

УДК 347.44

Амирова Меруерт Аскарровна

докторант, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г.Семей
e-mail: amirova_mika@mail.ru

Калияуов Женис Тлеугазыевич

магистр, Казахский гуманитарно-юридический инновационный университет, г.Семей
e-mail: santana_85@mail.ru

«ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»

Бұл тақырып өте өзекті болып табылады теориялық және практикалық мағынада. Мемлекет ең ірі сатып алушы тауар нарығында ұмтылады егжей-тегжейлі реттеу заңнамалық тәртіппен қалыптасатын қарым-қатынастар нарығында сатып алу және сату. Объектілері мемлекеттік сатып алу тауарлар, жұмыстар және қызметтер үшін қажетті қалыпты тіршілік әрекетін қамтамасыз ету мекемелерінің, мемлекеттік бюджеттен қаржыландырылатын (денсаулық сақтау, мемлекеттік органдар, соттар және т. б.)

Түйін сөздер: Мемлекеттік сатып алулар, келісім-шарт, бюджет, ақша, мемлекет, құжат, өнім беруші.

Данная тема весьма актуальна как в теоретическом, так и в практическом смысле. Государство являясь крупнейшим покупателем на товарном рынке, стремится детально отрегулировать в законодательном порядке складывающиеся отношения на рынке государственных закупок и продаж. Объектами государственных закупок являются товары, работы и услуги, необходимые для обеспечения нормальной жизнедеятельности учреждений, финансируемых из государственного бюджета (здравоохранение, государственные органы, суды и т.д.)

Ключевые слова: Государственные закупки, договор, бюджет, деньги, государство, документ, поставщик.

This topic is very relevant both in theoretical and practical sense. The state being the largest buyer in the commodity market, seeks to regulate in detail in the legislative order the developing relations in the market of public procurement and sales. The objects of public procurement are goods, works and services necessary to ensure the normal functioning of institutions financed from the state budget (health, public authorities, courts, etc.).

Keywords: Public procurement, contract, budget, money, state, document, supplier.

В настоящее время вопрос о соблюдении законодательства Республики Казахстан о государственных закупках является одним из основных «камней преткновения» в деятельности юридических лиц с участием государства.

Законодательство РК о государственных закупках основывается на Конституции РК и состоит из норм Гражданского кодекса, Закона о государственных закупках и иных нормативных правовых актов РК (НПА РК).

Правовое регулирование государственных закупок основано на следующих основных принципах, продекларированных в Законе о государственных закупках и в перечисленных выше НПА РК:

- оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок;
- предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных данным Законом;
- добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

- гласности и прозрачности процесса государственных закупок;
- оказания поддержки отечественным производителям товаров, поставщикам работ и услуг.[2, с.10]

Данная тема весьма актуальна как в теоретическом, так и в практическом смысле. Государство являясь крупнейшим покупателем на товарном рынке, стремится детально отрегулировать в законодательном порядке складывающиеся отношения на рынке государственных закупок и продаж.

Объектами государственных закупок являются товары, работы и услуги, необходимые для обеспечения нормальной жизнедеятельности учреждений, финансируемых из государственного бюджета (здравоохранение, государственные органы, суды и т.д.) [9, с.47]

Осуществление государственных закупок в РК производится несколькими способами:

- 1) способом запроса ценовых предложений
- 2) способом конкурса
- 3) способом из одного источника, через товарные биржи
- 4) способом аукциона

Исходя из этого, я решила провести анализ преимуществ и недостатков системы государственных закупок на данный момент. Сразу хочется отметить одно из самых главных преимуществ системы – четко налаженный, хорошо структурированный и жестко регламентированный процесс осуществления закупки. На сегодня благодаря электронной системе государственных закупок

Правительство сэкономило около 3.8 млрд.тенге бюджетных средств. В целом за 4 года работы электронной площадки экономия по электронным государственным закупкам способом запроса ценовых предложений составила около 80 млрд.тенге.

На мой взгляд, основными преимуществами электронных государственных закупок являются:

- 1) эффективный способ борьбы с коррупцией
- 2) реальная экономия бюджетных средств
- 3) удобство работы в сфере гос.закупок
- 4) создание эффективных условий для здоровой конкуренции
- 5) поддержка развития отечественного малого и среднего бизнеса

Но многие положения закона вызывают вопросы. Очень большой проблемой в закупочной деятельности является то, что основным критерием победы в торгах является цена. И как следствие низкое качество товара, низкое качество выполнения условий договора, низкое качество поставщиков, выполняющих договор. Считаю, что введение жесткого нижнего предела снижения цены увеличит эффективность государственных закупок. [3, с.15]

Далее ситуация, когда в рамках выполнения договора, после поставки товара ненадлежащего свойства, заказчик имеет очень ограниченный перечень действий:

- 1) расторгнуть договор через суд
- 2) расторгнуть договор по соглашению сторон
- 3) принять товар со всеми недостатками

Выбор не богат. Чаще всего решением этой проблемы является приемка некачественного товара. На сегодня данный вопрос не проработан полностью. Поэтому предлагаю ввести штрафные санкции как для заказчика, так и для поставщика, расторжение договора в одностороннем порядке (т.е. где поставщик так же имеет полное право расторгнуть договор в одностороннем порядке, в случае ненадлежащего исполнения своих обязательств заказчиком). [4, с.18]

А теперь еще о плюсах. Помнится, совсем недавно было много разговоров о закупках золотых часов, норковых шапок, роскошных автомобилей, яхт и т.д. Хочется верить, что данные действия гос.заказчиков бесследно и навсегда исчезнут. Так как появилось «нормирование гос.закупок», под которым подразумевается установление требований, в том числе предельной цены, к закупаемым заказчиком товарам.[1, с.4]

Следующей, немаловажной проблемой является проведение гос.закупок, связанных с детским питанием в школах и в детских садах. Низкокачественные продукты, срывы поставок – вот неполный перечень проблем этой области. Думаю это можно решить с введением такой процедуры, как «конкурс с ограниченным участием», где в приоритет ставят «квалификацию поставщика», а не стоимость товара.

