

¹Кусаинова А.Б., ¹Сагындыкова Р.Е

¹Alikhan Bokeikhan University

Казахстан, Семей

e-mail: 80_aliya@mail.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Аннотация. В статье рассмотрена практика применения государственно-частного партнерства на региональном уровне. Предложен комплекс мер по формированию благоприятных условий для реализации проектов государственно-частного партнерства в Республике Казахстан. Для реализации мер предложено использование рейтинговой оценки регионов Республики Казахстан по степени внедрения и использования механизма государственно-частного партнерства, и использование ее в качестве инструмента анализа эффективности выполнения вышеназванных стратегических документов.

Ключевые слова: финансовые инструменты, нефинансовые инструменты, ресурсная поддержка, ранжирование регионов, государственные расходы, финансовые ресурсы, бизнес-сообщество.

¹Кусаинова А.Б., ¹Сагындыкова Р.Е

¹Alikhan Bokeikhan University

Казахстан, Семей

e-mail: 80_aliya@mail.ru

Өңірлік деңгейдегі мемлекеттік-жеке серіктестік тәжірибесін дамуының негізгі бағыттары

Аннотация. Мақалада мемлекеттік-жекеменшік әріптестікті өңірлік деңгейде қолдану тәжірибесі қарастырылған. Қазақстан Республикасында мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларын іске асыру үшін қолайлы жағдайлар жасау бойынша шаралар кешені ұсынылды. Іс-шараларды іске асыру үшін мемлекеттік-жекешелік әріптестік тетігін енгізу және пайдалану дәрежесі бойынша Қазақстан Республикасы өңірлерінің рейтингтік бағасын қолдану және оны іске асыру тиімділігін талдау құралы ретінде пайдалану ұсынылады. Жоғарыда аталған стратегиялық құжаттардың.

Түйін сөздер: қаржы құралдары, қаржылық емес құралдар, ресурстық қолдау, аймақтардың рейтингі, мемлекеттік шығыстар, қаржылық ресурстар, бизнес қауымдастығы.

¹Kusainova A.B., ¹Sagindykova R.E.

¹Alikhan Bokeikhan University

Казахстан, Семей

e-mail:80_aliya@mail.ru

Main directions for the development of the practice of public-private partnership at the regional level

Annotation. The article considers the practice of using public-private partnerships at the regional level. A set of measures has been proposed to create favorable conditions for the implementation of public-private partnership projects in the Republic of Kazakhstan. To implement the measures, it is proposed to use the rating assessment of the regions of the Republic of Kazakhstan according to the degree of implementation and use of the public-private partnership mechanism, and use it as a tool for analyzing the effectiveness of the implementation of the above strategic documents.

Key words: financial instruments, non-financial instruments, resource support, ranking of regions, government spending, financial resources, business community.

Государство крайне заинтересованно в развитии ГЧП, особенно в социальных проектах, таких как жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение и образование. В этих социальных отраслях тариф играют большую социальную роль. Поэтому

на сегодня остро стоит вопрос по увеличению инвестиционной привлекательности проектов с применением государственно-частного партнерства на региональном уровне, учитывая, что из 1345 проектов ГЧП на 01.12.2022 года 1302 проекта

регионального уровня, что составляет 96,8% от общего числа [1].

Из представленных в 2021 году 1345 региональных инвестиционных проектов, подавляющее большинство проектов заявлено в области образования и здравоохранения, далее следуют проекты в сфере энергетики и ЖКХ, культуры и спорта, транспорт и инфраструктура, общественный порядок, сельское, лесное и рыбное хозяйство, финансовые и страховые услуги, что представлено на

рисунок 1.

Наибольший удельный вес в структуре занимают проекты ГЧП в области образования и здравоохранения – это 56 и 17% соответственно. Энергетика и ЖКХ по количеству проектов составляет – 12%, культура и спорт – 7%, транспорт и инфраструктура, общественный порядок, сельское, лесное и рыбное хозяйство – лишь 2% из общего числа проектов ГЧП.

