

Матаева М.Х.

Alikhan Bokeikhan University
Казахстан, Семей
e-mail: maigulm@mail.ru

НОВЫЙ КАЗАХСТАН: КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА 2022 ГОДА

Аннотация. Статья посвящена характеристике модернизации политической системы Республики Казахстан в ходе конституционной реформы 2022 года. Анализируются концептуальные основы, особенности и основные направления конституционной реформы. Проводится сравнение некоторых конституционных преобразований в Казахстане и Узбекистане. Делается вывод о том, что конституционная реформа 2022 года это реализация президентской программы политических реформ, которая основана на запросах и предложениях общественности.

Ключевые слова: конституционная реформа, Президент, Парламент, Конституционный Суд, права человека, референдум.

Matayeva M. H.

Alikhan Bokeikhan University
Kazakhstan, Semey
e-mail: maigulm@mail.ru

New Kazakhstan: constitutional reform in 2022

Annotation. The article is devoted to the characteristics of the modernization of the political system of the Republic of Kazakhstan during the constitutional reform of 2022. The conceptual foundations, features and main directions of the constitutional reform are analyzed. The comparison of constitutional reforms in Kazakhstan and Uzbekistan is carried out. It is concluded that the constitutional reform of 2022 is the implementation of the presidential program of political reforms, which is based on the requests and proposals of the public.

Keywords: constitutional reform, President, Parliament, Constitutional Court, human rights, referendum.

Матаева М.Х.,

Alikhan Bokeikhan University
Қазақстан, Семей
e-mail: maigulm@mail.ru

Жаңа Қазақстан: 2022 жылғы конституциялық реформа

Аннотация. Мақала 2022 жылғы конституциялық реформа барысында Қазақстан Республикасының саяси жүйесін жаңғыртудың сипаттамасына арналған. Конституциялық реформаның тұжырымдамалық негіздері, ерекшеліктері мен негізгі бағыттары талданады. Қазақстан мен Өзбекстандағы кейбір конституциялық реформалар салыстырылады. 2022 жылғы конституциялық реформа – бұл қоғамның сұраныстары мен ұсыныстарына негізделген саяси реформалар жөніндегі президенттік бағдарламаны жүзеге асыру деп тұжырымдалады.

Түйін сөздер: конституциялық реформа, Президент, Парламент, Конституциялық сот, адам құқықтары, референдум.

Конституционная реформа представляет собой особый вид конституционных изменений. Ее отличают масштаб и последствия как для современного и развивающегося правового регулирования, так и в целом для системы общественных отношений в сфере конституционного воздействия. На

сегодняшний день не сложилось единого мнения среди ученых по поводу понятия «конституционная реформа».

Процедура внесения изменений и дополнений в конституцию является существенным элементом конституции и конституционализма. Если конституцию можно менять так же легко, как и простой

закон, то она потеряла бы свое особое место в правовой системе. Поэтому без сложных правил внесения изменений и дополнений конституция всякий раз может быть подвергнута законодательной импровизации или реализации чьих-либо интересов. Тогда, как отмечает Шайо А., «...исчезло бы благодатное самоограничение, обеспечение которого является задачей конституции, исчезли бы содержащиеся в конституции гарантии. И, конечно, исчезла бы прямая связь с народным суверенитетом, столь важная при создании конституции. Легитимация всей политической власти оказывается под угрозой, если содержание конституции становится предметом торгашеских сделок» [1].

Однако это не означает, что конституция это нечто застывшее и не поддающееся коррекции. Еще Джефферсон утверждал, что для демократического усиления конституции важно предоставить каждому поколению возможность изменять ее. Если существующая Конституция вступила в противоречие с благосостоянием народа, основополагающим принципом республиканского правления, то у народа, по мнению А.Гамильтона, появляется право изменить или отвергнуть Конституцию. В то же время, он отмечал, что из этого «принципа не вытекает, что каждый раз, когда несовместимое с существующей Конституцией преходящее желание вдруг овладевает большинством избирателей, то их представители имеют право нарушать Конституцию... До тех пор, пока народ в порядке торжественного авторитетного акта не аннулировал или не изменил связывающую его форму правления, до тех пор остается в силе обязательство народа в целом, равно как и каждого гражданина в отдельности, ей повиноваться» [2, с. 507-508].

