

МРНТИ 10. 07.61

Абдрасулов Ермек Баяхметович

доктор юридических наук, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан, Республика Казахстан

Кабидолдаев Ильяс Айдарұлы

магистрант, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: ilyaskabidoldaev@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И БЕЗОПАСНОСТИ ГРАЖДАН

Мақала азаматтардың құқықтары мен қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласын конституциялық-құқықтық және өзге де заңнамалық реттеудің кейбір аспектілеріне арналған. Негізгі Заңның және жекелеген заңдардың нормативтік ережелері, азаматтардың құқықтарын қамтамасыз ету мен қорғаудың пәрменді тетіктері жүйесіндегі қолданыстағы қазақстандық заңнаманың жаңалықтары талданды. Азаматтардың құқықтарының қауіпсіздігін қамтамасыз етуде мемлекеттің құқықтық саясатын одан әрі жетілдіру қажеттігі айқындалды.

Түйін сөздер: заң, заңнама, құқықтар, қауіпсіздікті қамтамасыз ету, механизмдер, іске асыру

Статья посвящена некоторым аспектам конституционно-правового и иного законодательного регулирования сферы обеспечения прав и безопасности граждан. Проанализированы нормативные положения основного закона и отдельных законов, новеллы действующего казахстанского законодательства в системе действенных механизмов обеспечения и защиты прав граждан. Определена необходимость дальнейшего совершенствования правовой политики государства в обеспечении безопасности прав граждан.

Ключевые слова: закон, законодательство, права, обеспечение безопасности, механизмы, реализация

The article is devoted to some aspects of constitutional-legal and other legislative regulation of the sphere of ensuring the rights and security of citizens. The normative provisions of the basic law and individual laws, novelties of the current Kazakh legislation in the system of effective mechanisms for ensuring and protecting the rights of citizens are analyzed. The necessity of further improvement of the state's legal policy in ensuring the security of citizens' rights is determined.

Keywords: law, legislation, rights, security, mechanisms, implementation

Проблемы обеспечения прав и безопасности граждан актуальны, но в то же время недостаточно исследованы в теории права.

Необходимость исследования механизмов обеспечения прав и безопасности граждан как значимого правового института продиктована реформированием правовых норм конституционного права, неуклонным ростом проблем в реализации гражданами своих конституционных прав.

В спектре имеющихся общественных отношений, связанных с реализацией гражданами Казахстана своих прав и надлежащей их защитой со стороны государства особую актуальность для нас вызвали вопросы наднациональных механизмов правового регулирования и национальных институтов правового обеспечения их безопасности.

Вопросам правового регулирования обеспечения прав и безопасности граждан во всем мире придается большое значение, как в зарубежных странах, так и в Казахстане.

В качестве универсального механизма обеспечения прав и безопасности граждан

принято обозначать международные стандарты. В числе значимых Всеобщая Декларация прав человека 1948 года. Универсальный характер данного международного документа выражается в том, что ее положения направлены на защиту от дискриминации (статья 7 Декларации), а также от угроз и посягательств, исходящих от негативных социальных явлений, таких как дискриминация, экстремизм и терроризм, преступность, коррупция и другие. Проблемами обеспечения безопасности и защиты прав граждан занимаются также различные международные организации, начиная от ООН, ОБСЕ, ЕАЭС и др.

Все современные достижения государства необходимо связывать также с действующим основным законом - Конституцией, так как она является внешним отражением закономерностей развития и обеспечения прав граждан. В этом отношении нормы Конституции Республики Казахстан согласуют с международными нормами, в частности пункт 2 статьи 14 запрещает всяческие признаки дискриминации прав [1]. Также происходит обратная связь верховного закона с действующей системой законодательства под

влиянием изменчивости и нестабильности системы законодательства, внутренних и международных факторов (например, преступность, безработица, инфляция, и как следствие вхождение государства в международные интегративные объединения и т.п.).

