

УДК 343.9

Канатов Алмас Канатович

кандидат юридических наук, асс. профессор, Академия правосудия при Верховном суде РК, г. Нур-Султан, Казахстан
e-mail: kahatov_76@mail.ru

ДЕГУМАНИЗАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСТАНА (ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ)

Бұл мақалада адамның, азаматтың құқықтары мен бостандықтарын дегуманизациялау жағдайында Қазақстан Республикасы Конституциясының нормаларын «өзектендіру және жаңа толықтыру» теориялық және ғылыми-практикалық негіздері талданды. Автор төтенше жағдай және технологиялар салдарынан адамды моральдық шеттету жағдайында өзгеретін заңнамаға (денсаулық сақтау, білім беру, еңбек саласындағы) фрагментті түрде көрсетуге тырысты. Мақаланың негізгі нәтижесі 2020 жылдан кейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасында теріс салдардың алдын алу және адам құқықтарының дегуманизациялануын бекіту мүмкіндіктеріне негізделген.

Түйінді сөздер: дегуманизациясы, адам құқықтары, Қазақстан Республикасы Конституциясы, алдын алу, заңнама.

В данной статье проанализированы теоретические и научно-практические основы «актуализации и нового наполнения» норм Конституции Республики Казахстан в условиях дегуманизации прав и свобод человека, гражданина. Автор постарался фрагментарно указать на законодательство (в области здравоохранения, образования, трудовое), которое видоизменится в условиях чрезвычайного положения и морального отстранения человека из-за технологий.

Основной результат статьи заключён в возможности предупреждения негативных последствий и закрепления дегуманизации прав человека в Концепции правовой политики после 2020 года.

Ключевые слова: дегуманизация, права человека, Конституция Республики Казахстан, предупреждение, законодательство.

This article analyzes the theoretical and scientific-practical bases of "updating and new content" of the Constitution of the Republic of Kazakhstan in the conditions of dehumanization of human rights and freedoms. The author tried to point out in fragments the legislation (in the field of health, education, labor), which will change in the conditions of a state of emergency and moral exclusion of a person due to technology.

The main result of the article is the possibility of preventing negative consequences and consolidating the dehumanization of human rights in the Concept of legal policy after 2020.

Keywords: dehumanization, human rights, Constitution of the Republic of Kazakhstan, prevention, legislation.

Высказывание без идеи – это уже не искусство.
Серхио Де Ла Пава

В конце месяца апреля 2020 года мне было направлено Инфописьмо, в котором отражалось приглашение принять участие в работе Международной научно-практической конференции ученых, докторантов и практикующих юристов «Казахстанский конституционализм: уроки истории и современность», посвященной 25-летию Конституции РК. За 23 года своей теоретической, практической, научно-практической профессиональной деятельности мне приходилось не «единожды» (более 700 раз) выступать на различных площадках, форумах. В подавляющем большинстве случаев хотелось быть оригинальным (в своих текстах).

Перелопачивание Материалов конференций и специальной литературы, содержащихся на

сайте Конституционного совета Республики Казахстан позволило констатировать, что за время становления, формирования и процветания, совершенствования казахстанского конституционализма, было поднято множество проблем, дано достаточное «качество и количество» правовых идей.

«Перелопачивание» заставило глубоко погрузиться в тему конференции. И предложить вашему вниманию НОВОЕ. Как раньше писали – неизданное (на 03.05.20г.).

Поговорим об актуальном.

1. Нормы Конституции, и (не) соответствующее ей законодательство в области здравоохранения

В настоящее время в стенах Мажилиса Парламента Республики Казахстан находится на «исследовании» Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения». Один из вопросов фундаментального характера – Соответствует

ли данный Кодекс нормам Конституции Республики Казахстан? Вопрос не праздный.

В качестве необходимого отступления. 15 марта 2020 года, опубликован Указ Президента РК «О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан», где постулировано:

«В целях обеспечения безопасности населения Республики Казахстан в соответствии с подпунктом 16) статьи 44 Конституции Республики Казахстан и статьями 4, 5, 6 Закона Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. В связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения нового коронавируса COVID-19 пандемией в целях защиты жизни и здоровья граждан ввести в соответствии с законодательством Республики Казахстан на всей территории Республики Казахстан чрезвычайное положение ...». И т.д.