В марте 2022 года Президент Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаев в Послании народу Казахстана указал на необходимость внесения изменений в Конституцию Республики Казахстан относительно модернизации политической системы. Президент обосновал это тем, что

«...рост благосостояния народа возможен только в условиях подлинной конкуренции. Система управления, ориентированная на сверхконцентрацию полномочий, уже утратила свою эффективность. Она не способна консолидировать гражданское общество с его многообразием взглядов и убеждений. Поэтому нам нужны выверенные шаги по переустройству политической модели развития Казахстана» [3].

Произошедшая в январе 2022 года попытка государственного переворота подтвердила необходимость скорейшей политической модернизации страны, в связи с чем поправки в Основной закон были вынесены на референдум. Уже в конце марта 2022 года Президент страны принял распоряжение «О Рабочей группе по выработке предложений о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Рабочая группа в месячный срок должна была выработать предложения. В нее вошли кроме представителей госаппарата известные ученые, возглавляемые доктором юридических наук Е.Б. Абдрасуловым.

5 мая 2022 года Президент принял Указ «**О проведении 5 июня 2022 года республиканского референдума**» за №888, в котором постановил вынести на республиканский референдум проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» со следующей формулировкой вопроса: «Принимаете ли Вы изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, изложенные в проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», опубликованном в средствах массовой информации 6 мая 2022 года?».

8 июня 2022 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года)». А в газетах "Егемен Қазақстан" от 08.06.2022 г. (№ 107 (30336), "Казахстанская правда" от 08.06.2022 г. (№ 107 (29734) было опубликовано

официальное сообщение об итогах республиканского референдума.

В истории Конституции Республики Казахстан 1995 года поправки и дополнения в нее вносились несколько раз: конституционные реформы в Казахстане были проведены в 1998, 2007 и 2017 года, а в 2011, 2018 и 2019 годах в Конституцию были внесены отдельные изменения и дополнения [4]. И каждый раз они вносились через Парламент Республики Казахстан, затронув более 80 статей. В последний раз казахстанцы выражали свое мнение на референдуме, когда принимали действующую Конституцию страны в 1995 году.

В 2022 году казахстанский народ впервые за последние 27 лет вышел на референдум. Президент страны предложил реализовать изменения в Конституцию через сверку с мнением всего казахстанского общества. Поскольку референдум обладает широким представительным характером, является самой демократичной и прямой формой волеизъявления народа, это сравнительно быстрый и простой способ решения вопроса, и наконец, это возможность дать гражданам самим принять участие в решении общенационального вопроса, нежели узкой группой людей. Поэтому поддержка казахстанцами конституционных реформ на референдуме станет важной институциональной гарантией их эффективной реализации.

Конституционная реформа является особым видом конституционных изменений. Ее отличают масштаб и последствия как для современного и развивающегося правового регулирования, так и в целом для системы общественных отношений в рамках конституционного воздействия. На сегодняшний день в юридической науке существуют различные подходы к понятию «конституционная реформа», выражающиеся как через перечисление признаков этого явления, так и в виде относительно лаконичного определения.

Наряду с признаками процедурного характера следует обратить внимание на содержательные признаки

конституционной реформы. Например, указание на цель изменений, скажем, достижение социально и экономически детерминированной политической стабильности [5]. Когда целевая установка состоит в проведении именно конституционной реформы, она выступает не только процессом, но и конечным результатом, на который направлены изменения конституции.

Целью конституционной реформы в Казахстане в июне 2022 года была модернизация политической системы страны, которая затронула ключевые положения основ демократизации, а именно, совершенствование институтов президента, парламента, конституционного контроля, партийного строительства, местного самоуправления, совершенствования административно-территориального устройства страны. Если авторы конституционных преобразований рассматривают их в таком ключе, то это позволяет упорядочить все принимаемые решения, определить содержание затрагиваемых поправками положений основного закона, что и составляет сущностный признак конституционной реформы.

