

МРНТИ 340.1(075.8)

Мырзаханова Маржан Нуркеновна

кандидат медицинских наук, Кокшетауский университет им. Ш. Уалиханова, г. Кокшетау, Республика Казахстан
e-mail: myrzahanova@mail.ru

Жукова Зара Борисовна

кандидат юридических наук, Северо-Казахстанский университет им. М. Козыбаева, г. Петропавловск, Республика Казахстан
e-mail: zara01.07@icloud.com

Товсултанова Лиана Илесовна

магистр юридических наук, Северо-Казахстанский университет им. М. Козыбаева, г. Петропавловск, Республика Казахстан
e-mail: tovsultanova.liana2011@yandex.ru

Мирошникова Олеся Викторовна

магистр юридических наук, Северо-Казахстанский университет им. М. Козыбаева, г. Петропавловск, Республика Казахстан
e-mail: mob0802@mail.ru

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНФЛИКТА**

Алдымен экологиялық қақтығыстарды әлеуметтік құбылыс, құқықтық реттеудің қажеттілігін анықтайтын және құқықтың объектісі ретінде қарастырып, осы негізде экологиялық қақтығыстарды құқықтық реттеуді оңтайландыруға байланысты кейбір мәселелерді шешеміз. Бұл жағдайда экологиялық заңның әсер ету механизмінің әртүрлі аспектілерін, қоршаған ортаға әсер ететін адамның іс-әрекеті мен қоршаған ортаны қорғаудың және табиғи ресурстарды ұтымды пайдаланудың әртүрлі салаларындағы экологиялық бұзушылықтардың себептерін зерттеу нәтижесінде алынған ақпарат пайдаланылады. Қазіргі жағдайда экологиялық мінез-құлықтың осы тұрақты қасиеті, көптеген сарапшылардың пікірі бойынша, адамзат табиғат алдында қарыздар өмір сүреді, өйткені табиғи ресурстарды пайдалану деңгейі табиғаттың оны толықтыру, қалпына келтіру, көбейту қабілетінен асып түседі. Экологиялық қақтығыстар - адамзат тарихының өте күрделі және көпжақты бөлігі. Олар адамдардың биологиялық түр және әлеуметтік қауымдастық ретінде тіршілік етуі үшін өте маңызды, сонымен бірге олар әлеуметтік сананың аясына аз түседі, қысылады.

Түйін сөздер: экологиялық қақтығыстар; медиация; жанжалдарды шешу; қақтығыстың қатысушылары.

Рассмотрим сначала экологические конфликты как социальный феномен, определяющую потребность в правовом регулировании и служащую объектом действия права, а на этой основе и некоторые вопросы, связанные с оптимизацией правового регулирования экологических конфликтов. При этом будет использована информация, полученная при изучении различных сторон механизма действия экологического права, экологически значимого поведения людей и причин экологических правонарушений в различных сферах охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. В современных условиях это постоянное свойство экологического поведения обостряется тем, что, по мнению многих специалистов, человечество живет в долг у природы, так как уровень потребления природных ресурсов превышает способность природы к их пополнению или восстановлению, воспроизводству. Экологические конфликты носят собой чрезвычайно важную и многоступенчатую составляющую истории человечества. Они весьма значимы для существования людей как биологического вида и социального сообщества и в то же время недооцениваются, вытесняются на второй план общественного сознания.

Ключевые слова: экологический конфликт; медиация; порядок разрешения конфликтов; субъекты конфликта.

Let us first consider environmental conflicts as a social phenomenon, a certain reality that defines the need for legal regulation and serves as the object of law, and on this basis some issues related to the optimization of the legal regulation of environmental conflicts. In this case, the information obtained by studying various aspects of the mechanism of action of environmental law, environmentally significant human behavior and the causes of environmental violations in various areas of environmental protection and rational use of natural resources will be used. In modern conditions, this constant property of environmental behavior is exacerbated by the fact that, according to many experts, humanity lives in debt to nature, since the level of consumption of natural resources exceeds the ability of nature to replenish, restore, reproduce it. Environmental conflicts are an extremely complex and multilateral component of the history of mankind. They are extremely important for the existence of people as a biological species and social community, and at the same time, they are underestimated, squeezed into the background of social consciousness.