Далее поговорим о «реестре недобросовестных поставщиков», где существует много пробелов. Например, ситуация в которой компания, попавшая в реестр, ровно через 2-3 недели возвращалась в торги в новом обличье, с новым названием, но с тем же директором и учредителями. И такая проблема также может быть решена.[5, с.57]

В реестр попадает вся группа людей, открывших организацию и все эти люди будут вноситься туда, в случае если компания станет «недобросовестной».

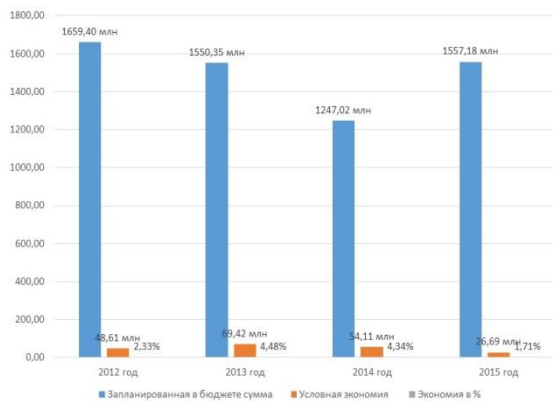
Таким образом, можно сделать вывод, что Казахстан постепенно переходит от бумажного варианта проведения каких-либо процедур к современным условиям работы. Никто не будет спорить, что многие недостатки решались и решаются после придания закупкам всесторонней открытости, прозрачности, так как сегодня представлена подробная информация о размещении торгов, доступны планы закупок, результаты исполнения договора. Все это, общедоступные данные повышающие транспарентность области государственных закупок. [7, с.22]

В завершение следует отметить, что нами были подняты лишь некоторые из проблем государственных закупок, нуждающихся в законодательном уточнении. Данная статья – одна из работ, имеющих целью обосновать необходимость внесения изменений в Закон о государственных закупках. Вместе с тем, во всех имеющихся работах наблюдается большой разброс мнений, порой диаметрально противоположных. В одном прослеживается единство, что Закон во многом ориентирован не на наиболее полное удовлетворение

потребностей хозяйствующих субъектов, а на общую формализацию процесса государственных закупок.

Ясно одно - чтобы создать эффективную нормативную базу для оптимального правового

обеспечения деятельности публичных компаний, необходим всесторонний пересмотр действующей системы государственных закупок.



Список использованной литературы

1. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 21.07.2007г. – Алматы: Жеті-жарғы, 2017. С.1
2. Постановление «О внесении изменений и дополнений» в приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок». – Режим доступа: БД «Заң»
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27.12.2007 г. №1301 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» – Режим доступа: БД «Заң»
4. Газета «Казахстанская Правда» от 27.01.2012 г. №30-31 (26849-26850) С.11.
5. Опыт Соединенных Штатов Америки // Финансы Казахстана. - Алматы, 2012.С.12
6. Опыт Европейского Союза// Финансы Казахстана. - Алматы, 2012.С.8
7. Журнал «Законотворчество» С.22-25
8. Газета «Спектр» №29 (809) от 18.07.2012 С.4
9. Газета «Казахстанская Правда» №6 (30), июнь 2013. С.28-32.
10. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 14.12.2012 г. №5 «О применении судами законодательства о государственных закупках». - Режим доступа: БД «Заң»
11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15.05.2012 г. № 623 «Об утверждении Правил проведения электронных государственных закупок».- Режим доступа: БД «Заң»

Амирова Меруерт Аскарвна

Лауазымы: ҚазИГЗУ «Құқықтану» мамандығының 1 курс докторанты

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қ., Найманбаева 163-48

Ұялы тел: +7 777 980 98 19

Калияуов Женис Тлеугазыевич

Лауазымы: АҚП кафедрасының аға оқытушысы, құқықтану магистрі

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қ., Галетто 51-25

Ұялы тел: +7 702 725 90 53

Қазақстан Республикасында мемлекеттік сатып алуды құқықтық реттеудің проблемалық сұрақтары

Амирова Меруерт Аскарвна

Должность: докторант 1 курса специальности «Юриспруденция»

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Найманбаева 163-48

сот. тел: +7 777 980 98 19

Калияуов Женис Тлеугазыевич

Должность: старший преподаватель кафедры ГПД, магистр юриспруденции

Почтовый адрес 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Галетто 51-25

сот. тел: +7 702 725 90 53

Проблемные вопросы правового регулирования государственных закупок в Республике Казахстан

Amirova Meryuert Askarovna

Position: 1 year doctoral student of the specialty " Jurisprudence»

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey, Naimanbayev St. 163-48

Mob.phone:+7 777 9809819

Kaliyauov Zhenis Tleugazievich

Position: senior lecturer of the Department of GPA, master of law

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey, Galetto St. 51-25

Mob.phone:+7 702 7259053

Problematic issues of legal regulation of public procurement in the Republic of Kazakhstan