

Жумаксанов Е.Ш.

Судебная Администрация Республики Казахстан
Казахстан, Астана
e-mail: balatov86@mail.ru, 707-0051@sud.kz

ВОПРОСЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. В статье комплексно изучены теоретические и практические аспекты расследования экологических преступлений. Отдельно рассмотрены понятие и специфика экологических преступлений. Автор отмечает необходимость выработки концептуально новых подходов к обеспечению экологической безопасности на международном и национальном уровнях, поскольку последствия ущерба, наносимого в результате изменения климата, становятся практически необратимыми.

Ключевые слова: экологические преступления, уголовно-правовая охрана окружающей природной среды, расследование экологических преступлений.

Zhumaxanov Y.Sh.

Judicial Administration of the Republic of Kazakhstan
Kazakhstan, Astana
e-mail: balatov86@mail.ru, 707-0051@sud.kz

Issues of investigation of environmental crimes

Abstract. The article comprehensively examines the theoretical and practical aspects of the investigation of environmental crimes. The concept and specifics of environmental crimes are considered separately. The author notes the need to develop conceptually new approaches to ensuring environmental safety at the international and national levels, since the consequences of damage caused as a result of climate change are becoming almost irreversible.

Key words: environmental crimes, criminal law protection of the natural environment, investigation of environmental crimes.

Жұмақсанов Е.Ш.

Қазақстан Республикасы Сот әкімшілігі
Қазақстан, Астана
e-mail: balatov86@mail.ru, 707-0051@sud.kz

Экологиялық қылмыстарды тергеу мәселелері

Аннотация. Мақалада экологиялық қылмыстарды тергеудің теориялық және практикалық аспектілері жан-жақты зерттелген. Экологиялық қылмыстардың түсінігі мен ерекшелігі бөлек қарастырылады. Автор халықаралық және ұлттық деңгейде экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің тұжырымдамалық жаңа тәсілдерін әзірлеу қажеттілігін атап өтеді, өйткені климаттың өзгеруі нәтижесінде келтірілген зиянның салдары іс жүзінде қайтымсыз болады.

Түйін сөздер: экологиялық қылмыстар, қоршаған ортаны қылмыстық-құқықтық қорғау, экологиялық қылмыстарды тергеу.

В современном мире экологическая преступность становятся одним из серьезнейших вызовов глобальной безопасности. Это сложное и негативное по своему характеру социально-правовое явление, которое формируется из комплекса экологических преступлений, совершенных в

определенной местности в определенный промежуток времени, и представляет собой угрозу для биологических основ жизнедеятельности на Земле. В свою очередь, экологические преступления – это предусмотренные и запрещенные законом виновное общественно-опасное деяние, в том

числе, действие и бездействие, направленное на окружающую среду.

В силу своей специфики по своим масштабам они могут нести колоссальные последствия для всего человечества. Примерами экологических преступлений служат загрязнение вод, атмосферы, незаконный вывоз дикой фауны, незаконная охота, порча земли и многие другие противоправные действия.

Важно отметить, что на сегодняшний день экологические проблемы остро стоят на повестке дня на глобальном уровне. Согласно сообщениям ООН, глобальные экологические изменения вызывают беспрецедентные изменения в климате Земли, провоцируя стихийные бедствия, что создает серьезную угрозу для человечества. Так, в результате добычи угля, нефти и газа ежегодно в атмосферу выбрасываются миллиарды тонн углекислого газа, что усугубляет глобальное потепление.

По оценкам экспертов, ежегодно в атмосферу Земли поступает около 20 млн. тонн двуокиси углерода, что приводит к парниковому эффекту и глобальному потеплению климата. Выбросы фреона влекут утрату озонового слоя атмосферы, препятствующего воздействию губительного для всего живого ультрафиолетового излучения [1]. Объем выброса углекислого газа во всем мире, несмотря на все усилия по охране экологии, в 2017 году увеличился на 1,6 процента до рекордного уровня, и, согласно прогнозам экспертов, эта тенденция продолжится [2].

Глобальное потепление, в свою очередь, как отмечают экологи, является непосредственной причиной деградации окружающей среды, стихийных бедствий, экстремальных погодных явлений, снижения уровня продовольственной безопасности и истощения водных ресурсов, экономических потрясений и других негативных явлений. Как следствие, повышается уровень моря, тают арктические ледники, гибнут коралловые рифы, происходит закисление океана и вспыхивают лесные пожары. Эксперты ООН отмечают необходимость кардинально новых подходов к обеспечению

экологической безопасности, поскольку последствия ущерба, наносимого в результате изменения климата, становятся практически необратимыми [3].