Key words: environmental conflict; mediation; conflict resolution; conflict actors.

Экологическое право – совокупность правовых норм Республики Казахстан в сфере отношений общества и природы. На сегодняшний день происходит рост общественных отношений в сфере взаимодействия человека и природы, в связи с чем закономерно изменение подхода их правового регулирования. Объектом правоотношений является природа. Экология – основа права. Совокупность объектов и ресурсов характеризуется близкой координацией и взаимосвязью объектов. Общество заинтересовано в сохранении качества окружающей среды, и любые правоотношения, касающиеся природных ресурсов, подчиняются этой миссии. Существует своеобразное мнение о взаимодействии человека и природы. Своеобразие отношений состоит в том, что природные ресурсы не создаются человеком, а достаются ему готовыми, при правильном и бережном отношении они способны умножаться. Экологическое значение природных ресурсов - вот ключевой смысл регулирования экологического права.

Природоохранные правоотношения создаются и формируются в отношении обладания, пользования, распоряжения, также защиты естественных ресурсов равно как основных средств производства во всех областях человеческой деятельности. Требования плодотворного использования и охраны природных ресурсов лежат в основе роста экологических отношений. В условиях перехода к рыночным отношениям при решении вопроса о правовом режиме все эти факторы учитываются [1, с. 25].

Экологические конфликты исторически крайне значимы для существования людей как биологического вида и социального общества. Они недооцениваются и вытесняются на второй план, хотя способны менять историю народов и стран, влеча за собой колоссальные последствия.

Экологические конфликты касаются интересов всего человеческого общества, хотя их активными участниками является меньшинство. Причем действующих участников конфликта зачастую упрекают члены общества, терпящие бедствие и страдающие от снижения качества окружающей среды. Обычно экологические конфликты соотносят с взаимоотношениями между экологической общественностью (населением определенной территории) и

крупными предприятиями, наносящими ущерб природной среде своей хозяйственной деятельностью. В реальности список участников экологических конфликтов более шире: это органы власти и управления нескольких уровней, политические партии и движения, представители научной общественности, религиозные организации, этнические общины, а также другие заинтересованные группы. Экологические конфликты крайне несоциальны по своей сути. Они достигают высокой степени социального напряжения только когда за ними стоят более ценные интересы с точки зрения исторического процесса. Последнее влечет за собой маскировку и деформацию экологических конфликтов, низвергая задачи их решения. Поэтому в обществе экологи рассматриваются как правые, а бизнес и государство - как виновные. А ведь это не всегда так [2, с. 46].

Исходя из вышеописанного, а также многим иным причинам, природоохранные конфликты считаются весьма трудным объектом для разрешения. Их развитие и преодоление требуют масштабных интеллектуальных и физических усилий, значительных финансовых и материальных ресурсов, поиска подходящих технических и научных решений. Экологические конфликты исследованы многими учеными, но этого недостаточно. Необходим сбалансированный подход в области теоретико-методологических положений в структуре конфликтологии, а также реалий экологических конфликтов, их механизмов, последствий и управляемости [3, с. 3].

Вряд ли, основные экологические конфликты исчезнут в ближайшем будущем. Одна из важнейших причин экологических конфликтов - различие понятий того, какая политика в отношении окружающей среды оптимальна. С одной стороны, почти все попытки сохранить или улучшить качество окружающей среды настораживает тех, чьим экономическим интересам может быть нанесен урон. С другой стороны, почти каждая попытка повышать экономическое развитие или внедрение новых технологий потенциально угрожает природе и тонкому экологическому равновесию. Экономика и экология постоянно ожесточенно противоборствуют друг с другом.

Экологические конфликты могут быть вызваны причинами психологического

характера, различиями в восприятии происходящих изменений природной среды, в оценке риска и последствий предполагаемого воздействия на окружающую среду.

Для решения этой непростой задачи необходимо выделение самостоятельной области экологического права – правовой конфликтологии.