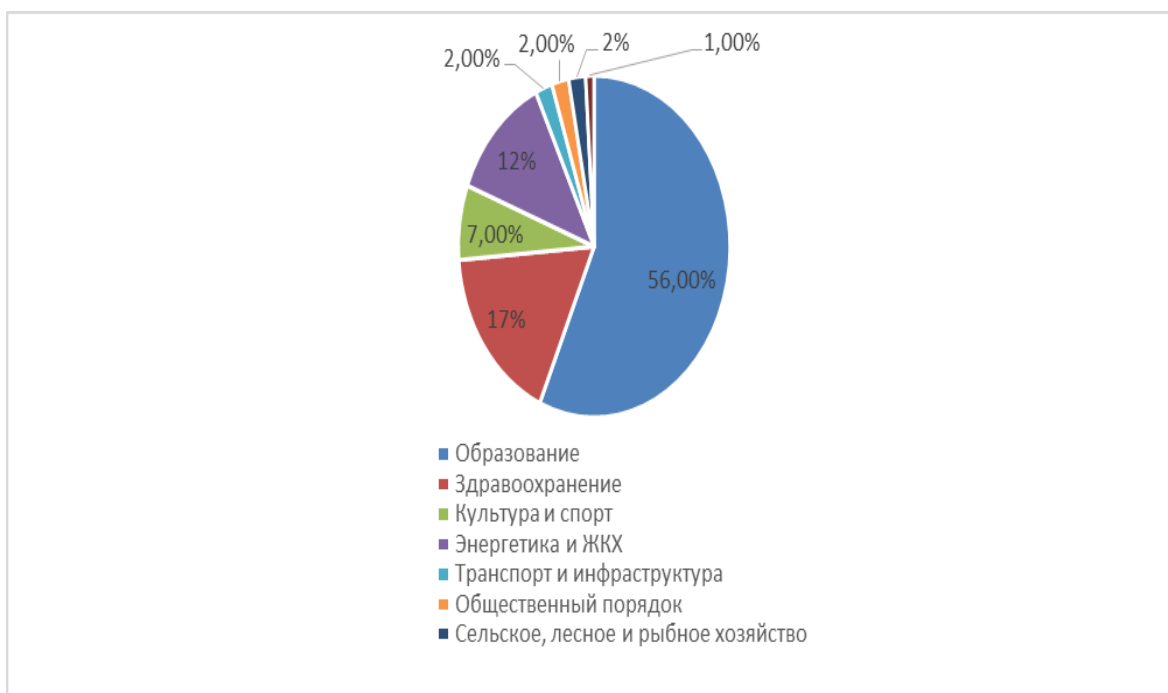


Рисунок 1 – Отраслевая структура проектов ГЧП местного значения на 01.12.2022 год [1]

Основной моделью ГЧП в Казахстане должно стать контрактное ГЧП, в рамках которого предполагается внедрить такие формы, как «управление и содержание», «эксплуатация и содержание» и «строительство и эксплуатация». Первый вид предполагает сохранение за государством общей ответственности перед потребителями за предоставление услуги.

При этом частный сектор будет управлять объектом государственной собственности и обслуживать его. «Эксплуатация и содержание» увеличивает

коммерческие риски частного сектора, это должно стать стимулом для более эффективной работы. В случае «строительства и эксплуатации» государство ответственно за финансирование в период эксплуатации, а частный сектор выполняет функции по строительству и эксплуатации объекта.

В целом, комплекс мер по формированию благоприятных условий для реализации проектов ГЧП в Республике Казахстан систематизирован и представлен в таблице 1.

