

УДК 340.111

Аюпова Зауре Каримовна

доктор юридических наук, Казахский национальный аграрный университет, г. Алматы, Казахстан
e-mail: zaure567@yandex.ru

Кусаннов Дауренбек Умирбекович

доктор философских наук, Казахский национальный педагогический университет им. Абая, г. Алматы, Казахстан
e-mail: daur958@mail.ru

25-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ВОПЛОЩЕНИЯ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Қазақстан Республикасының Конституциясы биліктің кейбір түзетулерімен бөліну принципін ұстанады, өйткені біздің еліміз қазіргі уақытта ерекше өтпелі кезеңде тұр және мемлекеттегі заң шығарушы, атқарушы және сот билігінің қызметін үйлестіретін адамның және азаматтың конституциялық құқықтары мен бостандықтарының басты кепілі ретінде күшті Президенттік билікті қажет етеді. Бұл ретте Конституцияда биліктің барлық тармақтарын құрудың демократиялық негіздері, оның ішінде Президент - Мемлекет басшысын бүкілхалықтық тікелей жасырын дауыс беру жолымен сайлау көзделген. Қазіргі демократиялық әлеуметтік құқықтық мемлекет осындай мемлекетте жан-жақты, қарама-қайшы емес және иерархиялық құрылған құқықтық жүйе құруды негіздеуі тиіс. Құқықтық мемлекеттің өте маңызды белгісі онда конституциялық қадағалаудың арнайы органдарын және заңдылықты сақтауды қамтамасыз ететін органдарды құру болып табылады, бұл көптеген мемлекеттерде жоғары немесе конституциялық соттар. Демократиялық, құқықтық, әлеуметтік мемлекет іс жүзінде іске асырылуы, халықтың жалпы және құқықтық мәдениеттің, құқықтық сананың жеткілікті жоғары деңгейіне ие болуы жағдайында ғана тиімді жұмыс істеуі мүмкін.

Түйін сөздер: конституция, реформа, азаматтық қоғам, құқықтық мемлекет, құқықтық жүйе, құқық шығармашылық, құқықтық акт, кодификациялық жұмыстар, заңнаманың тиімділігі, жүйелік-құқықтық байланыстар.

Конституция Республики Казахстан следует принципу разделения властей с некоторой его коррекцией, поскольку наша страна в настоящее время находится в особом переходном периоде и нуждается в сильной власти Президента, как главного гаранта конституционных прав и свобод человека и гражданина, координирующей деятельность законодательной, исполнительной и судебной власти в государстве. При этом Конституцией предусмотрены демократические основы образования всех ветвей власти, в том числе избрание Президента - Главы государства путем всенародного прямого тайного голосования. Современное демократическое социальное правовое государство должно обуславливать в подобном государстве создание всеобъемлющей, непротиворечивой и иерархически построенной правовой системы. Очень важным признаком правового государства является создание в нем специальных органов конституционного надзора и органов, обеспечивающих соблюдение законности, это во многих государствах верховные или конституционные суды. Демократическое, правовое, социальное государство может быть практически реализовано, эффективно функционировать лишь в условиях обладания населением достаточно высоким уровнем общей и правовой культуры, правового сознания.

Ключевые слова: конституция, реформа, гражданское общество, правовое государство, правовая система, правотворчество, правовой акт, кодификационные работы, эффективность законодательства, системно-правовые связи.

The Constitution of the Republic of Kazakhstan follows the principle of separation of powers with some correction, since our country is currently in special transition period and needs strong power of the President, as the main guarantor of constitutional rights and freedoms of men and citizen, coordinating the activities of the legislative, executive and judicial authorities in the state. At the same time, the Constitution provides for the democratic basis for the formation of all branches of government, including the election of the President - Head of state by direct popular secret ballot. Modern democratic social legal state should provide for the creation of comprehensive, consistent and hierarchical legal system in our state. Very important feature of law-abiding state is the creation of special constitutional bodies, such as the Supreme or Constitutional Courts. Democratic, legal, social state can be implemented and function high level of general and legal culture.

Keywords: constitution, reform, civil society, law-abiding state, legal system, law-making, legal act, codification works, effectiveness of legislation, system-legal relations.