Поэтому обеспечение экологической безопасности является особым приоритетом для всего международного сообщества. Еще в 1972 году была создана Программа ООН по окружающей среде, главным назначением которой является обеспечение руководства и поощрения партнерства в области бережного отношения к окружающей среде путем создания возможностей для улучшения качества жизни государств и народов без ущерба для будущих поколений. Ключевые экологические принципы, признаваемые на международном уровне, закреплены в таких документах, как Стокгольмская декларация по окружающей среде 1972 года, Декларация по окружающей среде и развитию 1992 года (Рио-де-Жанейро), декларации Саммита тысячелетия 2000 года (Нью-Йорк) и Всемирного саммита по устойчивому развитию 2002 года (Йоханнесбург) и другие.

Являясь частью глобального мира, Казахстан также вносит свой вклад в обеспечение экологической безопасности. Республикой Казахстан ратифицированы более 30 природоохранных конвенций и протоколов к ним. Среди них – Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Венская конвенция об охране озонового слоя, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и другие. После ратификации Киотского протокола в 2009 году Казахстан начал представлять Национальные доклады о ежегодных национальных кадастрах выбросов парниковых газов в Секретариат РКИК ООН в форме национальных докладов о кадастре и электронных таблиц общего формата отчетности.

В Конституции Казахстана закреплено положение о том, что государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека [4]. В Стратегии «Казахстан–2050», главном стратегическом документе страны, экологическим аспектам уделяется особый

приоритет. Так, обозначено, что «все добывающие предприятия должны внедрять только экологически безвредные производства», перед агропромышленным комплексом поставлена задача «стать глобальным игроком в области экологически чистого производства» [5].

В принятом в 2007 году Экологическом кодексе Республики Казахстан впервые законодательно утверждены основы устойчивого развития, экологические требования вынесены на законодательный уровень, определена компетенция органов местного самоуправления. Также с введением Экологического кодекса были введены комплексные экологические разрешения с увеличением сроков действия до 3-5 лет, упрощен порядок их выдачи; предприятия разделены на 4 группы по сложности производства и степени возможного воздействия на экологию. Кроме того, в экологическом нормировании использованы целевые показатели качества окружающей среды, в систему расчета ущерба вводится понятие прямого метода расчетов, а также впервые введен механизм торговли квотами.

2 января 2021 года Глава государства К.К. Токаев подписал новый Экологический кодекс Республики Казахстан. Согласно его нормам, «загрязнитель платит и исправляет», то есть, лицо, которое своими действиями вызывает или может вызвать загрязнение окружающей среды, деградацию природной среды, причинение экологического ущерба в любой форме либо вреда жизни и (или) здоровью людей, несет все расходы по предотвращению и контролю негативных последствий, включая расходы на возмещение экологического ущерба. Кроме того, для решения вопросов загрязнения атмосферного воздуха, воды, земли, установлено требование, по которому предприятия должны внедрять наилучшие доступные технологии. На первом этапе запланирован перевод на наилучшие доступные технологии (далее – НДТ) 50 крупнейших предприятий промышленности, на которых приходится 80% загрязнения. Также, 100% поступлений от платы за

эмиссию будут направлены только на экологические мероприятия. Эксперты отмечают, что, в целом, новый Экологический кодекс направлен на улучшение экологической ситуации в стране [6].

На сегодняшний день, в целом, экологическая ситуация в Казахстане оценивается как неблагоприятная. Значительная часть населения Казахстана проживает в зоне непосредственного влияния вредных производственных факторов, основными из которых являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В 2019 году выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составили 2 483,1 тыс. тонн и их уровень по сравнению с 2018 годом увеличился на 1,5%. С 2015 года в Казахстане наблюдается увеличение выбросов. Основными веществами, загрязняющими атмосферный воздух Республики Казахстан, являются твердые вещества (пыль и зола), диоксид серы, оксиды азота, оксиды углерода, ЛОС, аммиак, сероводород [7].

По данным РГП «Казгидромет», в 2019 году было зафиксировано 897 случаев высокого загрязнения и 60 – экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха.

Для эффективной реализации экологической политики необходимо продвижение комплекса мер, центральное место среди которых занимает обеспечение сильной национальной законодательной базы и эффективной работы правоохранительных и судебных органов, обеспечивающих противодействие экологическим преступлениям.