Комплекс мер по формированию благоприятных условий для реализации проектов государственно-частного партнерства в Республике Казахстан	
Финансовые инструменты	Нефинансовые инструменты
<p><i>Меры денежно-кредитного стимулирования:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – заемное, акционерное, торговое финансирование; – кредитование по низким процентным ставкам; – доступность финансовых ресурсов и т.д. 	<p><i>Системная поддержка:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – передача в собственность зданий, оборудования, земельных участков; – разрешительная система (снятие секторальных барьеров, сокращение количества видов деятельности, подлежащих государственному регулированию); – гарантирование потребления определенного объема товаров, работ и услуг организациями, подконтрольными государству, государственные закупки, казахстанское содержание.
<p><i>Внешиэкономические меры стимулирования:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – межгосударственные соглашения, улучшающие условия торговли, в том числе в рамках Таможенного Союза; – освобождение от обложения таможенными пошлинами при импорте оборудования и комплектующих к нему, ввозимых для реализации проекта ГЧП; – квотирование, введение временных мер по защите отечественных товаропроизводителей. 	<p><i>Ресурсная поддержка:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечение электро-, газо-, водоснабжением; – развитие транспортной инфраструктуры; – доступность к сырьевым месторождениям; – трудовые ресурсы (развитие человеческого капитала: совершенствование системы образования и профессионального обучения, поддержка инновационных научных проектов ГЧП) и т.д.
<p>Примечание-Разработан авторами на основе анализа деятельности ведущих зарубежных центров ГЧП[2]</p>	

Приведенные направления развития ГЧП отнюдь не исчерпывают весь спектр возможных форм его реализации. В то же время более целесообразно подробно обосновать именно данные, предлагаемые автором формы как более перспективные, поскольку традиционные формы ГЧП, такие, как участие в капитале компаний, реализация концессионных проектов, уже достаточно полно освещены в экономической литературе и нашли широкое воплощение в практике.

Особое значение имеет реализация региональных проектов ГЧП. Привлечение частного капитала к решению насущных социально-экономических задач на региональном уровне является обычной практикой во всем мире [3].

Ускорить внедрение новых видов контрактов на основе ГЧП (управление и содержание; эксплуатация и содержание; строительство и эксплуатация) может создание региональных центров ГЧП в каждой из 17 областей, а также городах республиканского значения. В настоящее время первый такой центр функционирует в Карагандинской области, основной целью деятельности которого является привлечение частных инвестиций для финансирования местных инфраструктурных проектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, детских садов в области. В частности, для реализации проектов ГЧП в жилищно-коммунальном комплексе Карагандинской области региональный центр ГЧП активно сотрудничает с Карагандинским Центром модернизации и

развития жилищно-коммунального хозяйства [4].

Можно предложить следующие основные пункты раздела «Направления использования ГЧП» для включения в стратегию развития региона (области, города):

- общие представления о ГЧП: определение, виды услуг, оказываемых на основе ГЧП, предполагаемые формы партнерства и требования к потенциальным партнерам;

- руководящие принципы, например: снижение государственных расходов на обслуживание, открытость и прозрачность инициатив ГЧП, ответственность местных исполнительных властей за определение уровня и качества первоочередных услуг и т.п.;

- стратегия коммуникаций: обеспечение открытых консультаций и обсуждений

всех аспектов организации ГЧП как с органами власти, так и с местным сообществом;

- процесс реализации инициатив ГЧП: фиксация стандартных процедур реализации проектов ГЧП и т.д.

Следование данным рекомендациям позволит полнее использовать возможности ГЧП при реализации стратегических планов городов и регионов. Кроме того, необходимо применение рейтинговой оценки степени внедрения и использования механизмов ГЧП в разбивке по областям. Для ранжирования регионов можно, например, использовать такие параметры, как степень понимания сущности ГЧП (А), доля проектов ГЧП в общем объеме реализованных инвестиционных проектов (В) и адекватность подходов к формированию проектов ГЧП (С), что представлено в таблице 2.