Отличительная особенность реформаторских изменений конституции в том, что они связаны с фундаментальными основами конституционного регулирования. Изменение таких положений основного закона влечет прерывание конституционной стабильности [6]. В нашем случае конституционная реформа не затрагивает фундаментальных основ Конституции.

Концептуальными основами и особенностями конституционной реформы 2022 года в Казахстане явились: системная трансформация действующей политической системы, формирование оптимального баланса взаимоотношений ветвей власти, выстраивание эффективного диалога государства и общества. Изменения были внесены в 33 статьи, т.е. фактически изменилась одна треть Конституции РК. Нынешняя конституционная реформа явилась реализацией президентской программы

политических реформ, которая основана на запросах и предложениях общественности.

Основными направлениями конституционной реформы явились: окончательный переход от суперпрезидентской модели к президентской республике; перераспределение ряда властных полномочий; изменение роли и статуса Парламента Республики Казахстан; расширение участия населения в управлении страной, усиление механизмов защиты прав граждан.

Окончательный переход от суперпрезидентской модели к президентской республике предполагал отсутствие членства в политической партии Президента Республики Казахстан в период осуществления им своих полномочий. Кроме того, близкие родственники Президента Республики Казахстан не вправе отныне занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора. Это будет соответствовать принципам равенства и справедливости. Исключается право Первого Президента занимать должность неограниченное число сроков подряд.

Из Конституции были исключены все нормы, касающиеся полномочий Первого Президента. Так, была исключена норма о неизменном статусе Первого Президента как основателя независимого Казахстана. Из Конституции полностью исключены термины «Елбасы» и «Первый Президент». Полномочия Президента по отмене, либо приостановлению полностью или частично действие актов акимов областей, городов республиканского значения и столицы также были исключены. Отныне Президент назначает не пятнадцать депутатов Сената, а десять депутатов Сената, пять из которых по предложению Ассамблеи народа Казахстана.

Законом Республики Казахстан от 17 сентября 2022 года № 142-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» [7] пункт 2 статьи 91 изложен в следующей редакции:

"2. Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, основополагающие принципы деятельности Республики, положения о том, что Президент Республики избирается сроком на семь лет и одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более одного раза, являются неизменными." Столицей Казахстана является город Астана. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются теперь Президентом на альтернативной основе (не менее двух кандидатур) с согласия депутатов маслихатов региона (города). Полномочия Президента снимать с должности акимов районов, городов, сельских округов также были исключены.

Перераспределение ряда властных полномочий было осуществлено по следующим направлениям. Во-первых, акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются теперь Президентом на альтернативной основе (выбор из не менее двух кандидатур) с согласия депутатов маслихатов региона (города). Для назначения Президентом председателей Конституционного Суда и Высшего Судебного Совета необходимо теперь согласие Сената Парламента.

Состав Конституционного Суда формируется таким образом: Парламент назначает шесть судей (по три члена Мажилисом и Сенатом), четыре судьи назначаются Президентом. И с согласия опять Сената Президент назначает Председателя Конституционного Суда. Институт «Государственный секретарь» преобразуется в институт «Государственный советник», который будет заниматься формированием предложений и рекомендаций по внутренней политике.

Изменение роли и статуса Парламента Республики Казахстан началось с изменения роли Сената. Так, конституционные законы принимаются теперь Парламентом на совместном заседании Палат, в не менее двух чтениях. Законопроекты, внесенные в порядке законодательной инициативы

Правительства Республики Казахстан в целях оперативного реагирования и на условия, создающие угрозу жизни и здоровью населения, конституционному строю, охране общественного порядка, экономической безопасности страны, подлежат рассмотрению Парламентом немедленно на совместном заседании его палат. На период рассмотрения данных законопроектов, Правительство Республики вправе принимать временные нормативные правовые акты, имеющие силу закона.