Основной Закон нашей страны воплотил в себе весь исторический опыт становления государственности казахского народа, сложившийся на протяжении веков. Конституция Республики Казахстан

совершенствуется и модернизируется, отвечая на вызовы современного мира и глобального мироустройства. За прошедший четверть вековой путь она смогла ответить всем требованиям государственного строительства

и формирования гражданского общества и правового государства.

Наша Конституция, будучи сама системным правовым актом, в то же время является фундаментом, на основе которого строится вся правовая система общества и государства. От меры системности, внутренней согласованности Конституции зависят: обновление правовой системы и системы права, уровень и темпы правотворчества, стабильность и эффективность законодательства, качество проводимых кодификационных работ, устойчивость системно-правовых связей между разными отраслями законодательства, скоординированность действующих норм. Для обеспечения эффективности регулирования правом общественных отношений Конституция подкрепляется развитой нормативной базой, качественным законодательством [1, С.112].

За все это время в конституцию были неоднократно внесены изменения и дополнения, существенно улучшившие ее содержание и практическое значение.

Как известно, 19 марта 2019 года Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в обращении к народу, объявил, что снимает с себя президентские полномочия.

По словам Назарбаева, «вопрос преемственности власти решен конституционно», а президентские полномочия переходят председателю сената Казахстана «до окончания выборного срока» [2]. Затем состоялись демократические выборы главы государства. С того времени эту должность занимает Касым-Жомарт Кемелевич Токаев.

Конституция - Основной Закон. В этом суждении от его бесконечного повторения немного осталось чего-либо значительно смыслового, хотя оно должно быть по содержанию весьма емким и судьбоносным для общества и государства. Поэтому подготовка, принятие и развитие такого Закона - дело сложное, трудное, процесс не одного дня, требующий усилий многих высококвалифицированных специалистов.

Между тем не может не удивлять, с какой быстротой и легкостью принимались конституции во всех странах СНГ, и не по одной, с такой же

молниеносностью они обросли изменениями, дополнениями и множеством конституционных законов. Это не могло не

вызвать девальвационных процессов в конституционном и вообще в правовом строительстве, что вдохновляет не только политические оппозиции в СНГ к призывам о принятии новых конституций, законов и обновления уже принятых, но и отдельных депутатов.

«Конституционная лихорадка», «конституционный бум» (термины акад. С.З. Зиманова) оказали соответствующее влияние на все стороны государственно-правового строительства. Некоторые законы уже приняты по два раза и более, во многие внесены неоднократные изменения, что не свидетельствует о высоком уровне правовой квалификации специалистов - разработчиков проектов законов. В то же время, казалось бы, странным выглядит положение, когда во всех молодых независимых государствах СНГ после советского тоталитарного бесправия и беззакония сразу же появилась масса претендентов в президенты, депутаты разных уровней и на все иные государственные должности, которые готовы были взвалить на себя ответственность за судьбы социума и государства, нести тяжелое бремя работ по правотворчеству, установлению в обществе отношений правозаконности. В правовой сфере такое положение, прежде всего, касается Конституции, как одного из главных системообразующих правовых актов.

Как отмечает доктор юридических наук, профессор Матаева М.Х., «постоянное конституционное развитие обуславливается жизнедеятельностью общества и государства. При определенных обстоятельствах оно получает вид конституционной реформы, которая включает в себя последовательные политико-правовые действия государственной власти, направленные на приведение норм конституции в соответствие с конституцией, которая диктуется потребностями общественного развития и правосознания. Конституционная реформа, с одной стороны, является социально-политическим, с другой, правовым процессом и отражает динамику наиболее важных общественных отношений, их правовое регулирование» [3, С.28-29].

В Стратегии «Казахстан - 2050» новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях» Н.А. Назарбаевым подчеркивается, что изменилась парадигма задач, которые нам предстоит решать: характер и глубина происходящих в мире трансформаций требуют

устойчивого долгосрочного развития. В свою очередь, устойчивое демократичное развитие гарантируется демократизацией государственно-управленческой системы и режима, утверждением и реальным обеспечением политических и гражданских прав и свобод индивида, наличием зрелого гражданского общества, члены которого обладают высокой степенью активности, ответственности, солидарности и демократичности.