Таблица 2 - Рейтинговая оценка регионов Республики Казахстан по степени внедрения и использования механизмов ГЧП

	Ранг по критерию				Итоговый ранг
	А	В	С	Итого	
г. Астана	*	*	*	*	*
г. Алматы	*	*	*	*	*
Акмолинская область	*	*	*	*	*
Актюбинская область	*	*	*	*	*
Алматинская область	*	*	*	*	*
Область Жетису	*	*	*	*	*
Атырауская область	*	*	*	*	*
Восточно-Казахстанская область	*	*	*	*	*
г.Шымкент	*	*	*	*	*
Жамбылская область	*	*	*	*	*
Область Абай	*	*	*	*	*
Западно-Казахстанская область	*	*	*	*	*
Карагандинская область	*	*	*	*	*
Область Улытау	*	*	*	*	*
Костанайская область	*	*	*	*	*
Кызылординская область	*	*	*	*	*
Мангыстауская область	*	*	*	*	*
Павлодарская область	*	*	*	*	*
Северо-Казахстанская область	*	*	*	*	*
Туркестанская область	*	*	*	*	*
Примечание: * - Заполняется специализированной независимой экспертной группой					

Для оценки параметров «А» и «С» предполагается выставление балла от «1

(минимальное значение)» до «5 (максимальное значение)». По критерию «В»

процентным долям (наибольшее значение доли проектов ГЧП составляет 100 %) также проставляются баллы: «1 балл» – 0-20 %, «2 балла» – 21-40 %, «3 балла» – 41-60 %, «4 балла» – 61-80 %, «5 баллов» – 81-100 %.

Затем баллы по всем трем критериям суммируются, и выставляется итоговый ранг от «1 места» – максимальное значение суммы баллов до «16 места» – наименьшее значение суммы баллов.

При практическом применении данного метода возможно дополнить анализ другими показателями.

Формирование рынка проектов ГЧП должно происходить в соответствии с отраслевыми и региональными стратегиями развития [5].

Организация рабочего органа регионального центра ГЧП не предполагает создания в обязательном порядке нового органа в структуре исполнительной власти региона. Полномочиями по управлению проектами ГЧП может быть наделен уже существующий орган исполнительной власти путем внесения изменений в положение о нем.

Верхним звеном регионального центра ГЧП является рабочая комиссия, состоящая из начальников управлений и департаментов области, руководителя региональных отделений коммерческих банков, представители бизнес-сообщества, возглавляемая акимом области (коллегиальный орган). Функцией данного коллегиального органа является принятие решений на основании разработанных рабочим органом ГЧП предложений (об утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов ГЧП регионального значения, об утверждении концепций и графиков подготовки конкретных проектов с определением обязательств входящих в состав комиссии управлений и департаментов области) [6].

Роль регионального Центра ГЧП состоит в подготовке проектов, экономической экспертизе проектов, консалтинговом сопровождении проектов, проведении мониторинга реализации проектов.

В целях эффективной работы регионального центра ГЧП необходимо тесное взаимодействие с акиматом области, а именно: эффективная коммуникация между всеми участниками ГЧП, обоюдное

понимание и единое видение целей и задач ГЧП, устранение бюрократических барьеров, обеспечение прозрачности процессов подготовки и реализации проектов ГЧП.

В целом, и другие регионы Республики Казахстан, обладают значительным финансовым, ресурсным потенциалом для реализации инвестиционных проектов на основе ГЧП. Создание центров должно играть роль катализатора ГЧП проектов в регионе. Несомненно, реализация инвестиционных проектов ГЧП в областях, будет способствовать активизации инвестиционных процессов в области, модернизации региональной инфраструктуры, дальнейшему совершенствованию процесса государственно-частного взаимодействия.

