

УДК 337

Турдиева Зухра Махмутовна

доктор PhD, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
Республика Казахстан, г. Семей
e-mail: kalibaeva.z@mail.ru

Аманбаева Асемгуль Абдулмансуровна

доктор PhD, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
Республика Казахстан, г. Семей
e-mail: asema.31.1983@mail.ru

Айдарханова Турсынай Дауленовна

докторант, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
Республика Казахстан, г. Семей
e-mail: aidarhanova.1984@mail.ru

Нурпейсова Асем Зейтеновна

докторант, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет,
Республика Казахстан, г. Семей
e-mail: asem_nz@mail.ru

**ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Мақалада мемлекеттің өнеркәсіптік саясатының дамуына әсер ететін негізгі факторлар қарастырылады. Қазақстанның өнеркәсіптік саясатын дамытудың қазіргі заманғы проблемалары мен өзекті мәселелері келтірілген. Сондай-ақ, мақсаты Қазақстанның өнеркәсіптік әлеуетін бағалау және дамыту болып табылатын мемлекеттік бағдарламаларды іске асыру және Қазақстанның өнеркәсіптік кешенін жаңғырту және қайта құрылымдау жөніндегі ұсыныстар қаралды.

Түйін сөздер: бәсекеге қабілеттілік, инвестициялар, құрылым, әдіс

В статье рассматриваются основные факторы, влияющие на развитие промышленной политики государства. Представлены современные проблемы и актуальные проблемы развития промышленной политики Казахстана. Также были рассмотрены предложения по реализации государственных программ, целью которых является оценка и развитие промышленного потенциала Казахстана и модернизации и реструктуризации промышленного комплекса Казахстана.

Ключевые слова: конкурентоспособность, инвестиции, структура, метод.

The article considers the main factors influencing the development of the state's industrial policy. Modern problems and topical issues of development of industrial policy of Kazakhstan are presented. The implementation of state programs aimed at assessing and developing the industrial potential of Kazakhstan and proposals for the modernization and restructuring of the industrial complex of Kazakhstan are also considered.

Keywords: competitiveness, investment, structure, method.

Промышленность обеспечивает уровень и устойчивость социально-экономического развития страны, новое качество развития.

Государственное управление развитием промышленности должно быть основано на следующих принципах.

Во-первых, оно должно не только сохранять, но и усиливать рыночные принципы экономики, обеспечивать действенность механизмов защиты прав собственников и

инвесторов, стимулировать формирование представительных инвестиционных портфелей реципиентами.

Во-вторых, расходы бюджета, связанные с активизацией государственного регулирования инвестиционного развития, должны быть возвратными и платными.

В-третьих, государство должно стимулировать развитие приоритетных производств, снижая одновременно социально

экономическое неравенство территорий и создавая условия развития депрессивных регионов.

В-четвертых, государственная поддержка приоритетных направлений развития экономики должна быть селективной и выполнять функции мультипликатора инвестиционной деятельности как основы экономического роста [1].

Среди комплекса проблем государственного регулирования стратегического развития промышленности все более актуальными в связи с передачей многих функций и полномочий на региональный уровень становятся проблемы регионального регулирования эффективности развития.

Это определяется: ростом возможностей региональных органов по развитию экономики и ее ориентации на стратегические интересы региона; исчерпанием возможностей восстановительного роста и превращением инвестиционной деятельности в единственное условие развития промышленности в стратегическом периоде; повышением востребованности региональных стимулов активизации инвестиционного роста.

В последние годы в условиях развития информационной экономики и формирования бюджета особо заметным стало несовершенство методологии обоснования интересов региона в результатах инвестирования промышленного развития.

Игнорирование особенностей инвестиционного развития промышленного комплекса, необъективность критериев оценки эффективности развития препятствуют разработке адекватной промышленной политики, приводят к принятию неэффективных управленческих решений.

В целом реализация индустриальных проектов позволила существенно изменить казахстанскую структуру обрабатывающей промышленности, которая, помимо традиционно сильных отраслей металлургии и пищевой промышленности, пополнилась новыми 24 секторами обрабатывающей промышленности, среди которых авиакосмическая отрасль, железнодорожное машиностроение, автомобилестроение, производство коммуникационного оборудования, электронных деталей, волоконно-оптического кабеля, основных фармацевтических продуктов и др. [2].