Казахстан стоит на пути формирования гуманного гражданского общества и демократического государства. Подтверждением тому являются: стабилизация политических отношений, особенно ярко проявляющаяся в создании на прочной законодательной основе многочисленных политических партий; позитивные тенденции макроэкономического роста; усиление позиций

и дальнейшее развитие институтов гражданского общества; рост общеполитической и правовой культуры граждан. Сохранение и дальнейшее развитие намечившихся положительных тенденций окажется возможным только в том случае, если будет создана эффективная система реализации демократических ценностей во всех сферах жизнедеятельности общества, направленная на создание условий для полноценного развития и саморазвития личности, которая и составляет основу общественного бытия. Ориентация современного общества на гуманизм и демократию проецируется и на образование, ориентируя его на развитие демократической культуры личности.

Демократическая культура современного казахстанского общества представляет собой синтез ценностей, установок и стандартов политической деятельности.

Казахстан - сравнительно молодое государство, демократизация которого находится в стадии укрепления. Декларирование несостоятельности коммунистических ценностей и идеалов подданнической политической культуры советского типа не может быстро привести к формированию демократической культуры, активной гражданственности. Гражданская культура имеет свой темп и динамику формирования, которые не совпадают с изменениями экономического и социального характера, хотя и испытывают их влияния.

Поэтому вряд ли следует подхлестывать естественный ход культурных изменений к желаемому. Необходимо способствовать этому процессу, создавая благоприятные условия.

Политическая активность граждан, в основном, проявляется в участии в выборах и гражданских акциях протеста. В Казахстане всегда наблюдалась высокая активность электората на политических выборах, в особенности, на президентских. Выборы - это выражение политической воли граждан, их интересов, это форма возможного реального участия граждан в политике. Говоря о гражданских акциях, как форме политической активности, необходимо отметить их большое разнообразие. Обращения к представителям власти, в частности, к президенту и акимам, руководителям корпораций, фирм, а также к широкой общественности посредством писем, петиций, пресс-конференций.

Наконец, процессы глобализации и интеграция нашей страны в мировое сообщество оказывают большое влияние на формирование демократической культуры казахстанского общества. Внешние вызовы и глобальные процессы ускоряют эволюцию политических ценностей, убеждений, установок и мотивов поведения граждан. Открытый и быстро развивающийся мир вносит свои коррективы в модернизационные процессы страны, в том числе и в развитие демократической культуры.

Планомерная и скрупулезная реализация направлений по формированию демократической культуры будет способствовать обеспечению эволюционного развития и построению демократического, процветающего, конкурентоспособного и социально ориентированного государства, где каждый целеустремленный, законопослушный и трудолюбивый гражданин будет приносить пользу себе и обществу.

Актуальным является дальнейшее всестороннее развитие теории правовой системы, уяснение сущности и специфики всех ее компонентов, которые оказывают существенное воздействие на процесс регулирования соответствующих общественных отношений. К числу таких компонентов следует отнести институт оказания квалифицированной юридической помощи, включая, безусловно, нотариат, роль которого в казахстанском обществе и государстве должна неуклонно повышаться; эта задача обуславливает потребность в новых

доктринальных подходах, базирующихся на анализе правовой деятельности нотариата, всех составляющих ее элементов.

В последние годы идеи гуманизма, просвещения, правовой культуры взаимоотношений между людьми переживают ренессанс. После определенного увлечения технократическими теориями все спектры политических движений современности повернулись к человеку, к осознанию его ценностей, стремлений, мотивов поведения и деятельности.

Претерпела существенные изменения интерпретация прав человека, являющаяся сердцевинной концепцией правового государства.

Законодательство правового демократического, социального государства обеспечивает подлинные мировые стандарты соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Права человека - это закономерный результат общественного развития, проявление законов природы на более высоком - социальном уровне.

Динамика развития прав человека определяется типом цивилизации, особенностями ее функционирования, а также философской традицией естественного права. В целом естественное право представляет собой совокупность принципов, правил, прав, ценностей, обусловленных естественной природой человека и потому как бы не зависящих от конкретных социальных условий [4, С.429].

