

УДК 342.51

Кайдарова Гульшат Кайдаровна

старший преподаватель государственно-правовых дисциплин, юридического факультета КазГЮИУ, г. Семей, Казахстан

e-mail: kaidarova_gulshat@mail.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПОНЯТИЕ, ПРОБЕЛЫ, ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Демократиялық, құқықтық және әлеуметтік мемлекеттің қалыптасуы негізі Мемлекеттік қызмет кадрлары болып табылатын тиімді мемлекеттік аппаратсыз мүмкін емес. Мемлекеттік құрылыстың басым міндеттерінің бірі мемлекеттік органдар жұмысының жоғары тиімділігін, құзыреттілігін және мүлтіксіз болуын қамтамасыз етуге қабілетті мемлекеттік қызметшілерді кәсіби даярлау болып табылады.

Түйінді сөздер: мемлекеттік аппарат, мемлекеттік қызметші, демократиялық мемлекет.

Становление демократического, правового и социального государства невозможно без эффективного государственного аппарата, основой которого являются кадры государственной службы. Одной из приоритетных задач государственного строительства является профессиональная подготовка государственных служащих, способных обеспечить высокую эффективность, компетентность и безупречность работы государственных органов.

Ключевые слова: государственный аппарат, государственный служащий, демократическое государство.

The establishment of a democratic, legal and social state is impossible without an effective state apparatus, which is based on the personnel of the civil service. One of the priority tasks of state building is the professional training of civil servants who can ensure high efficiency, competence and integrity of the work of state bodies.

Key words: state apparatus, civil servant, democratic state

За годы независимости Казахстан стал полноправным членом мирового сообщества, чьи инициативы практически всегда получали широкую поддержку и осуществлялись на практике. Государство, являясь особой организацией публичной политической власти, имеет свои задачи и функции. Правовое регулирование государственной службы в Республике Казахстан осуществляется согласно закону РК «О государственной службе» от 23 ноября 2015 года, государственная служба Республики Казахстан - деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти [1]. Эти задачи и функции реализуются посредством конкретных действий личного состава, находящегося на службе у государства - государственных служащих. Находясь на государственной службе, служащие государственного аппарата, а также другие категории государственных служащих становятся участниками разнообразных правоотношений: административных, трудовых, финансовых, гражданских и др. [2, с.115].

Практика государственного строительства в Республике Казахстан ставит ряд новых задач в деле становления и формирования новой

системы государственной службы. Фактически полностью обновлено законодательство о государственной службе и происходит формирование новой системы подбора и расстановки кадров в сфере государственной службы. Государство должно олицетворять достойные представители государственной службы: компетентные, честные, уважающие и исполняющие закон служащие, способные откликнуться на нужды людей. Любые демократические преобразования обречены на неудачу, если не будет создан компетентный, профессиональный аппарат государственной власти. В этой связи важной задачей является правильный подбор и расстановка кадрового состава государственного аппарата.

На сегодняшний день большое количество нерешенных проблем, связанных с организацией государственной службы, напрямую влияющей на эффективность государственного управления. Государственная служба, если она умело организована, существует как гарантия того, что любой вопрос от стратегического до самого бытового в государственном аппарате будет рассмотрен и в надлежащем порядке, в установленные сроки, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, рационально и исчерпывающе. А для этого нужны соответствующие процедуры

институциональный порядок рассмотрения дел, контрольные механизмы, четкая регламентация делопроизводства и многое другое, позволяющее утверждать, что государственная служба реализуется на современных информационно-правовых технологиях. Одна из важных проблем организации государственной службы - формирование и развитие кадрового корпуса государственной службы - это многомерный и сложный процесс. Помимо правовых, нормативно процедурных аспектов это развитие предполагает обогащение многих социально-управленческих параметров, прежде всего таких, как рост профессионализма работников, изменение их социальных ценностей, нравственных установок, изменение возрастной, профессионально-квалификационной тендерной структуры кадров и других количественных и качественных признаков.