Если ранее Мажилис рассматривал и одобрял законопроекты, то теперь Мажилис принимает законы, а Сенат одобряет либо не одобряет законы (ранее Сенат принимал законы). Изменения произошли в составе депутатов Мажилиса, теперь он состоит не из ста семи депутатов, а девяносто восьми депутатов. Они избираются отныне по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным территориальным избирательным округам.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета преобразовался в Высшую аудиторскую палату и Председатель ее отчитывается теперь в Мажилисе два раза в год. Исключена квота Ассамблеи народа Казахстана в Мажилисе. Появилась возможность отзыва мандата для депутатов Мажилиса, избранных по одномандатному территориальному избирательному округу.

Повышение участия населения в управлении страной стало заметным по вопросу об отношении к земле. Отныне земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа права собственности осуществляет государство.

Депутаты Мажилиса теперь избираются по смешанной избирательной системе: по системе пропорционального представительства по территории единого общенационального избирательного округа, а также по одномандатным

избирательным округам. Теперь право граждан избирать и быть избранными может быть реализовано в полной мере. Появилась возможность отзыва мандата для депутатов Мажилиса, избранных по одномандатному избирательному округу. Теперь часть депутатов Мажилиса и областных маслихатов, все депутаты районных маслихатов будут избираться по одномандатным округам. Благодаря этому представительные органы станут по-настоящему народными.

Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются теперь Президентом на альтернативной основе (не менее двух кандидатур) с согласия депутатов маслихатов региона (города). Что стало логическим продолжением введенной ранее выборности сельских акимов и свидетельствует о твердом стремлении Казахстана к демократизации системы государственного управления.

Усилен механизм защиты прав граждан. Вновь возвращен институт Конституционного суда с правом обращения в него граждан, Генерального Прокурора и уполномоченного по правам человека. Конституционный Суд РК не будет вторгаться в компетенции судов общей и специальной юрисдикции. Он будет рассматривать нормативные акты на соответствие Конституции РК.

Конституционный статус приобретает институт Омбудсмана (Уполномоченного по правам человека), что немаловажно, поскольку ранее все претензии этого органа к вышестоящим государственным органам зачастую оставались без внимания. По итогам конституционной реформы в стране принимаются законы. Глава государства каждый раз подчеркивает, что идея справедливости должна стать основой государственной политики Казахстана. Базой социальной справедливости являются адекватные требованиям времени законы и системное противодействие коррупции, трудолюбие граждан и стремление молодежи к передовым знаниям.

Так, на днях приняты Конституционные законы «О Конституционном Суде Республики Казахстан», «Об уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан», «О прокуратуре», «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года», закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам реализации послания Главы государства от 16 марта 2022 года», закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных нарушениях». Принципы справедливости, равенства, верховенства права, принципов Конституции и прав человека пронизывают эти законы. Именно в этом прослеживается правозащитная направленность деятельности Главы нашего государства. Эти изменения усиливают эффективность защиты конституционных прав граждан. Эти принятые парламентом законодательные инициативы имеют четко выраженную гуманистическую и правозащитную направленность. В частности, согласно изменениям, уже с 1 января 2023 года начнет функционировать Конституционный Суд.

Таким образом, все изменения в Конституцию Республики Казахстан соответствуют концепциям справедливого, слышащего государства и эффективного управления, провозглашенным с момента прихода к власти Президента Касым-Жомарта Токаева.

В то же время, есть ряд вопросов, которые на наш взгляд остались вне внимания конституционной реформы, и которые население страны ждало. Например, институт парламентской оппозиции. Он должен быть регламентирован, как и в любой другой демократической стране, в конституционном законе «О Парламенте и статусе его депутатов». Наличие таких

норм подтянуло бы власть, она бы контролировала власть и противодействовала бы коррупции.

Так, из всех стран Центральной Азии только в Конституции Республики Узбекистан в статье 34 отмечается: «никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти» [8]. В конституциях других центрально-азиатских стран и Казахстана такое положение отсутствует, несмотря на то, что в этих республиках имеются оппозиционные партии. Поскольку все независимые республики строят демократические государства, обозначенные в конституциях этих стран политическое и идеологическое многообразие могли бы быть дополнены положениями о политической оппозиции [9].

