

УДК 351.84

Егежанова Диана Рамзиевна

старший преподаватель, магистр юридических наук, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г. Семей, Казахстан
e-mail: egezhanova_d@mail.ru

АСПЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Мақала Қазақстандағы әлеуметтік қамтамасыз ету саласын конституциялық-құқықтық реттеудің кейбір аспектілеріне арналған. Негізгі Заң мен арнайы заңдардың нормативтік ережелері, сондай-ақ азаматтарға әлеуметтік құқықтар мен кепілдіктер беру жүйесіндегі қолданыстағы заңнаманың новеллалары талданды. Қазақстандық азаматтарды әлеуметтік төлемдермен қамтамасыз ету жүйесіндегі мемлекет саясатының негізгі бағыттары анықталды.

Түйін сөздер: Конституция, әлеуметтік құқықтар, әлеуметтік кепілдіктер, әлеуметтік төлемдер, әлеуметтік мемлекет, әлеуметтік саясат, әлеуметтік қамтамасыз ету.

Статья посвящена некоторым аспектам конституционно-правового регулирования сферы социального обеспечения в Казахстане. Проанализированы нормативные положения основного закона и специальных законов, а также новеллы действующего законодательства в системе предоставления социальных прав и гарантий гражданам. Определены ключевые направления политики государства в системе обеспечения казахстанских граждан социальными выплатами.

Ключевые слова: Конституция, социальные права, социальные гарантии, социальные выплаты, социальное государство, социальная политика, социальное обеспечение.

The article is devoted to some aspects of constitutional and legal regulation of social security in Kazakhstan. The author analyzes the normative provisions of the basic law and special laws, as well as novelties of the current legislation in the system of granting social rights and guarantees to citizens. The key directions of the state policy in the system of providing social benefits to Kazakhstani citizens are defined.

Keywords: Constitution, social rights, social guarantees, social payments, social state, social policy, social security.

Все современные достижения государства необходимо связывать с действующей Конституцией, так как она является внешним отражением закономерностей развития и социального благополучия казахстанского общества.

Конституция – основа социально-правовой реальности, движущая сила функционирования и развития всего остального законодательства в стране.

Нормативные положения Конституции как акта высшей юридической силы должны неукоснительно соблюдаться, исполняться и применяться на территории всего государства. Дальнейшее воплощение нормы находят в системе общественных отношений в сфере социального обеспечения.

Основами конституционного строя независимого Казахстана являются не только государственный суверенитет, принципы демократии, общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие и казахстанский патриотизм, но также стремление государства к проведению успешных социально-экономических преобразований.

Наше внимание особо приковано к положениям статьи 1 Конституции Республики Казахстан, которая гласит: «Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством» [1].

Провозглашая принципы демократического и правового государства в стране, была создана основа для формирования социальных гарантий гражданам.

Объявляя себя социальным государством, Казахстан в своей Конституции изначально закрепил нормы о том, что «государства обязуются разрабатывать социальные программы, направленные на обеспечение достойного труда, достойных условий жизни, содействию занятости и свободной реализации социально-трудовых прав личности».

Главным фактором созидания социальной государственности в любой стране являются показатели высокого социального уровня и материальной обеспеченности населения.

Поэтому важным условием социальных реформ в государстве является не просто провозглашение, но и реализация гражданами своих социальных прав. Создание в стране развитой социальной системы, уровня

материальной обеспеченности и нормальных социально-бытовых условий способствуют также развитию общей культуры населения, а также выстраиванию социально-культурного диалога государства с другими развитыми странами.

Конституция обладает прямым действием. Под прямым действием Конституции следует понимать то, что вся последующая система законодательства (нормативно-правовая база) должна быть пронизана нормами и смыслом Конституции, а также официальным толкованием [2]. Так, ст. 78 Конституции РК предусматривает, что «в случае несоответствия нормативно-правовых актов по вопросам защиты прав и свобод граждан действующим нормам Конституции есть возможность обращения в Конституционный Совет страны» [1].

Также очевидна обратная связь верховного закона с действующей системой законодательства под влиянием изменчивости и нестабильности системы законодательства, внутренних и внешних вызовов (например, безработица, инфляция, вхождение государства в международные интегративные объединения и т.п.).