Общетеоретический метод выявления и разрешения экологических конфликтов бесценен для Казахстана. Но самое важное, что национальный опыт и собственные теоретические достижения казахстанской науки выявили потребность в разработке юридической конфликтологии как раздела общей конфликтологии. Предметом этого раздела науки должно стать изучение экологических конфликтов в рамках решения национальных проблем взаимодействия с окружающей средой в области внутреннего (национального) или международного права. Предмет конфликта – противоречие, послужившее причиной конфликта. Объект экологических конфликтов – оспариваемая ценность, а именно ограничение функций природной среды и/или способа использования природных благ. Нанести ущерб природе, не нанеся ущерба человечеству, невозможно. Экологические факторы способны усилить существующую напряженность в международных отношениях внутри общества. Конфликты появляются либо при дефиците природных ресурсов, либо при их несправедливом перераспределении. Экологические риски также играют не последнюю роль в возникновении напряженности [4, с. 25-34].

Данные умозаключения, с нашей точки зрения, являются исходными и заслуживают дальнейшего изучения и развития. В первую очередь, появляется ряд задач, связанных с данной дисциплиной. Согласно нашему мнению, сперва следует установить возможный статус юридической конфликтологии в направлении решения экологических конфликтов. Это значит, что данный комплекс информации необходимо анализировать с институциональных позиций. Фактически, вопрос состоит в том, что имеющаяся концепция научного и методологического знания: а) является рутинной; б) определяет круг задач, предмет и разделяет его изнутри; в) нуждается в адаптации к внешнему миру.

Отсюда появляется разногласие между потребностью соблюдать традиции и отвечать на новейшие призывы согласно букве закона. Необходим тщательный анализ значения экологических конфликтов, возможности выделения экологической конфликтологии в отдельную отрасль знания как направление обществоведения и правоведения. Данный подход наиболее приемлем для нашей науки. Многие исследователи подчеркивают, что марксистская теория продолжает господствовать в казахстанском обществоведении, зачастую незаметно даже для использующих ее исследователей, и представляет собой теорию и историю конфликтов в чистом виде [5, с. 34].

Сложно переоценить важность экологического конфликта как задачи экологического права. В своей сути оно раскрывает существующее состояние этих конфликтов и их теоретико-методологические показатели.

На наш взгляд, постановка такой задачи ставит целый ряд проблем перед исследователями. Во-первых, это необходимость соотносить право и экологические конфликты. Общие возможности права при этом должны быть уяснены, также как и границы государственного вмешательства, потому как оно связано с институциональными функциями права в этой области; необходимо также прояснить механизм действия права по отношению к порождающей конфликт ситуации и конфликтному экологическому поведению; особо важно также исследовать сам процесс правового регулирования сферы экологических конфликтов. Связь права в целом и экологического права в частности вызывают наибольший интерес для использования приемов разрешения конфликтов в рамках конфликтологии. Во-вторых, важно установить оптимальное соотношение между разными методами воздействия на конфликт: для временного подавления конфликта возможно применение запретов, достижение компромисса с соблюдением права, пересмотр полномочий участников для определения дальнейшего решения конфликта и т.д..

В области разрешения экологических конфликтов возможности действующего права очень широки. Их применение определяется развитостью правового регулирования, нацеленностью принципов на профилактику и

разрешение конфликтов любого рода. Право направлено на стабилизацию общественных отношений, несмотря на разногласия в отношении сущности права. Предсказуемость деятельности людей в сфере экологического права – одна из важнейших целей правового регулирования [6, с. 65].

Именно регулирующим действием и стабилизирующим потенциалом определяются возможности экологического права в сфере экологической конфликтности (собственно, как и в других отраслях права). Роль права в определении природных объектов и установлении собственности на них является самым актуальным и наглядным примером этого. Постоянные поиски статуса присвоенной земли и прочих природных ресурсов удовлетворяют идеологические потребности, но порождают многочисленные споры между ветвями власти и управленческими звеньями. Развитию и усилению конфликтов способствует неопределенность титула собственности, которая может быть государственной. Необходимо четкое обозначение титула собственности. Техничко-юридические слабости еще больше усугубляют данную проблему. Новейшие приемы рыночного хозяйства все еще не применены должным образом и в необходимом объеме. Каждый отдельный случай должен быть обсужден и решен в индивидуальном порядке, и для этого есть все возможности со стороны регулирования экологических конфликтов.

