

УДК 342.7.

Ибрагимова Наргиз Ибрагимовна

Докторант специальности 6D030100-Юриспруденция, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет г. Семей

E-mail: narik_090@mail.ru

СУЩНОСТЬ, СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УВОЛЕННЫХ В ЗАПАС (НА ПРИМЕРЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН)

Нақты мақалада запастағы әскери қызметшілердің әлеуметтік бейімделуі, әлеуметтік қорғалуының мәні, құрылымы және құрамы шетелдік тәжірибе негізінде қарастырылған.

Түйін сөздер: Әскери қызметшілер, әлеуметтік қорғалу, әлеуметтік бейімделу, шетелдік тәжірибе.

В данной статье рассматриваются сущность, структура и содержание социальной защиты, а также социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас на примере зарубежного опыта.

Ключевые слова: Военнослужащие, социальная защита, социальная адаптация, зарубежный опыт.

This article discusses the nature, structure and content of social protection, as well as the social adaptation of servicemen discharged to the reserve using the example of foreign experience.

Keywords: Military personnel, social protection, social adaptation, foreign experience.

Современные условия декларированного построения в нашей стране гражданского общества вынуждают уделять большее внимание социальной защите граждан и, особенно, тех, кто завершил службу в рядах вооруженных сил. Данное положение делает актуальным изучение опыта социальной защиты и социальной адаптации, уволенных в запас военнослужащих зарубежных стран с целью повышения ее результативности. Прежде всего, дадим интерпретацию базовым категориям данной статьи:

- социальная адаптация военнослужащих, уволенных в запас, представляет собой позитивную эволюцию адекватности ответов социального субъекта на вызовы и тренды окружающей среды, которая заключается в успешном усвоении уволенными в запас военнослужащими социальных норм и ролей в новой для них системе общественных отношений.

- в свою очередь социальная защита данной специфической категории граждан, как правило, рассматривается в двух смысловых контекстах, а именно как:

А) система государственных и общественных институтов, которые «заставляют» работать законы по обеспечению правовых гарантий;

Б) процесс обеспечения экономических, политических, социальных и иных прав, свобод и интересов, уволенных в запас военнослужащих.

В рамках данной статьи следует в первую очередь обратить внимание на общие аспекты

опыта социальной защиты и социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас в практике зарубежных государств. Так в настоящее время системы и механизмы социальной защиты данной категории граждан в различных странах мира все более явственно выступают в виде особого социально-политического института, функционирование которого направлено на компенсацию ограничений и тягот военной службы сформированной и закрепленной соответствующих нормативно-правовых актах системой социально-экономических льгот и гарантий.

Именно поэтому сущность социальной защиты и социальной адаптации, уволенных в запас военнослужащих заключается в создании благоприятных условий, предохраняющих их от воздействия неблагоприятных факторов, связанных с их профессиональной деятельностью, или компенсирующих влияние этих факторов, в том числе и после окончания срока несения службы. Другими словами граждане, поступающие на военную службу, принимают на себя ряд обязательств по выполнению ее требований, при этом предполагая наличие к себе особого отношения, в связи с ограничением своих возможностей, в том числе и после увольнения в запас. Данное положение ставит перед государством и военным руководством всех стран необходимость предоставления военнослужащим и членам их семей, как вовремя несения службы, так и после увольнения, такого же уровня социально-

бытового, материального и иного обеспечения, как и обычным гражданам.

Обратим внимание, что в мировом сообществе накоплен значительный потенциал создания и функционирования развитой системы по социальной защите и адаптации военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей, который подкреплён соответствующим законодательным обеспечением: различными законами о военной службе, указами по вооружённым силам, воинскими уставами и регулярно обновляемыми инструкциями для видов вооружённых сил. Финансовой основой социальной защиты и социальной адаптации, уволенных в запас военнослужащих иностранных государств является военный бюджет.