Отвечая на поставленный выше вопрос отметим следующее.

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ОСНОВНОГО ЗАКОНА.

Статья 29

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья.

2. Граждане Республики вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом.

3. Получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом.

Статья 31

1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.

Статья 32

Граждане Республики Казахстан вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Статья 39

1. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения[1].

В проекте Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» регламентировано следующее.

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ПРОЕКТА КОДЕКСА

Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в области здравоохранения

1. Законодательство Республики Казахстан в области здравоохранения основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Кодексе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом

1. Настоящий Кодекс регулирует общественные отношения в области здравоохранения в целях реализации конституционного права граждан Республики Казахстан на охрану здоровья.

Статья 4. Цель и задачи законодательства Республики Казахстан в области здравоохранения

1. Основными задачами настоящего Кодекса являются:

1) установление неотъемлемого права граждан Республики Казахстан на защиту и охрану своего здоровья, гарантируемых Конституцией Республики Казахстан;

Статья 5. Принципы законодательства Республики Казахстан в области здравоохранения

Правовое регулирование отношений в области здравоохранения основывается на принципах:

обеспечения равенства прав граждан Республики Казахстан на получение безопасной, эффективной и качественной медицинской помощи;

и т.д.

ПРЕЛОМЛЯЯ нормы Конституции через режим чрезвычайного положения в Республике Казахстан вспомним один кейс:

«Пандемия коронавируса стала тяжелым испытанием для здравоохранения практически всех стран. Медицинские учреждения не могут справиться с огромным наплывом больных. В Италии, Франции, Великобритании, США не хватает не только коек в отделениях интенсивной терапии, но и обычных койко-мест. Когда нужно выбирать, кого подключать к аппарату искусственной вентиляции легких, врачи по всему миру вынуждены использовать негласное правило - лечить более перспективных.

В больнице итальянского города Ловере в провинции Бергамо от коронавируса умер 72-летний священник Джузеппе Берарделли, который пожертвовал свой аппарат искусственной вентиляции легких незнакомому молодому пациенту».

Практические вопросы (вытекающие из кейса), которые необходимо решить (закрепить) в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»[2]:

1) В статье 1 «Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе» дать определение термину «Пандемия».

2) Необходимо единообразие по поводу законодательного урегулирования биоэтических и деонтологических основ «этического выбора» врача в условиях эпидемии и пандемии. Детализировать в проекте Кодекса (ст.15) работу Объединенной комиссии по качеству медицинских услуг.

3) Определить нормативные критерии прав и обязанностей врача по исполнению части 1 статьи 29 Конституции в условиях чрезвычайного положения. Провести ревизию главы 17 (статьи 131-154 проекта Кодекса).

4) Устранить естественное противоречие статьи 280 проекта Кодекса со статьёй 39 Конституции РК.

СПРАВОЧНО. Статья 280. Кодекс чести медицинских и фармацевтических работников Республики Казахстан

1. Кодекс чести медицинских и фармацевтических работников Республики Казахстан (далее – кодекс чести) определяет моральную ответственность медицинских и фармацевтических работников Республики Казахстан за свою деятельность перед обществом.

2. Кодекс чести разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом.

Возникает вопрос: Есть ли необходимость включить положения Кодекса чести медицинских и фармацевтических работников Республики Казахстан в проект Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (ОТДЕЛЬНОЙ ГЛАВОЙ)?

Аналогию можно провести с Кодексом судейской этики, который ОЭСР рекомендует включить в Конституционный закон РК «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Та же «история» произошла и IT-инструментом, разработанный и внедряемый ГП РК и ВС РК – «ЗАҢДЫЛЫҚ», «МОДУЛЬ ПОМОЩИ СУДЬЯМ». Внедрение элементов искусственного интеллекта в профессиональную деятельность этих государственных органов позволило бы (по замыслу) облегчить конкретную работу, минимизировать ошибки и коррупциогенность. Однако, с другой стороны, это также привело бы к проблеме «морального отстранения».