Для вывода новых производств в зону промышленной активности правительством

реализован ряд мер, связанных прежде всего с устранением препятствий, мешающих их выходу на оптимальную производственную мощность. В этой связи в стране ведется работа по росту инвестиционных потоков. Так, за период с 2010 по 2019 год инвестиции в основной капитал обрабатывающей промышленности выросли практически в три раза, с 413,1 млрд тенге до 1,2 трлн тенге.

Объем прямых иностранных инвестиций за время реализации госпрограммы по состоянию на первое полугодие 2019 года достиг 34,2 млрд долл. В валовом притоке иностранных инвестиций доля обрабатывающих отраслей составила 15,7%.

Главной задачей инвестиционной политики государственных органов управления регионами должно стать создание на приоритетных направлениях развития промышленности благоприятного инвестиционного климата, обеспечение оптимального соотношения доходности и риска.

Механизм реализации приоритетов должен быть закреплён нормативно и способствовать росту конкурентоспособности приоритетных производств. Но сложившаяся система управления не обеспечивает концентрацию инвестиционных ресурсов на приоритетных направлениях развития промышленности и их эффективное использование. Соответственно не используются значительные резервы эффективности развития промышленности и роста социально экономического уровня регионов.

Согласно экономическому прогнозу, реальный темп роста экономики Казахстана до 2023 года составит от 3,9% до 4,6% ежегодно.

Интересы региона как социально-экономической системы зачастую подменяются интересами органов управления и (или) лоббирующих групп. Представление результатов в виде характеристик экономического роста, распространенное в теории и практике государственного управления, во-первых, не всегда адекватно интересам региона, во-вторых, количественно выделить (количественно измерить) экономический рост региона, инициированный развитием промышленного комплекса, невозможно.

Главным решением эффективного развития промышленности является инвестиционная политика. Государственные органы управления регионами должно создавать на приоритетных

направлениях развития промышленности благоприятный инвестиционный климат, обеспечение оптимального соотношения доходности и риска.

Механизм реализации приоритетов должен быть закреплён нормативно и способствовать росту конкурентоспособности приоритетных производств. Но сложившаяся система управления не обеспечивает концентрацию инвестиционных ресурсов на приоритетных направлениях развития промышленности и их эффективное использование.

Среди комплекса проблем государственного регулирования стратегического развития промышленности все более актуальными в связи с передачей многих функций и полномочий на региональный уровень становятся проблемы регионального регулирования эффективности развития.

Это определяется: ростом возможностей региональных органов по развитию экономики и ее ориентации на стратегические интересы региона; исчерпанием возможностей восстановительного роста и превращением инвестиционной деятельности в единственное условие развития промышленности в стратегическом периоде; повышением востребованности региональных стимулов активизации инвестиционного роста [3].

В последние годы в условиях развития информационной экономики и формирования бюджета особо заметным стало несовершенство методологии обоснования интересов региона в результатах инвестирования промышленного развития.

Игнорирование особенностей инвестиционного развития промышленного комплекса, необъективность критериев оценки эффективности развития препятствуют разработке адекватной промышленной политики, приводят к принятию неэффективных управленческих решений.

Интересы региона как социально-экономической системы зачастую подменяются интересами органов управления и (или) лоббирующих групп. Представление результатов в виде характеристик экономического роста, распространенное в теории и практике государственного управления, во-первых, не всегда адекватно интересам региона, во-вторых, количественно выделить (количественно измерить) экономический рост региона, инициированный развитием промышленного комплекса, невозможно.

Главной решением эффективного развития промышленности является инвестиционная политика. Государственные органы управления регионами должны создавать на приоритетных направлениях развития промышленности благоприятный инвестиционный климат, обеспечение оптимального соотношения доходности и риска.

Механизм реализации приоритетов должен быть закреплён нормативно и способствовать росту конкурентоспособности приоритетных производств. Но сложившаяся система управления не обеспечивает концентрацию инвестиционных ресурсов на приоритетных направлениях развития промышленности и их эффективное использование.

Системообразующей целью промышленной политики является повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня промышленности, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки, замещение импортной продукции и перевод промышленности на основе инновационно активного промышленного производства в стадию устойчивого роста.