Государством проделана значительная работа по присоединению к рамочным международным конвенциям.

В качестве примера унификации международного права можно отметить действие Договора о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам в рамках принятых Минской и Кишиневской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Документ направлен на укрепление мира, согласия, безопасности, как в региональном, так и глобальном измерениях, в том числе и на оказание взаимной правовой помощи между государствами-участниками.

Необходимо отметить, что основным источником информации о возможностях защиты и реализации гражданами своих прав преимущественно в настоящее время остаются СМИ (47,2%) и Интернет (20,2%) и лишь 9,1 % узнают об этом по системе образования [2]. Это свидетельствует о том, что далеко не каждый может знать о международных нормах и национальных стандартах, имеющих определенное значение и регулирующее воздействие на общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации ими прав.

Несмотря на предпринимаемые меры в области унификации международного права, в современном мире сохраняются существенные различия в регулировании конституционно-правовых отношений различными странами. Мировой опыт свидетельствует (Германия, Франция, США и др.), что в качестве современного механизма обеспечения прав граждан эффективна система страхования (обязательное медицинское страхование, пенсионное страхование, страхование вкладов и сбережений, страхование от оказанных услуг и т.п.). Каждая личность, социальная общность и в целом государства призваны заботиться о своей безопасности.

Однако, государство, являясь гарантом защиты и обеспечения прав и безопасности граждан, призвано создавать эффективную систему безопасности, которая заключается не только в оценке влияния факторов риска на

правах в отдельных сферах, но и создания комплекса мер, направленных на возможные внутренние и внешние угрозы, а также механизм компенсаций при их негативном воздействии.

Принимая на себя гарантию обеспечения конституционных прав и свобод, государство устанавливает юридические механизмы их осуществления (реализации). К ним относятся: законодательные акты (законодательная база), принимаемые в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, и направленные на развитие ее положений; система государственных, судебных и правоохранительных органов, специальные институты (Комиссия по правам человека при Президенте Республики, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и иные институты омбудсменов).

Одной из новелл действующего казахстанского законодательства является норма, введенная с 1 января 2020 года касательно страховой деятельности вследствие оказания для граждан юридических услуг юридическими консультантами и адвокатами. Статья 77 Закона Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи 2018 года гласит, что при неправильном оформлении документов или утрате или порчи документов, полученных от клиента для оказания юридической помощи, лица, оказывающие юридические услуги будут нести профессиональную ответственность, а значит возмещать вред по договору страхования [3].

В продолжение аспектов юридического образования хотелось бы затронуть существующие судебные механизмы защиты прав и свобод граждан.

«Общество заинтересовано в полном, объективном и беспристрастном освещении деятельности судебной власти. В этих целях необходимо повышать уровень открытости и прозрачности судебной системы, в частности путем предоставления более широкого доступа населения к информации о деятельности судов. Внедрение современных средств фиксации судебной информации способствует реализации принципа состязательности в судопроизводстве.

Планомерная информатизация судебной системы позволяет обеспечить оперативную информационно - правовую поддержку процессу отправления правосудия, сокращение сроков рассмотрения

дел, повышения эффективности исполнения решения суда». Так было отмечено в программных положениях Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2020 года [4].

Суд также является гарантом защиты прав и интересов и обеспечения безопасности граждан. По примеру европейских государств Казахстан сформировал основы для стабильной и мощной судебной системы, внедрив новые судебные институты. За последние годы были сформированы суды присяжных заседателей, институты медиации, процессуальное соглашение, соглашение о сотрудничестве. Необходимо отметить, что в каждом из перечисленных судебных институтов есть свои особенности применения, рассмотрения, правоприменительная практика, пробелы в их применении, а также трудности в работе и использовании новейших механизмов судебной системы.

В вопросах реализации доступа к правосудию гражданами государства остаются нерешенными ряд проблем, связанных с тем, что не все граждане могут защитить свои права с учетом своего материального положения. По гражданским спорам, как известно, при подаче иска государственная пошлина уплачивается заявителями.