Вопрос о земле очень острый. Казахи всегда отождествляли землю с матерью. Есть такое понятие как «Ана - жер ана». В Конституции сформулирован этот вопрос неопределенно, поскольку формулировка «...принадлежат народу», на наш взгляд, представляется неконкретной, взятой из советских конституций, когда понятие «народный» означало понятие «ничье», а значит такая норма будет являться лазейкой для захвата ее нечистоплотными людьми.

Не получил конкретизации вопрос о государственном языке. Народ Казахстана интересовала именно эта проблема. Не решен до конца вопрос о местном самоуправлении. Неясно, например, это государственный орган или институт Гражданского общества. С момента принятия действующей Конституции этот вопрос остается открытым. И снова можно провести здесь параллель с конституцией Республики Узбекистан. Трудно согласиться с мнением Е.М.Ковешникова, М.Н. Марченко и Л.А.Стещенко, которые утверждали, что на развитие законодательства о местном самоуправлении в странах Содружества

большое влияние оказали российская доктрина и российское законодательство о [10].

Так, в Республике Узбекистан махалля как форма самоуправления населения имеет многовековую историю. Думаю, что уместно процитировать С.М. Адилходжаеву, которая отмечает: «Махалля на протяжении всей истории была с людьми – в дни радости, оказывала поддержку в дни печали и скорби, протягивала руку помощи нуждающимся, немощным, хашаром мобилизовала общие силы для строительства домов, каналов, озеленения улиц. Нередко мудрое слово аксакала прекращало распри и восстанавливало мир и спокойствие в семье, между соседями. В махалле осуществлялось преемство опыта, знаний, мастерства. Очевидно, этим и объясняется тот факт, что махалля как общественная ценность и уникальный социальный институт был сохранен многими поколениями в периоды нестабильностей, при различных политических режимах и государственных устройствах. Институт махалли на территории Центральной Азии возник гораздо раньше, чем в Европе были созданы органы местного самоуправления, поэтому в эволюционном развитии махалля более совершенна и утвердилась в народном сознании гораздо прочнее и этот фактор используется в Узбекистане при активизации гражданского общества» [11].

В то же время, принятый в Узбекистане в апреле 1999 года закон об органах самоуправления, с одной стороны, поставил махаллю в зависимость от органов исполнительной власти, а с другой – наделил глав махаллинских комитетов широкими полномочиями, допускающими вмешательство в частную жизнь граждан, узаконил институт «посбонов» (дружинников) – представителей махалли, сотрудничающих с правоохранительными органами [12].

Конституционная реформа 2022 года в Узбекистане предполагает изменения относительно органов местного самоуправления. И если раньше все управлялось государством, то сейчас постепенно махалля должна превратиться в

реальный механизм, когда они сами определяют политику в том ареале, где проживают.

Главным инициатором конституционной реформы 2022 года в Узбекистане является сам Президент. Конституционная комиссия была создана в составе депутатов Олий Мажлиса. Основными принципами конституционных реформ в Узбекистане Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиёевым провозглашены идея «Во имя чести и достоинства человека» и подход «Человек – общество – государство». Здесь так же как и в Казахстане, поправки к Конституции, которые ранее вносились, а их было 11, принимались Олий мажлисом, т.е. представительным органом. Теперь первый раз на практике они будут приняты общенациональным референдумом.

Реформа предусматривает внесение свыше 170 изменений в более чем 60 статей Конституции Узбекистана. Изменения в Конституцию будут внесены в четырех основных направлениях: права и свободы граждан, устройство гражданского общества, социальные гарантии, а также развитие и взаимоотношения демократических институтов. Если главной целью конституционной реформы в Казахстане была модернизация политической системы, то в Узбекистане основной приоритет реформы это личность, права человека, его отношения с государством, его обязанности.