Сущностью прав человека на различных исторических этапах является эволюционное расширение пределов свободы, выражающейся в правовом статусе личности и основанной на развитии общественных отношений по поводу обособления собственности. Структурные

элементы правового статуса личности основаны на принципе: «разрешено все, что не запрещено законом». Разные виды правовых статусов личности предназначены для взаимного согласования и урегулирования путем установления нормативного правового статуса личности для его фактической реализации путем использования субъективных прав, законных интересов и исполнения субъективных юридических обязанностей.

Конституция Республики Казахстан, будучи сама системным правовым актом, в то же время является фундаментом, на основе которого строится вся правовая система общества и государства. От меры системности, внутренней согласованности Конституции зависят: обновление правовой системы и системы права, уровень и темпы правотворчества, стабильность и эффективность законодательства, качество проводимых кодификационных работ, устойчивость системно-правовых связей между разными отраслями законодательства, скоординированность действующих норм. Для обеспечения

эффективности регулирования правом общественных отношений Конституция подкрепляется развитой нормативной базой, качественным законодательством [5].

В заключение отметим, что нормы текущих законодательных актов конкретизируют конституционные положения, наполняют их вполне определенным содержанием, обеспечивая тем самым практическую реализацию Конституции. Но для достижения желаемого результата система действующего законодательства должна отличаться внутренней согласованностью и непротиворечивостью.

Список использованной литературы:

1. Рогов И.И. Значение международных норм по правам человека для развития конституционного строя РК // Материалы Международной научно-практической конференции «20-летие Конституции и законотворческий процесс в РК». – Астана, 2015. – С.112-116.
2. Остаюсь с Вами как гражданин // <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-nazarbayev-resigns/29830312.html>
3. Конституция Республики Казахстан: социальные ориентиры, практика реализации. – Монография. – Семей: УО «Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет». – 2018. – 221 с.
4. Лазарев В.В., Липень С.В., Саидов А.Х. Теория государства и права. Учебник для ВУЗов. Ташкент: АКАДЕМИЯ, 2017. – 494 с.
5. Н.А. Назарбаев. Обращение Президента Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между ветвями власти// www.akorda.kz/.../obrashchenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-po-voprosam-perera...

Аюпова Зәуре Кәрімқызы

заң ғылымдарының докторы

Лауазымы: Қазақ ұлттық аграрлық университетінің құқық кафедрасының профессоры

Почталық мекен-жайы: индекс 050020, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Тайманова көшесі, 222, 16 пәтер

Ұялы тел.: 87013459346

Құсайынов Дәуренбек Өмірбекұлы

философия ғылымдарының докторы

Лауазымы: Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің Саясаттану және әлеуметтік философиялық пәндер кафедрасының профессоры

Почталық мекен-жайы: индекс 050020, Қазақстан Республикасы, Алматы қ., Тайманова көшесі, 222, 16 пәтер

Ұялы тел.: 87014234154

Қазақстан Республикасының Конституциясында құқықтық мемлекет идеясын іске асырудың 25 жылдық тәжірибесі

Аюпова Зауре Каримовна

доктор юридических наук

Должность: профессор кафедры «Право», Казахский национальный аграрный университет

Почтовый адрес: индекс 050020, Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Тайманова, 222, кв.16

Сот. тел: 87013459346

Құсайынов Дәуренбек Умирбекович

доктор философских наук

Должность: профессор кафедры Политологии и социально-философских дисциплин, Казахский национальный педагогический университет им.Абая

Почтовый адрес: индекс 050020, Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Тайманова, 222, кв.16

Сот. тел: 87014234154

25-летний опыт воплощения идеи правового государства в Конституции Республики Казахстан

Ayupova Zaure Karimovna

Doctor of Law Sciences

Position: Professor of the Department of Business and Law, Chair of Law of Kazakh National Agrarian University

Mailing address: index 050020, Republic of Kazakhstan, Almaty city, st. Taimanova, 222 apart.16

Cells. ph: 87013459346

Kussainov Daurenbek Omirbekovich

Doctor of Philosophy Sciences

Position: Professor of the Chair of political science and socio-philosophical disciplines of Kazakh National Pedagogical University named after Abai

Mailing address: index 050020, Republic of Kazakhstan, Almaty city, st. Taimanova, 222 apart.16

Cells. ph: 87014234154

25 years of experience in implementing the idea of law-abiding state in the Constitution of the Republic of Kazakhstan