Налоговый же кодекс дает исчерпывающий перечень лиц, которые освобождены от уплаты государственной пошлины (ст. 616 Налогового кодекса Республики Казахстан) [5]. В связи с этим возникает вопрос: как быть гражданам, если они по закону не попадают в категорию лиц, освобождающихся от уплаты государственной пошлины, но в силу материального положения не имеют возможности уплаты госпошлины? Суды не рассматривают гражданские дела без уплаты госпошлины, ссылаясь на нормы налогового закона.

Пенсионеры также лишены возможности реализовать свое конституционное право. Зачастую такая категория граждан обращается в суд с исками о неправильном начислении пенсий, по жилищным спорам, спорам, связанным с деятельностью работы кооперативов собственников квартир и др. При рассмотрении таких дел пенсионерам требуется квалифицированная юридическая помощь и необходимо прибегать к услугам юристов и адвокатов. А при низкой пенсии пенсионеру услуги юристов становятся

недоступными. Оказание бесплатной юридической помощи в Казахстане по гражданским делам не предусмотрено законом. Также в нашей стране не сформирована система по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, имеющим низкий прожиточный минимум.

Все обозначенные проблемы, так или иначе, должны решаться усилиями органов правосудия и компетентных государственных органов.

Электронный мониторинг, доступ граждан к банку судебных актов – это новые вехи в деятельности казахстанских судов. Электронное судопроизводство предполагает, что все акты правосудия могут иметь электронный формат. Закон предусматривает, что и акты суда, и исполнительный лист решения суда, и само решение суда, а также протокол судебного заседания может быть выдан электронным путем. Также электронно могут подаваться все заявления, в том числе исковое заявление, заявление, содержащее возражение по иску, заявление о выдаче судебного приказа, а они служат доказательством по делу.

Допускается к электронному рассмотрению дело, если истец проживает в отдаленной местности от расположения суда. При этом подается иск в электронном виде и прикладывается заявление с электронной подписью о том, что лицо не желает участвовать в судебном заседании в связи с такими обстоятельствами, как материальное положение, состояние здоровья и т.п.

В условиях возросшей пандемии и объявленным некоторое время назад чрезвычайным положением, а также вводимыми на территории страны ограничительными мероприятиями вопросы использования судами возможностей электронного судопроизводства в удаленном формате как никогда актуальны. В качестве превентивных мер по информированию и обеспечению безопасности «казахстанцев» на период пандемии разработана «Памятка для граждан Казахстана, выезжающих за границу», с рекомендациями общего характера.

В каждом суде выделена единица оператора, который осуществляет распределение дел не по отдельности, а поступивших на определенную дату в соответствии с формами судопроизводства: уголовного, гражданского и административного. Данная процедура

распределения дел в автоматическом режиме позволяет распределять дела между судьями равномерно, не перегружая кого-то из судей.

При этом оператор не вмешивается в распределение поступивших в электронную базу дел.

Вся система защищена паролем оператора, и никто, кроме него, не имеет права доступа к данной системе. В работу оператора входит также распечатка отчета о распределении дел и приобщение данного отчета к материалам дела.

На наш взгляд, прозрачность введения такой системы еще и в том, что данные методики позволят предотвратить появление коррупционных правонарушений в судебной системе.

Отдельного внимания заслуживает вопрос стабильности действия казахстанского законодательства. Несомненно, что факт нестабильности законодательства отражается на участниках правоотношений и эффективности правовой и судебной практики.

Законодательный опыт нашей страны показывает, что вопросы правового регулирования обеспечения безопасности прав граждан законодательно предусмотрены. Проводя реформы в государстве, необходимо учитывать происходящие организационные изменения в системе исполнительной и судебной власти, а также применение современных инновационных механизмов по их реализации.

