстан Республикасы, Өскемен, 30-шы гвардиялық дивизия, 34 көшесі

**Ұялы тел.:** +7 777 012 63 20

#### **Абдулова Карина Муратовна**

**Лауазымы:** Құқықтану мамандығының 3 курс студенті, Шығыс Қазақстан мемлекеттік университеті С.Аманжолов атындағы

**Пошталық мекен-жайы:** 070002, Қазақстан Республикасы, Өскемен, 30-шы гвардиялық дивизия, 34 көшесі

**Ұялы тел.:** +7 705 193 17 14

#### **Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік кепілдіктер және халықты әлеуметтік қорғау жүйесі**

#### **Сабитова Асыл Амангельдиновна**

**Должность:** кандидат юридических наук, заведующая кафедрой гражданского права и гражданского процесса, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова

**Почтовый адрес:** 070002, Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск, ул. 30 Гвардейской Дивизии, 34

**Сот. тел.:** +7 777 012 63 20

#### **Абдулова Карина Муратовна**

**Должность:** студентка 3 курса специальности юриспруденция, Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова

**Почтовый адрес:** 070002, Республика Казахстан, г. Усть-Каменогорск, ул. 30 Гвардейской Дивизии, 34

**Сот. тел.:** +7 705 193 17 14

#### **Система социальных гарантий и социальной защиты населения в Республике Казахстан**

#### **Sabitova Asyl Amangeldinovna**

**Position:** Ph.D. in Law, Head of the Department of Civil Law and Civil Procedure, East Kazakhstan State University named after S. Amanzholova

**Mailing address:** 070002, Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk, ul. 30th Guards Division, 34

**Mobile phone:** +7 777 012 63 20

#### **Abdulova Karina Muratovna**

**Position:** 3rd year student of the specialty jurisprudence, East Kazakhstan State University named after S. Amanzholova

**Mailing address:** 070002, Republic of Kazakhstan, Ust-Kamenogorsk, ul. 30th Guards Division, 34

**Mobile phone:** +7 705 193 17 14

#### **The system of social guarantees and social protection of the population in the Republic of Kazakhstan**