Исследователи отмечают, что уголовное законодательство впервые признало с 1997 года охрану окружающей природной среды как отдельный объект уголовно-правовой охраны. В казахстанском законодательстве за экологические преступления предусмотрены уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность, и по каждому из направлений прослеживаются некоторые негативные тенденции. Так, количество

зарегистрированных экологических уголовных правонарушений отмечается в следующей динамике: в 2011 году зарегистрировано 272 экологических уголовных правонарушений, в 2012 – 348; в 2013 – 571; в 2014 – 813; в 2015 – 2303; в 2016 – 1974; в 2017 – 1973 [8]. То есть, в 2017 году было зарегистрировано почти в 7 раз больше экологических правонарушений, чем в 2011 году.

В 2019 и 2020 годы исследователи наблюдают постепенное снижение уровня экологических уголовных правонарушений. Так, в 2020 году за январь-август было зарегистрировано 459 экологических уголовных преступления, при этом за аналогичный период 2019 года их количество было на уровне 974 [9].

В разрезе статей экологических правонарушений Уголовного кодекса Республики Казахстан за январь-август 2020 года 35,9% случаев пришлось на незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещёнными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами, это 165 правонарушений.

Ещё 29,2% или 134 правонарушения пришлось на незаконную добычу рыбных ресурсов, других водных животных или растений; 14,2% – на незаконную охоту, это 65 правонарушений.

Одной из наиболее сложных в своем разрешении на сегодняшний день следует признать проблему охраны животного мира. Так, за последние три с половиной столетия исчезло более 60 видов млекопитающих и около 100 видов птиц. На грани исчезновения находятся 120 видов млекопитающих и 187 видов птиц. Численность осетровых на Каспии, где сосредоточено порядка 90% мировых запасов рыб осетровых пород, за последние 20 лет сократилась до угрожающих масштабов – на 70%. Отмеченная неконтролируемая добыча объектов животного мира может привести к полной утрате не только отдельных популяций, но и целых видов животных. В свою очередь, потеря даже одного вида животных влечет за собой нарушение

целостности экосистемы, что приводит, в свою очередь, к нарушению экологического равновесия.

Необходимо также отметить установленную сумму ущерба, причиненного экологическими уголовными преступлениями. С января по август 2020 года этот показатель составил 953,8 млн.тг.

В данном контексте целесообразно упомянуть также административные экологические правонарушения. По различным оценкам, отмечается высокий уровень преступности в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, повлекших административную ответственность. В 2011 году было зарегистрировано 64071 экологических административных правонарушений, в 2012 – 56878; в 2013 – 92879; в 2014 – 94958; в 2015 – 89087; в 2016 – 93274; за 2017 год – 83858 [10]. Сумма ущерба от экологических административных правонарушений с 2012 года по 2017 год увеличилась в 351 раз.

Эксперты отмечают, что наибольшее количество экологических административных правонарушений составляют нарушения по эксплуатации автотранспортных и других передвижных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах (ст.334 КРКоАП РК). За 2017 год по Республике Казахстан зарегистрировано 54 208 таких нарушений (61 509 – 2016 г., 62 394 – 2015 г.).

По ст. 383 КРКоАП «Нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и других водных животных» зарегистрировано 10 516 административных правонарушений (10 488 – 2016 г., 10 956 – 2015 г.); по ст.382 КРКоАП «Нарушение требований использования животным миром и правил охоты» – 5 435 (5 448 – 2016 г., 4 616 – 2015 г.); по ст.386 КРКоАП «Нарушение правил содержания и защиты зеленых насаждений» - 3 762 (3 735 – 2016 г., 3 026 – 2015 г.).

Количество лиц, в отношении которых были вынесены постановления о привлечении к административной

ответственности по правонарушениям в области охраны окружающей среды, составило 82 843 (92 633 – 2016 г., 86 229 – 2015 г.). Кроме того, количество дел, по которым вынесены постановления о наложении административного взыскания, составило 82 646 (92 358 – 2016 г., 86 028 – 2015 г.).

Таким образом, *экологическая преступность на сегодняшний день является одним из важнейших вопросов для правоохранительных органов, и улучшение ситуации требуется комплекс системных мер.*

В данном контексте особую

актуальность получают проблемы расследования экологических преступлений в силу своей специфики. Данные вопросы касаются всех этапов расследования, включая собирание доказательств, оценку нанесенного ущерба и другие вопросы. Зачастую расследование экологических преступлений вызывает затруднения у органов следствия. В этой связи требуется комплексное исследование проблем в сфере расследования экологических преступлений, что обусловило актуальность и выбор темы исследования.

