

УДК 340.121.1

Худайбердиева Азиза Нормухамедовна

кандидат юридических наук, Ташкентский Государственный юридический университет, Узбекистан

e-mail: h.aziza@mail.ru

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА

Мақалада заң үстемдігі мен азаматтық қоғамды қалыптастырудың теориялық және практикалық аспектілері қарастырылады. Заң үстемдігі және азаматтық қоғам туралы идеялардың генезисіне назар аударылады, сонымен бірге қазіргі кезеңдегі билікті демократияландыру мен азаматтық қоғамды жандандыруға назар аударылады. Автор қазіргі жағдайды одан әрі жақсарту туралы өзінің көзқарасын Өзбекстан мысалында ұсынады.

Түйінді сөздер: заңдылық, азаматтық қоғам, демократияландыру, орталықсыздандыру.

В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты полстроения правового государства и формирования гражданского общества. Уделено внимание генезису идей о правовом государстве и гражданском обществе, а также уделено внимание демократизации власти и активизации гражданского общества в современный период. Автор представляет свое видение для дальнейшего совершенствование современного государства на примере Узбекистана.

Ключевые слова: правовое государство, гражданское общество, демократизация, децентрализация.

The article discusses the theoretical and practical aspects of half-building the rule of law and the formation of civil society. Attention is paid to the genesis of ideas about the rule of law and civil society, as well as attention is paid to the democratization of power and the revitalization of civil society in the modern period. The author presents his vision for the further improvement of the modern state on the example of Uzbekistan.

Key words: rule of law, civil society, democratization, decentralization.

Стремление человечества к установлению справедливости постоянно стимулировало поиск более совершенных моделей устройства. Идеи правового государства и гражданского общества разрабатывались и обсуждались с раннего времени развития современной цивилизации. Что такое правовое государство? В чем состоит его сущность, содержание, цели, задача, миссия, предназначение? Каковы адекватные ему формы организации и методы осуществления функций? Какова его связь с обществом, демократией, властью? – эти и многие другие вопросы рассматриваются в истории с древнейших времен [1].

Представления о государстве как организации, осуществляющей свою деятельность на основе закона и обеспечивающей свободу, возникли еще в Греции, развивались в Риме, присутствовали у мыслителей Востока. Идеи о связи права со свободой, человеческим достоинством, гуманизмом пронизывают всю историю развития цивилизации. Термин «правовое государство» – Reshtsstaat введен в юриспруденции в начале XIX века немецкими мыслителями К.Т.Вельклером, Р.Фон Модем. Существенным дополнением и совершенствованием концепции правового государства были идеи Д.Локка, Ш.Л.Монтескье, Д. Адемса, Д.Мэдисона, Т. Джефферсона, И.Канта, Г.В.Гегеля и др., которые применяли опыт прошлого с реально сложившимися

социально политической, экономической обстановкой. Кант является родоначальником философско-теоретического обоснования правового государства как гражданского объединения людей, подчиняющихся правовым законам. Гегель к кантовскому «моральному» обоснованию правового характера гражданского общества добавил «политэкономическое»: правовые свободы индивида гарантируются институтами провозглашается одной из важнейших задач правового государства, которые в свою очередь, опираются на гражданское общество, владельцев частной собственности [2].

Теория правового государства настолько значимая проблема для науки, что требуют отдельного более обстоятельного исследования. В настоящем исследовании мы лишь подчеркиваем, что у каждой страны свой путь к правовой государственности. Правовое государство – это высшая форма политического устройства, присущая лишь цивилизованному, демократическому обществу, свободными от произвола и необоснованного насилия. Правовому государству присуще ряд признаков:

- 1) гуманитарный – приоритет права личности, обеспечение прав и свобод человека;
- 2) верховенство права, которое выражает и воплощает общеобязательную волю общества;
- 3) организация власти: разделение власти на три: законодательную, судебную и исполнительную.