Заслуживает внимания и такой концептуальный аспект проблемы, как рассмотрение государственной службы одновременно с точки зрения объекта и субъекта управления. Причем объекта правосубъектности и управленческих полномочий у чиновников разных уровней неодинаков. Для государственного управления нехарактерно наличие только одной парной категории "субъект - объект", субъектно-объектных отношений. В системе государственной службы человек, аппарат отдельного подразделения (департамента, управления) являются одновременно объектом для вышестоящего субъекта и субъектом для нижестоящих работников или сотрудников подведомственной сферы. В различных управленческих циклах и уровнях субъекты и объекты меняются местами. К тому же на один объект чаще воздействуют несколько взаимосвязанных субъектов управления. Поэтому государственной службе, как иерархически регламентированной системе деятельности и управленческих отношений, необходимо четко определять объем, содержание функций и полномочий каждого субъекта границы управляемых объектов, степень взаимозависимости и подконтрольности. Это и стало одним из главных в реформировании системы и структуры органов власти в ходе современной административной реформы. К тому же деятельность каждого лица, замещающего государственную должность, может быть

направлена как на внутренний объект (подчиненные работники, подведомственные структуры действия), так и на внешний объект (население, нижестоящие структуры власти).

Также к числу же проблем государственной службы, решение которых должно быть осуществлено в ближайшее время можно отнести:

- профессионализация персонала государственной службы;
- социальная защита государственных служащих;
- внедрение новых форм обучения государственных служащих;
- низкое качество предоставляемых государственных услуг;
- соблюдение законодательства о государственной службе и Кодекса чести.

Наряду с этим необходимо усовершенствовать взаимодействие кадровых служб с уполномоченным органом по делам государственной службы. С учетом возрастающих требований к работе уполномоченного органа необходимо укрепить статус Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы. А в целях реализации единой политики в вопросах повышения качества государственных услуг наделить уполномоченный орган и его территориальные подразделения соответствующими полномочиями по оценке и мониторингу качества оказания государственных услуг. Реализация этих мер потребует дальнейшего укрепления и совершенствования правовой базы государственной службы, возможны изменения и дополнения в действующий закон о государственной службе. Вместе с тем, несмотря на относительно небольшой период действия этого закона, его значение для государственной службы Казахстана трудно переоценить. Он стал основой формирования современной казахстанской модели государственной службы, сыгравшей важную роль в становлении казахстанской государственности, политическом, социально-экономическом развитии страны[3]. Потенциал нашей государственной службы и его правовой базы высок, и нам необходимо продолжать и дальше совершенствовать, и улучшать их качественные параметры с учетом возрастающих требований со стороны общества. Все условия для этого у нас имеются.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23.11.15 г. №416- V
2. АДГС «Государственная служба в Республике Казахстан, Казахстан -2030» Астана. 2004, с.115.
3. О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года

Қайдарова Гулшат Қайдарқызы

Лауазымы: Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университетінің заң факультеті мемлекеттік-құқықтық кафедрасының аға оқытушысы, құқықтану магистрі.

Мекен-жайы: индекс 071400, Семей қаласы, Абай көшесі, 94

Ұялы. тел: 87778229966

Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік қызметті заңнамалық реттеу: түсінік, олқылықтар, жетілдіру жолдары.

Қайдарова Гулшат Қайдаровна

Должность: старший преподаватель, магистр юриспруденции кафедры государственно - правовых дисциплин юридического факультета Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета.

Почтовый адрес: индекс 071400, г. Семей, ул. Абая, 94

Сот. тел: 87778229966

Законодательное регулирование государственной службы в Республике Казахстан: понятие, пробелы, пути совершенствования.

Kaidarova Gulshat Kaidarovna

Position: Senior Lecturer, Master of Law, Department of State and Legal Disciplines, Faculty of Law, Kazakh Humanitarian Law Innovation University.

Mailing address: Postal Code 071400 Semey, st. Abaya, 94

Honeycomb tel: 87778229966

Legislative regulation of public service in the Republic of Kazakhstan: concept, gaps, ways to improve.