Что касается субъективных причин постоянных изменений законодательства, то в данном случае под этими поправками скрывается возможность разработчиков законодательных проектов вносить изменения, дополнять законопроекты.

Как было отмечено в Послании Президента К.Ж. Токаева 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» необходимо «создать единый легитимный институт онлайн-петиций для инициирования гражданами реформ и предложений. Механизм, который должен быть полностью защищен от каких-либо манипуляций» [6].

В качестве заключения хотелось бы отметить на необходимость дальнейшего совершенствования существующих механизмов обеспечения прав и безопасности граждан.

Считаем, что необходимо не только знать, но и использовать действенные меры путем самообращения в государственные и негосударственные инстанции, как путем административного обращения, так и на радио, телевидение, в редакции журналов и газет (СМИ), размещения информации о защите своих прав на веб-сайтах официальных органов. Добиваться не только восстановления нарушенных прав, но и возмещения в случае причиненного морального вреда или материального ущерба.

Качество любого государства зависит от тех демократических институтов, процедур, режимов, порядка, которые создаются в государстве. Развитие государства и общества прямо идет по пути реализации правовых норм. В вопросах защиты прав и свобод и обеспечения безопасности граждан, а также соответствующая правовая политика государственных органов в этих вопросах особенно важна. Государственные органы в процессе реализации своих полномочий не должны допускать нарушений и тем более возникновения отрицательных последствий для граждан, общества и государства в целом.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. Астана. 2018 год
2. <https://www.akorda.kz> › komissiya-po-pravam-cheloveka// Дата обращения 10 декабря 2020 года
3. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (с изменениями по состоянию на 15.11.2020 г.)// <https://online.zakon.kz/> Дата обращения 10 декабря 2020 года
4. Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» от 16.01.2014 г. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858> Дата обращения 11 декабря 2020 года
5. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.12.2020 г.) <https://online.zakon.kz/document/> Дата обращения 12 декабря 2020 года
6. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана 1 сентября 2020 г. Казахстан в новой реальности: время действий// <https://www.akorda.kz/ru/> Дата обращения 12 декабря 2020 года

Абдрасулов Ермак Баяхметұлы

Лауазымы: заң ғылымдарының докторы, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Пошталық мекен-жайы: 010008, Қазақстан Республикасы, Нұр -Сұлтан қ., Мәңгілік ел көшесі, 50/7

Ұялы. тел: +7 702 000 47 37

Кабидолдаев Ильяс Айдарұлы

Лауазымы: магистрант, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Пошталық мекен-жайы: 010008, Қазақстан Республикасы, Нұр -Сұлтан қ., Мәңгілік ел көшесі, 50/7

Ұялы. тел: +7 702 000 47 37

E-mail: ilyaskabidoldaev@mail.ru

Азаматтардың құқықтары мен қауіпсіздігін қамтамасыз етудің кейбір аспектілері

Абдрасулов Ермек Баяхметович

Должность: доктор юридических наук, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Почтовый адрес: 010008, Республика Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Мәңгілік ел, 50/7

Сот. тел: +7 702 000 47 37

Кабидолдаев Ильяс Айдарұлы

Должность: магистрант, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Почтовый адрес: 010008, Республика Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Мәңгілік ел, 50/7

Сот. тел: +7 702 000 47 37

E-mail: ilyaskabidoldaev@mail.ru

Некоторые аспекты обеспечения прав и безопасности граждан

Abdrasulov Ermek Bayahmetovic

Position: Doctor of Law, L. N. Gumilyov Eurasian National University

Mailing address: 010008, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, st. Mangilik el 50/7

Mob.phone: +7 702 000 47 37

Kabidoldaev Ilyas Aydaruly

Position: undergraduate, L. N. Gumilyov Eurasian National University

Mailing address: 010008, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, st. Mangilik el 50/7

Mob.phone: +7 702 000 47 37

E-mail: ilyaskabidoldaev@mail.ru

Some aspects of ensuring the rights and security of citizens