Но вместе с тем в разрешении природоохранного конфликта возможности права имеют лимит. Конфликтующие стороны не могут противопоставлять себя правовым предписаниям и праву в целом; позиции сторон определяются как нейтральные, и в праве не определены процедуры решения конфликтов [7, с. 17].

Мы можем выделить два основных направления с точки зрения сопоставления права и экологических конфликтов (проблема не предусматривает конкретизации права собственности): применение общих институтов права в решении конфликта и дальнейшая разработка правовых предписаний, специфичных именно для разрешения экологических конфликтов. Необходимо в обязательном порядке

учитывать тесную взаимосвязь и тонкую грань между правовыми нормами и институтами.

Обобщая вышесказанное, мы можем выделить следующие группы норм, наиболее близкие к проблеме разрешения конфликтов: нормы, касающиеся прав и обязанностей возможных участников конфликта; нормы, регламентирующие отношение разных субъектов права к природному объекту и определяющие их интересы, причем речь должна идти о носителях документально подтвержденных прав, субъектах обязательственных хозяйственно-правовых и гражданско-правовых отношений, о правах граждан на благоприятную окружающую среду и использование природного объекта; природоохранные нормы в отношении использования и охраны природных объектов; процедурные нормы, определяющие порядок урегулирования экологических конфликтов [8, с. 68; 9, с. 88].

Среди наиболее эффективных направлений приспособления экологического права к влиянию на экологическую конфликтологию можно выделить:

- усовершенствование процедуры определения права собственности на природные объекты, потому как на сегодняшний день нет легитимности в понятии суверенитета, гражданско-правовой собственности;
- юридико-технического усиление экологических прав и обязанностей по отношению к разным видам собственности;
- тщательная проработка процедур решения экологических конфликтов, в частности, права на независимую экологическую экспертизу и увеличение рода третейского суда;
- изменение и усиление экологической ответственности, запрет на наносящую ущерб природной среде предпринимательской деятельности, а также введение уголовной ответственности юридических лиц за экологические преступления.

Конечно, право сейчас имеет массу ограничений в разрешении экологических конфликтов. Но объединение предупреждающего и правового подхода будут способствовать снижению экологической конфликтности в республике и в мировом пространстве.

Список использованной литературы:

1. Карибаева Д.А. Экологические проблемы РК и пути их решения. Практическое пособие. Алматы, 2007. -25с

2. Глухова А.В. Политические конфликты: основания, типология, динамика (теоретико-методологический анализ). М.: Эдиториал УРСС, 2000. – 46с
3. Кудрявцев В.Н. Юридическая конфликтология. М.: Центр конфликтологических исследований РАН, 1996. -С.3.
4. Дубовик О.Л. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с незаконной торговлей окружающей среды // Экологическое право. 2002. № 5. -С. 25-34
5. Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды. М., 2010. -С.34
6. Дубовик О.Л., Жалинский А.Э. Причины экологических преступлений. М., 2013. -С.65
7. Иконицкая И.А. Проблемы эффективности в земельном праве. М., 2016. -С.17
8. Ахметова М.П. Право и чрезвычайные ситуации. М, 2012. -С.68
9. Григорьев С.Н. Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. М., 1995. -С.88.

Мырзаханова Маржан Нуркеновна

Лауазымы: медицина ғылымдарының кандидаты, «құқықтану» кафедрасының доценті, Ш. Уәлиханов атындағы Көкшетау университеті

Пошталық мекен жайы: 020000, Қазақстан Республикасы, Көкшетау қ., Абай көшесі, 76

Ұялы. тел: +7 747 227 77 18

E-mail: myrzahanova@mail.ru

Жукова Зара Борисовна

Лауазымы: заң ғылымдарының кандидаты, «заң пәндері» кафедрасының доценті, М. Қозыбаев атындағы Оңтүстік - Қазақстан университеті