Исходя из этого можно сформулировать задачи промышленной политики:

1. Обеспечение опережающего роста производства продукции перерабатывающих отраслей по сравнению с добывающими отраслями, разработка новых видов продукции, технологий, материалов, использование имеющегося научно-технического задела и новых результатов фундаментальных и прикладных исследований.
2. Формирование конкурентной среды, создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности.
3. Стимулирование экономического роста через поддержку формирующихся цепочек импорто замещения.
4. Содействие созданию кредитных и лизинговых институтов, направленных на поддержку экспорта и освоение новых сегментов внутреннего рынка.
5. Обеспечение прозрачности процедур кредитования со стороны органов государственной власти субъекта, их конкурсный или аукционный характер.

Промышленная политика, основываясь на целях развития региона, используя средства развития, включая ресурсы, источники и условия развития, формы воздействия, должна

быть направлена на достижение конкретных

Для достижения главной цели промышленной политики и решения задач наиболее целесообразным сценарием развития промышленности является сценарий опережающего развития тех отраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на региональном и мировом рынках.

Основой сценария является повышение доли добавленной стоимости (углубление степени переработки в процессе перехода от сырья к полуфабрикатам и затем — к сложным готовым изделиям).

В рамках предлагаемого сценария важнейшими задачами являются:

- изучение внутреннего регионального спроса и развитие кооперации;
- ориентация на казахстанский рынок и рынок стран СНГ;
- диверсификация экспорта с постепенным увеличением доли продукции

Основные этапы реализации сценария.

Этап 1. Реформирование предприятий и повышение эффективности их управления.

Этап 2. Закрепление позитивных тенденций, достигнутых на первом этапе. Продолжение процессов технического перевооружения в машиностроении и металлообработке, металлургии. Распространение инвестиционной активности на

другие отрасли промышленности. Реализация мер политической, организационной и экономической поддержки внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий.

Этап 3. Дальнейшее развитие высокотехнологичных производств, внедрение новейших технологий, модернизация на этой основе всех отраслей промышленности, расширение экспорта продукции глубокой переработки.

Также будет проводиться работа по продвижению товаров легкой промышленности на внутреннем рынке, формированию механизма совместного продвижения продукции легкой промышленности ЕАЭС на рынки третьих стран.

В условиях неустойчивого экономического роста промышленная политика является инструментом, определяющим дальнейшее развитие региона. Основным документом промышленной политики должна стать концепция устойчивого развития

результатов промышленного развития. промышленности, предполагающая системное понимание развития промышленного комплекса региона, а также содержащая конструктивные ориентиры промышленной политики

Формирование промышленной политики также основано на определении приоритетных отраслей промышленности, однако перечень критериев отбора расширен:

1. Удельный вес отрасли в объеме промышленного производства республики.

2. Рост отрасли по объемам промышленного производства.

3. Доля убыточных предприятий в отрасли.

4. Уровень рентабельности отраслей.

5. Денежное выражение полученной отраслями прибыли.

6. Поступление налоговых платежей на произведенной продукции.

7. Доля занятых в отрасли от численности занятых в промышленности.

8. Производительность труда.

9. Удельный вес валовой добавленной стоимости.

10. Удельный вес интеллектуальной собственности отрасли в общей стоимости интеллектуальной собственности промышленности.

11. Износ основных промышленно-производственных фондов.

12. Финансовая устойчивость и платежеспособность.

Промышленная политика должна воплотиться в конкретные действия всех ее субъектов, как государственной власти региона, так и промышленных предприятий, научных организаций, кредитных учреждений. Только через взаимодействие всех заинтересованных субъектов возможно создание прозрачного, доступного обществу, согласованного с ней механизма государственного правового и экономического регулирования промышленного развития, являющегося основой устойчивого экономического развития региона [4].

Приведенные положения формирования и проведения промышленной политики региона по существу отражают необходимость и возможность государственного регулирования устойчивого развития промышленного комплекса региона.