При этом в системе социальной защиты военнослужащих многих зарубежных стран можно выделить несколько базовых элементов:

- прямые регулярные выплаты;
- специальные и наградные выплаты;
- компенсационные пособия и доплаты;
- льготы по линии социального обеспечения;
- прочие льготы;
- права на пенсию, денежную компенсацию в случае потери кормильца.

Таким образом, можно утверждать, что в практике социальной защиты и социальной адаптации, уволенных в запас военнослужащих зарубежных стран есть общие принципы и механизмы реализации. Вместе с тем, в каждой отдельной стране существуют специфические особенности их претворения в жизнь, что требует более детального рассмотрения.

В Федеративной Республике Германии нормативно-правовое регулирование социальной защиты и социальной адаптации данной категории граждан ФРГ осуществляется на базе:

- Конституции ФРГ;
 - ФЗ «О воинской повинности» (1986 г.);
 - ФЗ «О правовом положении военнослужащих бундесвера» (1975 г.);
 - ФЗ «О статусе военнослужащего»;
 - ФЗ «Об оплате государственных служащих»;
 - федеральной программы «Общегосударственная деятельность».
- Основываясь на анализе данных актов, можно утверждать, что государство Германия в полной мере осознаёт и берёт на себя обязанность социальной защиты и социальной адаптации военнослужащих, членов их семей и военных пенсионеров. В частности, решение, входящих в данную область вопросов: относится к непосредственной компетенции Министерства

обороны ФРГ, в состав центрального аппарата которого, наряду с правовым, бюджетным другими отделами, входят социальные отделы, выполняющие функции социальной и правовой защиты военнослужащих [1].

Частью вопросов социальной защиты и социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас, в соответствии с выделенным функционалом, также занимаются Министерство труда и социальных отношений, Министерство по делам семьи и пожилых граждан, Министерство здравоохранения.

Следует учитывать тот факт, что вопросами социальной защиты и социальной адаптации данной категории граждан в ФРГ занимаются и общественные организации, в частности, Союз военнослужащих бундесвера, деятельность которого направлена на отстаивание духовных, социальных и профессиональных интересов его членов.

В свою очередь пенсионное обеспечение немецких военнослужащих регулируется соответствующим ФЗ «О пенсиях государственных служащих», размер которого зависит от ранее занимаемой должности и выслуги лет. Уточняя данное положение, необходимо отметить, что право на пенсию в размере 35% денежного содержания офицер бундесвера получает после 10 лет службы, тогда как максимальный размер пенсии в 75% достигается после 35 лет несения службы. Интерес представляет положение закона, устанавливающее денежное обеспечение военнослужащих бундесвера при увольнении – отдельно для профессионалов, военнослужащих, проходящих службу по контракту, и по воинской повинности.

Денежная компенсация в зависимости от выслуги лет выплачивается за тот промежуток времени, в течение которого уволенный в запас военнослужащий может оставаться без работы, и составляет от 6 до 36 месяцев. Согласно законодательству ФРГ сумма денежной компенсации определяется с учётом зонально-территориальных надбавок и осуществляется в размере 75% последнего месячного оклада, тогда как сумма единовременного пособия по материальной помощи военнослужащим, уволенным в запас, определяется в зависимости от срока службы без обложения ее налогом. Важен тот факт, что увольнение в запас по собственному желанию военнослужащего не даёт ему права на пенсионное обеспечение, за исключением случаев увольнения по болезни при выслуге от десяти лет. В случае наличия

стажа военной службы менее десяти лет, возможно назначение пенсионного обеспечения лишь в случае, если болезнь военнослужащего вызвана в результате осуществления профессиональных обязанностей, что приравнивает размер пенсии к такой же, что и при увольнении по возрасту. В свою очередь профессионалам может быть назначено пенсионное обеспечение по инвалидности, при ее наступлении вследствие несчастного случая, связанного с выполнением служебных обязанностей. Помимо пенсии, военнослужащие, которые уволены по достижению предельного возраста, имеют право на единовременное пособие, тогда как военнослужащий-профессионал, уволенный без права на пенсию за выслугу лет или по инвалидности, имеет право на выходное пособие.