Список литературы:

1. АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства». [Электронный ресурс] – URL: <http://kzppp.kz>
2. Барбашина Е.А. Роль государственно-частного партнерства в управлении процессами инновационного развития экономики России // Вопросы инновационной экономики. № 1 / 2021
3. Варнавский В.Г. Концессионный механизм партнерства государства и частного сектора. – М.: ИМЭМО РАН, 2017. – 75 с.
4. Кусаинов М.А. ГЧП в Казахстане: состояние, проблемы, перспективы. Режим доступа: zakon.kz/191243-gchp-v-kazakhstan-sostojanie-problemy.html
5. Макаров И.Н., Титова М.В., Сухина Ю.В. Государственно-частное партнерство в системе инструментов государственного управления инновационно направленным экономическим развитием // Экономика, предпринимательство и право. – 2021. – Том 11. – № 4. – С. 815-826.
6. <http://www.ppp-center.kz> – официальный сайт АО «Казахстанский центр государственно-частного партнерства»

References

1. АО «Kazhstanskij centr gosudarstvenno-chastnogo partnerstva». [Jelektronnyj resurs] – URL: <http://kzppp.kz>
2. Barbashina E.A. Rol' gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v upravlenii processami innovacionnogo razvitiya jekonomiki Rossii // Voprosy innovacionnoj jekonomiki. № 1 / 2021
3. Varnavskij V.G. Koncessionnyj mehanizm partnerstva gosudarstva i chastnogo sektora. – М.: IMJeMO RAN, 2017. – 75 s.
4. Kusainov M.A. GChP v Kazhstane: sostojanie, problemy, perspektivy. Rezhim dostupa: zakon.kz/191243-gchp-v-kazakhstan-sostojanie-problemy.html
5. Makarov I.N., Titova M.V., Suhina Ju.V. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v sisteme instrumentov gosudarstvennogo upravlenija innovacionno napravlenym jekonomicheskim razvitiem // Jekonomika, predprinima-tel'stvo i pravo. – 2021. – Tom 11. – № 4. – S. 815-826.
6. <http://www.ppp-center.kz> – oficial'nyj sajт АО «Kazhstanskij centr gosudarstvenno-chastnogo partnerstva»

Сведения об авторах

Кусаинова Алия Бейсенбековна

Лауазымы: Экономика ғылымдары магистрі, ALIKHAN BOKEIKHAN UNIVERSITY «Бизнес және басқару» кафедрасының аға оқытушысы.

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қаласы, Абай көшесі 94

Ұялы тел: +7016737554

Кусаинова Алия Бейсенбековна

Должность: магистр экономических наук, старший преподаватель кафедры «Бизнес и управление» ALIKHAN BOKEIKHAN UNIVERSITY г. Семей, Казахстан

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Абая 94

Моб. тел: +77016767554

Kusainova Aliya Beisenbekovna

Position: Master of Economics, senior lecturer of the department "Business and Management" of the ALIKHAN BOKEIKHAN UNIVERSITY of Semey, Kazakhstan

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey city, Abaya 94

Mob. phone: +77016737554

Сагындыкова Рысалды Елубековна

Лауазымы: Экономика ғылымдары магистрі, ALIKHAN BOKEIKHAN UNIVERSITY «Бизнес және басқару» кафедрасының аға оқытушысы.

Пошталық мекен-жайы: 071400, Қазақстан Республикасы, Семей қаласы, Абай көшесі 94

Ұялы тел: +77475342021

Сагындыкова Рысалды Елубековна

Должность: магистр экономических наук, старший преподаватель кафедры «Бизнес и управление» ALIKHAN BOKEIKHAN UNIVERSITY г. Семей, Казахстан

Почтовый адрес: 071400, Республика Казахстан, г. Семей, ул. Абая 94

Моб. тел: + 77475342021

Sagyndykova Rysaldy Elubekovna

Position: Master of Economics, senior lecturer of the department "Business and Management" of the ALIKHAN BOKEIKHAN UNIVERSITY of Semey, Kazakhstan

Mailing address: 071400, Republic of Kazakhstan, Semey city, Abaya 94

Mob. phone: +77475342021