Важным конституционным положением является норма, определяющая приоритетность международных норм перед внутренним законодательством страны. Статьей 11 основного закона отмечено: «международные договоры в области основных прав и свобод должны быть ратифицированы». Считаем, что данные нормы реализованы. На сегодняшний день Казахстаном было подписано и ратифицировано свыше 60 международных документов по правам человека. Казахстаном не только учитываются стандарты Всеобщей Декларации прав человека, но и подписан Международный пакт о социальных и экономических правах 1966 года. Ученым-правоведом Сарсембаевым М.А. в международно-правовом анализе было подчеркнуто, что в Конституции Республики Казахстан из 78 международных прав и свобод 69 основных конституционных прав и свобод нашли отражение в статьях с 10 по 33 [3].

В контексте конституционного закрепления социального обеспечения в Республике необходимо обратиться к основным правовым категориям, составляющим основу данной системы. Это: социальные права, социальные гарантии, социальное государство, социальная

политика.

Социальные права – это особая форма отношений, реализуемых индивидом под началом государства для разрешения социальных ситуаций.

Социальные гарантии – это форма социальных прав, имеющих декларативный характер, обеспечивающиеся государственными ресурсами. Также под социальными гарантиями можно рассматривать возможности граждан общества по использованию ресурсов государства. В зависимости от субъектов (адресата), категорий граждан виды социальных гарантий бывают разными.

Наличие проблем в реализации социальных прав и гарантий гражданами ставит перед государством задачи, которые необходимо решать на государственном уровне. Такое направление деятельности получило название социальная политика. Формирование, развитие и выстраивание направлений социальной политики как части государственной политики зависит от множества факторов: экономической модели развития, национальной безопасности, общественного согласия, политической стабильности, демократизма и т.п.

И наконец, для построения идеального социального государства в приоритете стремление государства к гуманным механизмам социальной политики: обеспечение граждан страны достойными социальными выплатами, социальная поддержка и доступность к системе здравоохранения и образования, трудоустройство незанятого населения, борьба с бедностью, с преступностью и др.

Основной перечень социальных гарантий, признаваемых Конституцией можно выделить в следующие группы:

1. Возникающие из трудовых отношений.
2. Возникающие из физического состояния граждан, уязвимости вследствие определенных ситуаций (болезнь, утрата трудоспособности, достижение пенсионного возраста, инвалидность, потеря кормильца и т.п.)

К числу гарантируемых конституционных прав и свобод в области социального обеспечения, возникающих из трудовых отношений относятся:

- 1) право граждан на социальную защиту от безработицы;
- 2) право на отдых;
- 3) право на рабочее время;

4) гарантированная оплата труда.

5) иные виды социальных выплат (утрата трудоспособности, временная потеря трудоспособности).

В системе социального обеспечения нормативно-правовому регулированию подлежат следующие виды

1) пенсионное обеспечение;

2) медицинское обслуживание и обеспечение;

3) социальное страхование;

4) иные виды социальных выплат (пособие по случаю потери кормильца, социальное пособие по возрасту, пособие по инвалидности и др.)

Предусматривая систему социальных гарантий указанных видов социального обеспечения, государством устанавливаются правовые механизмы по их реализации. Это – прежде всего система законодательных актов (нормативно-правовая база), а также система уполномоченных государственных органов, общественных и специальных институтов, которые реализуют основные направления государственной политики в области социального обеспечения.

К уполномоченным государственным органам относятся Центральные исполнительные органы (Правительство, Министерства, ведомства, департаменты, управления) и местные исполнительные органы (акимат и ведомства на местах).

К специальным институтам относятся: Комиссия по правам человека при Президенте Республики, Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребенка. Общественные институты составляют различные неправительственные объединения, правозащитные организации, социальные службы и т.п.

Анализируя детально конституционные положения в сфере социального обеспечения можно отметить следующее.

Целеполагающим значением обладают нормы ст. 28 пункта 1 Конституции Республики Казахстан, которая гласит: «Гражданам Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы, пенсии, социального обеспечения по возрасту, вследствие болезни, потери кормильца, инвалидности и иным основаниям, предусмотренным законодательством» [1].

Из данной нормы усматривается, что указанные разновидности прав и свобод

возведены в ранг гарантированных государством социальных благ. Гарантируя, государство тем самым возлагает на себя обязанность социального обеспечения этих прав и свобод. Так, к примеру, право на социальное обеспечение вследствие болезни гарантируется гражданам из средств государственного социального страхования или за счет средств республиканского или местного бюджетов. Законом оговорено обстоятельство возложения обязанности по социальному обеспечению также на работодателей независимо от форм собственности (государственной и частной).