Список использованной литературы:

1. Развитие торговли в РК: тенденции и влияние на макроэкономические индикаторы» Аналитическая записка. // Научно-исследовательский институт экономики и информатизации транспорта, телекоммуникаций. Астана 2017г.6.
2. Н.С. Давыдова, Е.В. Валова/Промышленная политика на региональном уровне: цели, задачи и направления развития. 2005г.
3. <https://kapital.kz/economic/65108/prompredpriyatiya-pokazyvayut-samyj-rezkij-rost-proizvodstva-za-6-let.html>
4. http://economy.gov.kz/sites/default/files/pages/pser_2018-2022_-_1_etap.pdf Гутман Г.В. и др. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман, А.А.Мироедов, С.В. Федин; под ред. Г.В. Гутмана. М., 2002. 176 с.

Турдиева Зухра Махмутовна

Лауазымы: Қазақ инновациялық гуманитарлық – заң университеті «Бизнес және басқару» кафедрасының аға оқытушысы, PhD докторы

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қаласы, Абая көшесі, 94.

Ұялы. тел: 87784135915

Аманбаева Асемгуль Абдулмансуровна

Лауазымы: Доктор PhD, Бизнес және басқару кафедрасының аға оқытушысы, доцент м.а. (Қазақ инновациялық гуманитарлық-заң университеті, Семей қаласы); Қазақстан;

Почталық мекен-жайы: Индекс 071400, Семей қ., Абая көшесі 14.

Сот. тел: 87713695637

Айдарханова Турсынай Дауленовна

Лауазымы: Қазақ инновациялық гуманитарлық – заң университетінің докторанты, «Бизнес және басқару» кафедрасының аға оқытушысы,

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қаласы, Абая көшесі, 94.

Ұялы. тел: 87073708573

Нурпейсова Асем Зейтеповна

Лауазымы: Қазақ инновациялық гуманитарлық – заң университетінің докторанты, «Бизнес және басқару» кафедрасының аға оқытушысы,

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қаласы, Абая көшесі, 94.

Ұялы. тел: 87778552585

Өнеркәсіптік саясат Қазақстан Республикасының өңірлерін дамытудың негізі ретінде

Турдиева Зухра Махмутовна

Должность: Доктор PhD, старший преподаватель кафедры "Бизнес и управление", Казахского гуманитарно – юридического инновационного университета г. Семей, Казахстан

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Абая, 94.

Сот. тел: 87784135915

Аманбаева Асемгуль Абдулмансуровна

Должность: Доктор PhD, старший преподаватель кафедры "Бизнес и управление", и.о. доцента, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г.Семей.

Почтовый адрес: Индекс 071400 г. Семей, ул. Абая 14.

Сот. тел: 87713695637

Айдарханова Турсынай Дауленовна

Должность: Докторант Казахского гуманитарно – юридического инновационного университета г. Семей, Казахстан, старший преподаватель кафедры "Бизнес и управление",

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Абая, 94.

Сот. тел: 87073708573

Нурпейсова Асем Зейтеповна

Должность: Докторант Казахского гуманитарно – юридического инновационного университета г. Семей, Казахстан, старший преподаватель кафедры "Бизнес и управление",

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Абая, 94.

Сот. тел: 87778552585

Промышленная политика как основа развития регионов Республики Казахстан

Turdieva Zukhra Mahmudovna

Position: Doctor PhD, senior lecturer of the Department "Business and management" of the Kazakh Humanitarian Law Innovation University of Semey, Kazakhstan.

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey city, Abaya, 94. **Mob.phone:**87784135915

Amanbayeva Assemgul Abdulmansurovna

Position: Doktor PhD, senior lecturer of the Department "Business and management" of the Kazakh Humanitarian Juridical Innovative University, Semey city

Mailing address: Index 071400, Semey, st. Abay 14 Humanitarian-Law Innovation University
cells. ph: 87713695637

Aidarhanova Tursynay Daulenovna

Position: Doctoral student of the Kazakh humanitarian and legal innovation University Semey, Kazakhstan, senior lecturer of the Department "Business and management".

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey city, Abaya, 94. **Mob.phone:** 87073708573

Nurpeisova Asem Zeitunovna

Position: Doctoral student of the Kazakh humanitarian and legal innovation University Semey, Kazakhstan, senior lecturer of the Department "Business and management".

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey city, Abaya, 94.

Mob.phone: 87778552585

Industrial policy as a basis for the development of regions of the Republic of Kazakhstan