Вообще, изначально, принятая 8 декабря 1992 года Верховным Советом республики Конституция Узбекистана более структурирована, состоит из наибольшего числа статей – 128, глав – 26 и все это образует 6 разделов Основного закона. В ней кроме регулирования власти и прав человека нашли отражение и другие вопросы. Так, в ней имеются такие главы, которых нет в казахстанской и в других центрально-азиатских конституциях: раздел III «Общество и личность» состоит из глав: 12. Экономические основы общества, 13. Общественные объединения, 14. Семья, 15. Средства массовой информации. Раздел IV. «Административное-территориальное

устройство». В разделе У главы 23. Избирательная система, 25. Финансы и кредит, 26. Оборона и безопасность» и др. На самом деле, широкие слои населения интересуют конституционные нормы, регулирующие отношения человека, коллектива, государства, общества, их взаимосвязи, роль человека, его взаимоотношения с объединениями, партиями, роль государства. Права Т.Я. Хабриева и В.Е. Чиркин, утверждающие, что «принципы социального партнерства, трудовых отношений, распределения (в том числе заработной платы), налогообложения, собственности, организации вооруженных сил, правопорядка более важны для обычного человека, чем порядок деятельности парламента и сроки инаугурации президента» [13]. В этом смысле Конституция Узбекистана более демократична и приближена к народу.

В Конституции Республики Узбекистан имеется отдельная глава «Общественные объединения» в разделе 3 «Общество и личность», где в статье 56 дается разъяснение того, что является общественным объединением. Однако, в конституциях Республики Казахстан и Республики Узбекистан отсутствует одна из важнейших конституционных норм как регистрация общественных объединений.

Конституция РУ ограничивается лаконичной формулировкой «...зарегистрированные в установленном законом порядке» (ст. 56). Конституция Казахстана в ст 23: «деятельность общественных объединений регулируется законом». Такие с виду невинные постоянные отсылки Конституции к будущему законодательству в действительности используются, на наш взгляд, как раз для того, чтобы исполнительная власть не была стеснена в произволе.

Тем не менее, референдум по реформированию Конституции в Казахстане состоялся и положил начало новой эпохе в истории Казахстана. Эти изменения в Конституцию позволили закрепить политические преобразования последних трех лет и заложили новые возможности, открыли пути для прогрессивного, демократического развития Казахстана. Есть надежда, что обновленный Основной закон усилит эффективность защиты конституционных прав наших граждан и будет дальше продвигать страну в сторону построения справедливого общества и эффективного государства, к реальному Новому Казахстану.

Список литературы:

1. Шайо Андраш. Самоограничение власти (краткий курс конституционализма): Пер. с венг. М.: Юристь. 1999. С.4
2. См.: Федералист. Политическое эссе А.Гамильтона, Дж.Мэдисона и Дж.Джея. - М. 1993
3. Новый Казахстан: путь обновления и модернизации. 16 марта 2022 года. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>
4. См.: Конституция Республики Казахстан: доктрина и практика (к 25-летию Конституции Республики Казахстан): коллективная монография / Отв. ред. М.Х. Матаева, И.Ю. Остапович. – Москва: РИОР : ИНФРА-М, 2021. – 359 с. – С.35.
5. См.: Киреев В.В. Теоретические проблемы реформирования Конституции Российской Федерации. Челябинск, 2008.
6. Хабриева Т.Я. Стабильность Конституции РФ и реформы // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. М., 2008. Вып. 4. С. 10—13.
7. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000142>
8. Конституций государств-участников СНГ.-М.: Норма-ИНФРА. М, 1999.- С.602.
9. См.: Матаева М.Х. Конституционная история Казахстана и стран Центральной Азии. XX век (сравнительно-правовое исследование).- Астана: Елорда, 2007 – 416 с.- С.335.