КОММЕНТАРИЙ.

Дегуманизация, расчеловечивание - действия, направленные на лишение субъекта прав принадлежности к человеческому роду. В области социальной психологии дегуманизация предполагает действия, в результате которых отдельные социальные группы, народы или расы воспринимаются как неполноценные и недостойные принадлежать к роду человеческому. Дегуманизация зачастую связана с конфликтами. Также наблюдается в обычной жизни, как проявление морального отстранения.

5) Не допускать нормы технического характера, подталкивающие (провоцирующие) дегуманизацию медицинского сообщества.

ДАЛЕЕ.

2. *Расчеловечивание образования, образовательных программ*

Законом Республики Казахстан от 4 июля 2018 года № 171-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам расширения академической и управленческой самостоятельности высших учебных заведений» была начата крупная реформа, нацеленная на дерегулирование системы высшего образования, предоставление

большей автономии для каждого высшего учебного заведения, в том числе в сфере управления организациями образования.

В настоящее время законодательно продолжается (завершается) процесс трансформации вузов в некоммерческие организации в соответствии с международной практикой. Между тем, законодательные новшества не ограничивают субъектов системы высшего образования в выборе, а управленческая самостоятельность распространена и на организации образования, созданные в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве хозяйственного ведения с наблюдательным советом (статья 10 Закона РК «Об образовании»).

В условиях чрезвычайного положения (карантина), несомненно, произойдет не менее крупная реформа в целом образования (образовательного процесса). Мы сейчас наблюдаем быстрые ростки дерегулирования всей системы образования (online, offline), что несомненно подтолкнет к дегуманизации «в совершенствовании правовой основы ее функционирования» (смотреть Главу 4, статьи 13-25 ЗРК «Об образовании») [3].

Подвергнутся пересмотру основные принципы государственной политики в области образования (статья 3 ЗРК «Об образовании»).

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>
2. «О здоровье народа и системе здравоохранения» Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K090000193>
3. «Об образовании» Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>

Қанатов Алмас Қанатұлы

Лауазымы: заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, Қазақстан Республикасы Жоғарғы соты жанындағы Сот төрелігі Академиясы

Пошталық мекен-жайы: 010000, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ., Нажимеденов көшесі, 10/2-91

Ұялы тел: 87012224127

Қазақстан Конституциясындағы адам құқықтарының дегуманизациясы (ескерту, алдын алу)

Канатов Алмас Канатович

Должность: кандидат юридических наук, асс.профессор, Академия правосудия при Верховном суде РК, г. Нур-Султан

Почтовый адрес: 010000, Республика Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Нажимеденова, 10/2-91

Сот.: 87012224127

Дегуманизация прав человека в Конституции Казахстана(предостережение, предупреждение)

Kanatov Almas Kanatovich

Position: Republic of Kazakhstan, Associate Professor, Academy of Justice under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan

Postal address: Post code: 010000, Nur-sultan, Nazhimedenov street, 10/2-91

Cell phone: 87012224127

Dehumanization of human rights in the Constitution of Kazakhstan (warning, warning)

3. На сегодняшний день особо «пострадает» трудовое законодательство. Видоизменяется принципы трудового законодательства (статья 4 Трудового кодекса) и т.п, что мы сейчас и наблюдаем (т.н. «удалёнка», дистанционка).

Завершить статью (доклад) хочу выражением из работы «По ту сторону добра и зла» немецкого философа Фридриха Ницше: «Кто сражается с чудовищами, тому следует остерегаться, чтобы самому при этом не стать чудовищем. И если ты долго смотришь в бездну, то бездна тоже смотрит в тебя».

ВМЕСТО ВЫВОДА. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени, необходимо дальнейшее совершенствование и реализация правовых идей и принципов Конституции Республики Казахстан, которые должны воплощаться в законодательных, организационных и других мерах государства.

НЕОБХОДИМО предупредить дегуманизацию прав и свобод человека, гражданина (морального отстранения) из-за технологий (искусственного интеллекта и т.д.) во всех отраслях отечественного законодательства в течении следующего «нового десятилетия». И, как альтернатива, закрепить это в Концепции правовой политики (после 2020 года).