Справочно. Социальные выплаты в Казахстане на сегодняшний день осуществляет Государственный фонд социального страхования. Фонд был создан в 2005 году. С начала его создания страховалось только три вида социальных рисков: утрата трудоспособности; потеря кормильца и утрата работы. Сейчас полномочия Фонда были расширены еще тремя видами социальных выплат: потеря дохода в связи с беременностью и родами; потеря дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) и при утрате дохода в связи с уходом за ребенком по достижении возраста одного года. Таким образом, были добавлены и другие лица, обладающие правом на социальные выплаты (беременные женщины, женщины, имеющие детей до одного года, усыновители (удочерители)). Далее для расчета социальных выплат и для удобства использования лицами, имеющими право на получение социальных выплат, введена услуга Электронного Правительства «Онлайн - калькулятор социальных выплат», используя которую лицо самостоятельно может посчитать размер необходимой социальной выплаты. На 01 января 2020 года из республиканского бюджета выделяются и увеличиваются средства на следующие социальные выплаты: пособие по инвалидности, по потере кормильца, специальные государственные пособия, государственные пособия семьям, имеющим детей, государственные пособия многодетным семьям.

Государство является гарантом в обеспечении минимального предела социальных гарантий в системе оплаты труда. На конституционном уровне устанавливается минимальный размер заработной платы (п.1 ст. 28) [1]. Данное нормативное положение

рассматривается как критерий социальной справедливости в социальном государстве. Комментируя, отметим, для чего необходимо соблюдение минимального стандарта социальных гарантий. Минимальный размер заработной платы исчисляется из прожиточного минимума. Известно, что он устанавливается ежегодно, но не ниже чем прожиточный минимум в стране. Согласно трудовому законодательству минимальный размер заработной платы – гарантия минимальной денежной выплаты работнику при выполнении труда в нормальных рабочих условиях и при нормальной выработке рабочего времени в течение месяца. С 01 января 2020 года минимальный размер заработной платы составляет 42 500 тенге.

В рассматриваемой статье 28 Конституции РК гражданам гарантирован также минимальный размер пенсии. В общественной и социально - экономической жизнедеятельности государства важное внимание должно уделяться пенсионному обеспечению.

Пенсионная система важная составляющая не только социального обеспечения, но и социальной политики государства. Система материального обеспечения лиц, достигших пенсионного возраста также необходима.

Действующий в стране Закон «О пенсионном обеспечении» закрепляет правовые начала пенсионного обеспечения граждан в стране, определяет деятельность государственных органов, физических, а также юридических лиц, которые участвуют в обеспечении достойными пенсионными выплатами гражданам в государстве [4]. Таким образом, обеспечивается реализация конституционного права граждан на получение пенсии.

Отмеченным Законом предусматриваются следующие государственные гарантии, по которым осуществляется выплата пенсий.

1) Базовая пенсионная выплата, которая состоит из пенсионной выплаты по возрасту и выплаты за выслугу лет.

2) Право на ежегодное повышение размеров пенсионных выплат.

3) Гарантия сохранности пенсионных накоплений в Едином накопительном пенсионном фонде.

Казахстан одним из первых государств на постсоветском пространстве провел масштабную пенсионную реформу в 1997 году. По данной реформе, 10% от суммы

заработной платы отчислялось в пенсионный фонд. Таким образом, была введена накопительная система пенсионных сбережений. На сегодняшний день такая тенденция сохранена. Одной из значимых реформ стало поэтапное увеличение с 01 января 2018 года пенсионного возраста и выплаты пенсий по возрасту для женщин с 58 лет до 63 лет (до 2027 года).

01 января 2020 года был установлен минимальный размер пенсии по возрасту при полном стаже работы - в размере 40 441 тенге [5].

Одним из направлений развития пенсионного законодательства является инвестиционное управление пенсионными активами вкладчиков.

Законом о пенсионном обеспечении в Республике Казахстан управление пенсионными активами Единого накопительного пенсионного фонда осуществляет Национальный Банк Республики Казахстан (ст.5) [4].

26 августа 2013 года Национальный Банк РК и Единый накопительный пенсионный фонд заключили соглашение о доверительном управлении пенсионными активами. На сегодняшний день инвестирование пенсионных вкладов осуществляется также в государственные ценные бумаги, корпоративные облигации и даже в инструменты зарубежных эмитентов.

Находясь под контролем государства, система пенсионных вкладов инвестируется преимущественно в сектора банковской системы. Тем не менее, пенсионные активы граждан должны быть сохранены и гарантированы государством.