Список литературы

1. The Heat is On. UN Development Program, UN Climate Change. NDC Global Outlook Report, 2019. https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/environment-energy/climate_change/ndc-global-outlook-report-2019.html
2. World Energy Outlook. International Energy Agency. 2018.
3. The Global Climate in 2005-2019. World Meteorological Organization. 2019. https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9936
4. Конституция Республики Казахстан. [электронный ресурс]: Официальный сайт Акорды URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
5. Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства. [электронный ресурс]: Официальный сайт Акорды URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs
6. Закон о защите животных, Экологический кодекс и зеленая энергетика — развитие экологии и защита природных ресурсов в Казахстане. Официальный сайт Премьер-министра РК. 05.01.2021. <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/zakon-o-zashchite-zhivotnyh-ekologicheskij-kodeks-i-zelenaya-energetika-razvitie-ekologii-i-zashchita-prirodnih-resursov-v-kazahstane-501430>
7. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2019 год. Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/101873?directionId=5495&lang=ru>
8. Проблемы обеспечения экологической безопасности правоохранительными органами в условиях перехода Республики Казахстан к «Зеленой экономике». Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан. – Косшы, 2018г.
9. Зарегистрированные экологические уголовные правонарушения. Январь-август 2020. – 16 сентября 2020 года. Ranking.kz. <http://ranking.kz/ru/a/infopovody/kolichestvo-ekologicheskijh-pravonarushenij-sokratilos-vdvoe>
10. Статистические данные КПСиСУ с 2012 г. по 2017 г. Сайт <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat?lang=ru>

References

- 1.The Heat is On. UN Development Program, UN Climate Change. NDC Global Outlook Re-port, 2019. https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/environment-energy/climate_change/ndc-global-outlook-report-2019.html
- 2.World Energy Outlook. International Energy Agency. 2018.
- 3.The Global Climate in 2005-2019. World Meteorological Organization. 2019. https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9936
- 4.Konstitucija Respubliki Kazahstan. [jelektronnyj resurs]: Oficial'nyj sajt Akordy URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution
- 5.Strategija «Kazahstan–2050»: novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva. [jelektronnyj resurs]: Oficial'nyj sajt Akordy URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs
- 6.Zakon o zashhite zhivotnyh, Jekologicheskij kodeks i zelenaja jenergetika — razvitie jekologii i zashhita prirodnih resursov v Kazahstane. Oficial'nyj sajt Prem'er-ministra RK. 05.01.2021.

<https://primeminister.kz/ru/news/reviews/zakon-o-zashchite-zhivotnyh-ekologicheskij-kodeks-i-zelenaya-energetika-razvitiye-ekologii-i-zashchita-prirodnih-resursov-v-kazahstane-501430>

7. Nacional'nyj doklad o sostojanii okruzhajushhej sredy i ob ispol'zovanii prirodnyh resursov Respubliki Kazahstan za 2019 god. Ministerstvo jekologii, geologii i prirodnyh re-sursov Respubliki Kazahstan. <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/101873?directionId=5495&lang=ru>

8. Problemy obespechenija jekologicheskij bezopasnosti pravoohranitel'nymi organami v uslovijah perehoda Respubliki Kazahstan k «Zelenoj jekonomike». Akademija pravoohrani-tel'nyh organov pri General'noj prokurature Respubliki Kazahstan. – Kosshy, 2018g.

9. Zaregistrovannye jekologicheskie ugovovnye pravonarushenija. Janvar'-avgust 2020. – 16 sentjabrja 2020 goda. Ranking.kz. <http://ranking.kz/ru/a/infopovody/kolichestvo-ekologicheskij-pravonarushenij-sokratilos-vdvoe>

10. Statisticheskie dannye KPSiSU s 2012 g. po 2017 g. Sajt <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat?lang=ru>

Сведения об авторе

Жұмақсанов Елдос Шағанұлы

Лауазымы: Қазақстан Республикасы Сот әкімшілігі басшысының орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты

Пошталық мекен-жай: 070001, Қазақстан Республикасы, Астана қ., Қонаев к-сі, 39 үй

Ұялы.тел: +7 776 772 88 17

E-mail: balatov86@mail.ru

Жумаксанов Елдос Шаганович

Должность: кандидат юридических наук, заместитель Руководителя Судебной Администрации Республики Казахстан

Почтовый адрес: 070001, Республика Казахстан, г.Астана, ул.Кунаева 39

Моб.тел: +7 776 772 88 17

E-mail: balatov86@mail.ru

Zhumaxanov Yeldos

Candidate of Legal Sciences,

Position: Deputy Head of the Judicial Administration of the Republic of Kazakhstan

Address: 39 Kunaev str., Astana, Kazakhstan

mobile: +7 776 772 88 17

E-mail: balatov86@mail.ru