Пошталық мекен жайы: 150000, Қазақстан Республикасы, Петропавл қ., Жұмабаев көшесі, 114

Ұялы. тел: +7 777 276 11 88

E-mail: zara01.07@icloud.com

Товсултанова Лиана Илесовна

Лауазымы: заң ғылымдарының магистрі, «заң пәндері» кафедрасының аға оқытушысы, М. Қозыбаев атындағы Оңтүстік - Қазақстан университеті

Пошталық мекен жайы: 150000, Қазақстан Республикасы, Петропавл қ., Жұмабаев көшесі, 114

Ұялы. тел: +7 771 106 66 15

E-mail: tovsultanova.liana2011@yandex.ru

Мирошникова Олеся Викторовна

Лауазымы: заң ғылымдарының магистрі, «заң пәндері» кафедрасының аға оқытушысы, М. Қозыбаев атындағы Оңтүстік - Қазақстан университеті

Пошталық мекен жайы: 150000, Қазақстан Республикасы, Петропавл қ., Жұмабаев көшесі, 114

Ұялы. тел: +7 771 419 3764

E-mail: mob0802@mail.ru

Экологиялық жанжалды құқықтық реттеудің тиімділігі

Мырзаханова Маржан Нуркеновна

Должность: кандидат медицинских наук, доцент кафедры «юриспруденция», Кокшетауский университет им Ш. Уалиханова

Почтовый адрес: 020000, Республика Казахстан, г. Кокшетау, ул. Абая, 76

Сот. тел: +7 747 227 77 18

E-mail: myrzahanova@mail.ru

Жукова Зара Борисовна

Должность: кандидат юридических наук, доцент кафедры «правовые дисциплины», Северо-Казахстанский университет им М. Козыбаева

Почтовый адрес: 150000, Республика Казахстан, г. Петропавловск, ул. Жумабаева, 114

Сот. тел: +7 777 276 11 88

E-mail: zara01.07@icloud.com

Товсултанова Лиана Илесовна

Должность: магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры «правовые дисциплины», Северо-Казахстанский университет им М. Козыбаева

Почтовый адрес: 150000, Республика Казахстан, г. Петропавловск, ул. Жумабаева, 114

Сот. тел: +7 771 106 66 15

E-mail: tovsultanova.liana2011@yandex.ru

Мирошникова Олеся Викторовна

Должность: магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры «правовые дисциплины», Северо-Казахстанский университет им М. Козыбаева

Почтовый адрес: 150000, Республика Казахстан, г. Петропавловск, ул. Жумабаева, 114

Сот. тел: +7 771 419 3764

E-mail: mob0802@mail.ru

Эффективность правового регулирования экологического конфликта

Myrzakhanova Marzhan Nurkenovna

Position: Candidate of Medical Sciences, Associate professor of the department of “jurisprudence”, Kokshetau University named after sh. Ualikhanov

Mailing address: 020000, Republic of Kazakhstan, Kokshetau, Abay st., 76

Mob.phone: +7 747 227 77 18

E-mail: myrzahanova@mail.ru

Zhukova Zara Borisovna

Position: Candidate of Legal Sciences, Associate professor of the department of “legal disciplines”, North Kazakhstan University named after M. Kozybayev

Mailing address: 150000, Republic of Kazakhstan, Petropavlobsk, Zhumabaev st., 114

Mob.phone: +7 777 276 11 88

E-mail: zara01.07@icloud.com

Tovsultanova Liana Ilesovna

Position: Master of Law of the department of “legal disciplines”, North Kazakhstan University named after M. Kozybayev

Mailing address: 150000, Republic of Kazakhstan, Petropavlobsk, Zhumabaev st., 114

Mob.phone: +7 771 106 66 15

E-mail: tovsultanova.liana2011@yandex.ru

Miroshnikova Olesya Viktorovna

Position: Master of Law of the department of “legal disciplines”, North Kazakhstan University named after M. Kozybayev

Mailing address: 150000, Republic of Kazakhstan, Petropavlobsk, Zhumabaev st., 114

Mob.phone: +7 771 419 3764

E-mail: mob0802@mail.ru

Effectiveness of legal regulation of environmental conflict