Правительством Республики Казахстан достигнута мера по обеспечению прозрачности управления индивидуальными пенсионными счетами вкладчиков. Такой шаг был сделан государством в целях повышения доверия граждан к пенсионной системе. Так, на сайте АО «ЕНПФ» www.enpf.kz ежегодно отображаются сведения об инвестиционном портфеле фонда. По состоянию на 01 апреля 2020 года, пенсионные активы ЕНПФ составили 11,7 трлн. тенге [6].

В перспективе ожидается инвестирование пенсионных активов в наиболее перспективные отрасли экономики.

Болезнь лица, инвалидность, потеря кормильца также могут служить основанием для назначения социальных выплат. Если лицо

претендует на получение сразу нескольких социальных выплат, оплачивается только один из выбранных социальных пособий. Важным этапом назначения социальных выплат является проверка соответствия между конституционным правом получения социальной поддержки от государства с фактическим состоянием лица. Поэтому все характеристики состояния граждан, а именно продолжительная болезнь, инвалидность, достижение возраста и т.д. проверяются уполномоченными государственными органами в области здравоохранения, труда, социальной защиты.

Нормами Конституции п.2 ст. 28 Конституции урегулирован вопрос в отношении добровольного социального страхования. Социальное страхование как мера социального обеспечения существует в стране давно. Значимость данной конституционной нормы позволила разработать национальный стандарт наряду с добровольным социальным страхованием обязательного социального страхования. Закон РК «Об обязательном социальном страховании» регулирует отношения, связанные с защитой социальных рисков граждан государства (утрата трудоспособности, потеря кормильца, потеря работы, потеря дохода в связи с беременностью и родами, потеря дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), потеря дохода по уходу за ребенком до достижения им возраста 1 года). Важной характеристикой обязательного социального страхования

является то, что оно всегда связано с трудовыми отношениями.

Основным законом государства допускается наличие дополнительных форм социального обеспечения (спонсорская помощь, благотворительные программы и т.п.), которые создаются в стране с учетом возможностей государства и стремлению к совершенствованию устройства социальной системы общества и государства в целом.

Одной из последних новелл действующей правовой системы стало внедрение обязательного медицинского страхования в стране, страхования профессиональной ответственности (реализация указанных реформ началась с 2020 года).

Реализован механизм контроля АСП, который осуществляется с момента назначения, на соответствие доходов установленным критериям, заключение и мониторинг социальных контрактов по обязательным пенсионным отчислениям трудоустроенных членов семьи.

На основании вышеизложенного полагаем, что реформы в сфере социального обеспечения позволят дальнейшему формированию социального государства и защите необходимых социальных прав граждан. Согласованная социально-обеспечительная политика Правительства, а также имплементация и учет международных норм во внутреннем законодательстве государств решат имеющиеся проблемы и противоречия и обеспечат устойчивое социальное развитие страны.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями от 10 марта 2017 года
2. Научно-практический комментарий к Конституции Республики Казахстан. Астана. 2018 г. [Электронный ресурс] <https://online.zakon.kz>
3. Сарсембаев М.А. Соотношение прав человека в казахстанской Конституции и международно-правовой системе // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция - основа социальной модернизации общества и государства» (30-31 августа 2012 г.) / под ред. И.И. Рогова, Г.М. Мутанова, Е.Б. Сыдыкова. Астана, Алматы, 2012. С. 208-209.
4. Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» [Электронный ресурс] <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000105>
5. О размерах социальных выплат в Казахстане в 2020 году // <https://enbek.gov.kz>
6. <https://www.zakon.kz/5019795-investitsionnyy-portfel-pensionnyh.html>

Егежанова Диана Рамзиевна

Лауазымы: Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университетінің ғылым бөлімінің бастығы

Почталық мекен-жайы: индекс 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қ., Мәңгілік ел, 11

Ұялы тел.: 87772881108

e-mail: egezhanova_d@mail.ru

Қазіргі жағдайда әлеуметтік қамтамасыз етудің конституциялық-құқықтық реттеу аспектілері

Егежанова Диана Рамзиевна

Должность: начальник отдела науки Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета

Почтовый адрес: индекс 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Мәңгілік ел, 11

Сот. тел: 87772881108

e-mail: egezhanova_d@mail.ru

Аспекты конституционно-правового регулирования социального обеспечения в современных реалиях

Yegezhanova Diana Ramziyevna

Position: Head of the science department of the Kazakh Humanitarian-Law Innovation University

Mailing address: index 071400, Republic of Kazakhstan, Semey, st. Mangilik el, 11

Cells. ph: 87772881108

e-mail: egezhanova_d@mail.ru

Aspects of constitutional and legal regulation of social security in modern realities