На пути становления к правовому государству в Узбекистане учитывались все вышеуказанные признаки. С одной стороны, в Республике учитываются международные стандарты в области гарантирования и соблюдения прав человека, наблюдается очевидный отход от тоталитаризма и авторитаризма, что выражается в институционализации государственной жизни на основе конституционализма, придании правового характера отношениям государства и личности, государства и экономической сферы и т.д. С другой стороны, учитываются национальные особенности, правовая культура, менталитет в формировании национальной государственности. Поэтому можно отметить, что построение правового государства на современном этапе отмечается как глобализация в форме утверждения международно-правовых стандартов, так и регионализации в форме учета особенностей национальной правовой культуры и менталитета. Совершенно очевидно, что формирование гражданского общества невозможно без активного участия граждан в общественно-политической жизни граждан в общественно-политической жизни государства. В соответствии с теорией либерализма главным было предотвратить чрезмерную концентрацию власти, ибо это сковывало развитие рыночных отношений и самореализацию личности. История развития теории гражданского общества опирается на идеи Аристотеля, Платона, Гегеля, Канта, Джефферсона. Генезис понятия гражданского общества вообрал многие ценности человеческой цивилизации. Субъекты гражданского общества формально, т.е по закону равны. Их отношения регулируются частным правом. В качестве таких субъектов выступают не только и не столько отдельные индивиды, но и социальные группы и ассоциации – общественные объединения, политические партии, профсоюзы. Совершенно очевидно, что формирование гражданского общества невозможно без активного участия граждан в общественно-политической жизни государства. Генезис понятия гражданского общества вообрал многие ценности человеческой цивилизации. Гражданское общество – это система, где активно действуют саморегулирующие механизмы. Основные механизмы саморегулирования гражданского общества – это свободный рынок (экономический механизм), политическая свобода и свободный

доступ к независимому правосудию (юридический механизм). Полноценное функционирование гражданского общества необходимо, т.к. именно в гражданском обществе реализуется в полной мере права человека, инициатива, раскрывается творческий потенциал каждой личности, что приведет к прогрессивному развитию государства и общества в целом. На нынешнем этапе развития нашего общества определяющим является формирование инфраструктуры гражданского общества, которую составляют политические партии, корпорации, общественные объединения предпринимателей, фермеров, органы самоуправления граждан и другие общественные структуры, представляющие интересы различных слоев населения. Отмечая недостаточное развитие инфраструктуры гражданского общества на настоящем этапе, необходимо отметить, что формирование общественных объединений и их активность зависит от каждого человека, насколько он осознает свое место и роль в обществе. В гражданском обществе обеспечиваются и гарантируются частная собственность, свобода личности, всеобщая осведомленность. Огромное значение в формировании гражданского общества играет правосудие и средства его эффективного функционирования. Именно суды являются тем правовым механизмом, которые обеспечивают права человека, свободу личности, неприкосновенность частной собственности [3].

Особое внимание уделяется взаимодействию государственных органов с гражданским обществом. Президент Ш.Мирзиёев в своем Послании к Олий Мажлису особо отметил: «Сегодня мы ждем от негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, чтобы они активнее привлекали внимание государственных органов к волнующим граждан проблемам, а также их обоснованным предложениям. С этой целью мы должны наладить социальное партнерство с негосударственными некоммерческими организациями на республиканском и региональном уровнях, увеличить объем грантов и социальных заказов. Социальное партнерство необходимо также расширить министерствам и ведомствам. Поэтому нужно усовершенствовать деятельность» [4].

Большое значение придается местным органам самоуправления, в частности, славившейся издавна заслуженным авторитетом у местного населения махалля. Эти органы созданы на основе учета исторических традиций и менталитета народа, где значение махалли как важного общественного органа самоуправления всегда было очень велико. Махалля играет важную роль в воспитании добрососедства, уважения и гуманизма в отношении между людьми. Она стоит на защите социальных интересов граждан, оказании конкретной помощи нуждающимся слоям населения.

Путь к построению гражданского общества лежит через активизацию:

- 1) политических партий, выражающих интересы различных слоев общества;
- 2) общественные объединения, защищающие права и свободы граждан;
- 3) органы самоуправления граждан;
- 4) молодежные и женские организации.

Субъекты гражданского общества формально равны. Их отношения регулируются частным правом. В качестве таких субъектов выступают не только и не столько отдельные индивиды, но и социальные группы и ассоциации – общественные объединения, политические партии, профсоюзы. Союзы предпринимателей и т. д.

Представляет научно-теоретический интерес мнение В.А.Четвернина: что гражданское общество – это саморегулирующая система, детерминирующая государство. Саморегулирующая – это такая система, которая сама способна закреплять все полезное для нее элементы и отбрасывает все вредное. Основные механизмы саморегулирования гражданского общества – это свободный рынок (экономический механизм), политическая свобода и свободный доступ к независимому правосудию (юридический механизм) [5].

Основное назначение субъектов гражданского общества, по мнению И.Л.Честнова и Ю.Н.Волкова, не просто воздействовать на государственную власть, но и выработка политического курса, т.е. именно ассоциации, представляющие общество (а в идеале – любой желающий) [6].