10. См.: Е.М. Ковешников, М.Н. Марченко и Л.А. Стешенко. Конституционное право стран Содружества независимых государств. Учебник для вузов. – М.: НОРМА-ИНФРА.М, 1999. – С.398.
11. Адилходжаева С.М. О факторах политической гармонизации общества, личности, государства // «Гражданин – общество – государство: актуальные проблемы взаимодействия»: материалы международной научно-практической конфер., СГПИ, 30-3 марта 2006 г. – Семипалатинск, 2006. – С.9-10
12. См.: Средняя Азия: Андижанский сценарий?: Сборник / Сост. М.М. Мейер.- М.: Изд-во «Европа», 2005. – С.152
13. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. – М., 2005.- С.120

References

1. Shajo Andrash. Samoogranichenie vlasti (kratkij kurs konstitucionalizma): Per. s veng. М.: Jurist#. 1999. S.4
2. См.: Federalist. Politicheskoe jesse A.Gamil'tona, Dzh.Mjedisona i Dzh Dzheja. - М. 1993
3. Novyj Kazahstan: put' obnovenija i modernizacii. 16 marta 2022 goda. Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>
4. См.: Konstitucija Respubliki Kazahstan: doktrina i praktika (k 25-letiju Konstitucii Respubliki Kazahstan): kollektivnaja monografija / Otv. red. M.H. Mataeva, I.Ju. Ostapovich. – Moskva: RIOR : INFRA-M, 2021. – 359 s. – S.35.
5. См.: Kireev V.V. Teoreticheskie problemy reformirovanija Konstitucii Rossijskoj Federacii. Cheljabinsk, 2008.
6. Habrieva T.Ja. Stabil'nost' Konstitucii RF i reformy // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. М., 2008. Vyp. 4. S. 10—13.
7. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000142>
8. Konstitucii gosudarstv-uchastnikov SNG.-M.: Norma-INFRA. М, 1999.- S.602.
9. См.: Mataeva M.H. Konstitucionnaja istorija Kazahstana i stran Central'noj Azii. HH vek (sravnitel'no-pravovoe issledovanie).- Astana: Elorda, 2007 – 416 s.- S.335.
10. См.: Е.М. Ковешников, М.Н. Марченко и Л.А. Стешенко. Конституционное право стран Содружества независимых государств. Учебник для вузов. – М.: НОРМА-ИНФРА.М, 1999. – С.398.
11. Адилходжаева С.М. О факторах политической гармонизации общества, личности, государства // «Гражданин – общество – государство: актуальные проблемы взаимодействия»: материалы международной научно-практической конфер., СГПИ, 30-3 марта 2006 г. – Семипалатинск, 2006. – С.9-10
12. См.: Srednjaja Azija: Andizhanskij scenarij?: Sbornik / Sost. M.M. Mejer.- М.: Изд-во «Европа», 2005. – С.152
13. Habrieva T.Ja., Chirkin V.E. Teorija sovremennoj konstitucii. – М., 2005.- S.120

Сведения об авторах:

Матаева Майгуль Хафизовна

Должность: проректор по правовым вопросам и антикоррупционной политике, доктор юридических наук, профессор Alikhan Bokeikhan University.

Адрес: 071400 г. Семей, область Абай, Республика Казахстан, ул. Мангилик ел, 11

Моб.тел.: +7 777 151 7010

e-mail: maigulm@mail.ru

Information about authors:

Matayeva Maigul Hafizovna

Position: Vice-Rector for Legal Affairs and Anti-Corruption Policy, Doctor of Law, Professor at Alikhan Bokeikhan University.

Address: 071400 Semey, Abay region, Republic of Kazakhstan, st. Mangilik el, 11

Mobile phone: +7 777 151 7010

e-mail: maigulm@mail.ru

Авторлар туралы мәліметтер:

Матаева Майгүл Хафизқызы

Лауазымы: Құқықтық жұмыстар және сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат жөніндегі проректор, заң ғылымдарының докторы, Әлихан Бөкейхан атындағы университеттің профессоры.

Мекен-жайы: 071400 Семей қаласы, Абай облысы, Қазақстан Республикасы, көш. Мәңгілік ел, 11.

Ұялы телефон: +7 777 151 7010

e-mail: maigulm@mail.ru