Переходя к рассмотрению структуры и содержания социальной защиты и социальной адаптации, уволенных в запас военнослужащих Великобритании автор отмечает тот факт, что вопросами социальной защиты, как военнослужащих, так и ветеранов занимается ряд министерств, в числе которых необходимо выделить:

- Министерство обороны;
- Министерство здравоохранения;
- Министерство социальной защиты.

Справедливо заметить, что значительная часть средств, выделяемых правительством Великобритании на социальные нужды вооруженных сил, расходуется на решение проблем увольняемых уволенных в запас военнослужащих. Данное обстоятельство обусловлено тем фактом, что в Великобритании реинтеграцию бывших военнослужащих в новые средовые условия гражданского общества принято рассматривать не как разовый акт, а как

комплекс мероприятий по пенсионному обеспечению, переподготовке и профессиональной переориентации военнослужащих и членов их семей. Другими словами, социальная защита и социальная адаптация данной категории граждан рассматривается правительством Великобритании как долговременная политика по регулированию непрерывного процесса взаимодействия военной и гражданской сфер жизни общества [2].

Для Великобритании весьма обыденна практика публикации специализированной литературы и материалов в военных СМИ, касающихся проблем сокращения армии и увольнения в запас. В частности, для данной категории граждан Министерство обороны Великобритании публикует: еженедельный список вакансий и новых курсов переподготовки, ежеквартальный справочник для военнослужащих, увольняемых в запас, по трудоустройству и региональным возможностям и ежегодный справочник по темам переквалификации.

В рамках данной статьи интересен тот факт, что пенсионное обеспечение данной категории граждан, как и их денежное содержание во время прохождения военной службы, является одним из наиболее высоких в странах НАТО. Однако обратим внимание на то положение, что правом на пенсию обладают те военнослужащие, кто имеет выслугу не 16 лет, где норма пенсии определяется в твердой сумме, согласно воинскому званию и стажу военной службы. Следует заметить, что кроме пенсионного обеспечения военнослужащим, уволенным в запас назначается выходное пособие, размер которого также обусловлен выслугой лет [3].

Список использованной литературы

1. Микрюков А.В. Правовое и финансово-экономическое обеспечение социальной защиты военнослужащих ФРГ // Зарубежное военное обозрение. 1999. № 11.
2. Обертенюк В.Г. Социальная адаптация военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, в современных условиях: социологический анализ: дис. ... канд. соц. наук: Ростов-н/Д, 2006.
3. Шигов М.А. Опыт социальной адаптации уволенных в запас военнослужащих некоторых стран НАТО // Зарубежное военное обозрение. 2005. № 3.

Ибрагимовна Наргиз Ибрагимовна

Лауазымы: Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университетінің 6D030100-Құқықтану мамандығы бойынша докторанты, Семей қ.

Почталық мекен-жайы: Индекс 071400, Семей қ., Абай көшесі 94

ұялы тел: 87016073771

Резервке шығарылған әскери қызметшілерді әлеуметтік қорғаудың және әлеуметтік бейімдеудің мәні, құрылымы мен мазмұны (шет елдер тәжірибесі негізінде)

Ибрагимовна Наргиз Ибрагимовна

Должность: докторант специальности 6D030100-Юриспруденция, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет г.Семей

Почтовый адрес: Индекс 071400 г. Семей, ул. Абая 94

сот. тел: 87016073771

Сущность, структура и содержание социальной защиты и социальной адаптации военнослужащих, уволенных в запас (на примере зарубежных стран)

Ibragimova Nargiz Ibragimovna

Position: Doctoral student specialty 6D030100 - Jurisprudence, Kazakh Humanitarian Juridical Innovative University, Semey city

Mailing address: Index 071400, Semey, st. Abay 94

Phone number: 87016073771

The essence, structure and content of social protection and social adaptation of servicemen dismissed to the reserve (on the example of foreign countries)