Эти положения требуют детального анализа, с некоторыми из них можно поспорить. Так, положение гражданское общество – саморегулирующая система вызывает некоторые сомнения. Мы считаем,

что саморегуляция должна касаться определенных сфер общественных отношений, должно быть резкое разграничение между теми сферами общественной жизни, которые подвергаются саморегуляции и теми, которые должны регулироваться государством, а иначе есть опасность анархии, размыванию государственного правления. Наиболее приемлемым и реальным направлением к гражданскому обществу представляется следующее:

В Узбекистане созданы конституционные основы правового государства и осуществляются демократизация на пути продвижения к правовому государству и формированию гражданского общества, реализация концепции «От сильного государства к сильному гражданскому обществу».

Однако, необходимо дальнейшие прогрессивные изменения для более динамичных демократических реформ и это неоднократно подчеркивает Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев.

Во-первых, требуется совершенствование механизма сдержек и противовесов ветвей власти, повышение контроля за исполнительной ветви власти со стороны Парламента и общества.

Во-вторых, четкое правовое определение статуса государственных служащих, согласно принципу «Запрещено все, кроме разрешенного законом», что предотвратит коррупцию и сращивание государственных органов со структурами бизнеса.

В-третьих, следует усовершенствовать процесс принятия законов и их качество, уменьшить практику большого количества подзаконных актов, которые зачастую размывают суть самого закона.

В-четвертых, не допускать резкого расслоения общества и поляризацию населения на чрезмерно богатых и чрезмерно бедных. Люмпенизация некоторых групп населения вызывает социальное напряжение и ведет к криминализации общества.

Таким образом, центральное место в вопросах построения правового государства и формирования гражданского общества занимает демократизация власти, регулирующей общественные отношения в целях поддержания стабильности и порядка. Особенно акцентируется внимания на следующих аспектах:

1. Правовая организация власти, которая нашла свое отражение в конституционном закреплении определенной системы разделения властей.

2. Ликвидация, демонтаж старой административно-командной системы и

соответствующих ей органов власти и управления. Созданная система органов исполнительной власти коренным образом отличается от прежних: они лишены планово-распределительных функций и выполняют роль координатора и регулятора экономической политики. На смену многочисленным министерствам пришли более гибкие, соответствующие рыночным условиям хозяйственные объединения, ассоциации, концерны, корпорации, холдинговые компании.

3. Воссоздание новых институтов власти, максимально адаптированных к местному

менталитету: институт хокимов; органы местного самоуправления граждан - махалли.

4. Децентрализация власти как один из принципов либерализации государственности. Становится необходимой децентрализация властных полномочий, поиск путей передачи части властных полномочий от центра к регионам, местным органам власти, при сохранении эффективности работы органов государственной власти в целом.

5. Обеспечение безопасности народа и социальная поддержка нашего народа.

Список использованной литературы:

1. См.. Вайсберг Л.М. Идея правового государства и проблемы этатизма //Изв. АН КазССР.Сер.общественных наук. 1989. №5; Венгеров А.Б .Несущие конструкции правового государства// Общественные науки. 1990.№6; Коваленко И.А. Правовое государство концепция и реальность. М.: Знание,1993; Матюхин А. Государство в сфере права: институциональный подход.-Алматы: ВШП, 2000.
2. Гегель Г.В. Философия права. М.:Мысль, 1990, С.227; Кант И. Основы метафизики нравственности // Соч. Т.4.Ч.1.С.274-284.
3. Гражданское общество и государство. С.-П., Юр. Центр.пресс 2000. С.196
4. Мирзиёев Ш. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 24.01.2020 // president.uz
5. Четверкин В.А. Гражданское общество и государство // Проблемы общей теории права и государства. М. 1999. С.628.
6. Гражданское общество и государство. С.-П., Юр. Центр.пресс 2000. С.197

Худайбердиева Азиза Нормухамедовна

заң ғылымдарының кандидаты

Лауазымы: мемлекет және құқық теориясы кафедрасының докторанты, Ташкент мемлекеттік заң университеті

Пошта мекен-жайы: пошта индексі 700000, Өзбекстан Республикасы, Ташкент қ., Сайылгох, 34.

Ұялы тел: +998909081008

Заңның үстемдігі және азаматтық қоғам: Өзбекстан тәжірибесі

Худайбердиева Азиза Нормухамедовна

кандидат юридических наук

Должность: докторант кафедры Теория государства и права Ташкентского государственного юридического университета

Почтовый адрес: индекс 700000, Республика Узбекистан, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 34

Сот. тел: +998909081008

Правовое государство и гражданское общество: опыт Узбекистана

Hudaiberdieva Aziza Normuhamedovna

PhD of Law

Position: doctoral student, Department of Theory of State and Law, Tashkent State Law University

Mailing address: postcode 700000, Republic of Uzbekistan, Tashkent, st. Sayilgokh, 34

Honeycomb tel: +998909081008

The rule of law and civil society: Uzbekistan experience