

**Амерханова И.К.<sup>1</sup>, Кожакметова А.Е.<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Казахский агротехнический исследовательский университет им. С.Сейфуллина  
Казахстан, Астана  
(e-mail: [indira\\_amirhanova@mail.ru](mailto:indira_amirhanova@mail.ru))

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗУЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ,  
ИХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**Аннотация.** В статье проанализированы эффективности мер государственных программ, оценить их влияние на устойчивое демографическое, социально-экономическое развитие северных сельских, в том числе приграничных территорий, а также изучить взаимосвязь между устойчивым развитием сельских территорий и развитием АПК. В статье также изучены объективные и субъективные факторы, влияющие на удовлетворенность жизнью сельского населения, уровень развития социального капитала, экономические, общественно-политические, социокультурные возможности для формирования, развития и реализации человеческого капитала в условиях сельской местности и занятости в АПК. Однако эффективность реализуемых государственных программ, их социально-экономическое влияние на сбалансированное территориальное развитие и на развитие АПК не были достаточно изучены, не проведен анализ соответствия реализуемых мер потребностям и ожиданиям целевой аудитории.

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, государственные программы, правовой анализ, сельская местность, северный регион.

**И.К.Амерханова<sup>1</sup>, А.Е.Кожакметова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті  
Қазақстан, Астана  
(e-mail: [indira\\_amirhanova@mail.ru](mailto:indira_amirhanova@mail.ru))

**АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІН ДАМУ ТУРАДАҒЫ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУ БАРЫСЫНДАҒЫ  
ҚОЛДАНЫСТАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАҒДАРЛАМАЛАРДЫҢ ТИІМДІЛІГІ,  
ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ӘСЕРІ**

**Аннотация.** Мақалада мемлекеттік бағдарлама іске асырылуының тиімділігіне талдау жасалып, олардың солтүстік ауылдық елді мекендердің, оның ішінде шекаралас аймақтардың тұрақты демографиялық, әлеуметтік-экономикалық дамуына ықпалы бағаланады, сондай-ақ ауылдық аумақтардың тұрақты дамуы мен агроөнеркәсіптік кешеннің дамуы арасындағы байланыс зерттеледі. Сондай-ақ мақалада ауыл тұрғындарының өміріне қанағаттануына әсер ететін объективті және субъективті факторлар, әлеуметтік капиталдың даму деңгейі, ауылдық жерлерде адами капиталды қалыптастыру, дамыту және іске асырудың экономикалық, әлеуметтік-саяси, әлеуметтік-мәдени мүмкіндіктері және агроөнеркәсіптік кешендегі жұмыспен қамту мәселелері қарастырылған. Алайда, іске асырылып жатқан мемлекеттік бағдарламалардың тиімділігі, олардың аумақтардың теңгерімді дамуына және агроөнеркәсіп кешенін дамытуға әлеуметтік-экономикалық әсері жеткілікті зерттелмеген, іске асырылып жатқан шаралардың мақсатты аудиторияның қажеттіліктері мен үміттеріне сәйкестігіне талдау жүргізілмеген.

**Түйін сөздер:** агроөнеркәсіп кешені, мемлекеттік бағдарламалар, құқықтық талдау, ауылдық аумақтар, солтүстік аймақ.

**Amerkhanova I.K.<sup>1</sup>, Kozhakhmetova A.E.<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> S.Seifullin Kazakh Agro Technical Research University  
Kazakhstan, Astana  
(e-mail: [indira\\_amirhanova@mail.ru](mailto:indira_amirhanova@mail.ru))

**EFFICIENCY OF IMPLEMENTED STATE PROGRAMS, THEIR SOCIO-ECONOMIC  
IMPACT ON THE DEVELOPMENT OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

**Abstract.** The article analyzes the effectiveness of government programs, assesses their impact on sustainable demographic, socio-economic development of northern rural areas, including border areas, and studies the relationship

between sustainable development of rural areas and the development of the agro-industrial complex. The article also studies objective and subjective factors affecting life satisfaction of the rural population, the level of development of social capital, economic, socio-political, socio-cultural opportunities for the formation, development and implementation of human capital in rural areas and employment in the agro-industrial complex. However, the effectiveness of the implemented government programs, their socio-economic impact on balanced territorial development and on the development of the agro-industrial complex have not been sufficiently studied, no analysis of the compliance of the implemented measures with the needs and expectations of the target audience has been carried out.

**Key words:** agro-industrial complex, government programs, legal analysis, rural areas, northern region.

За годы независимости на обеспечение сбалансированного регионального и территориального развития страны были направлены ряд государственных программ. Так, в первые годы независимости (1991-2003 гг.) была принята «Государственная программа социально-экономического развития «АУЫЛ» на 1991-1995 гг. и на перспективу до 2000 г.»; позже принята Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 гг.; Программа развития регионов до 2020 г. Более того, в целях обеспечения эффективной занятости рабочей силы и повышения уровня жизни на селе были разработаны ряд социально-экономических программ. Так, в рамках «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» были приняты «Дорожная карта занятости 2020», «Программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020»; затем Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 гг. «Еңбек», направленная на повышение занятости сельского населения в малом и среднем предпринимательстве.

Однако эффективность реализуемых государственных программ, их социально-экономическое влияние на сбалансированное территориальное развитие и на развитие АПК не были достаточно изучены, не проведен анализ соответствия реализуемых мер потребностям и ожиданиям целевой аудитории. Несмотря на колоссальные меры государственной политики, проблема депопуляции сельских территорий остается актуальной и недостаточно изученной, особенную актуальность данный вопрос имеет в приграничных регионах [1].

В этой связи данная статья нацелена на глубинное, системное и комплексное изучение основных экономических, социокультурных, экологических, политических факторов, как совокупно, так и отдельно влияющих на устойчивое развитие сельских территорий и сельского хозяйства на примере Северо-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской областей. В том числе, исследовательский проект нацелен на изучение эффективности мер государственных программ, оценить их влияние на устойчивое демографическое, социально-экономическое развитие северных сельских, в том числе приграничных территорий, а также изучить взаимосвязь между устойчивым развитием сельских территорий и развитием АПК. В статье также рассмотрены объективные и субъективные факторы, влияющие на удовлетворенность жизнью сельского населения, уровень развития социального капитала, экономические, общественно-политические, социокультурные возможности для формирования, развития и реализации человеческого капитала в условиях сельской местности и занятости в АПК [2].

Успешное устойчивое развитие АПК и сельских территорий требует комплексного и сбалансированного подхода, учета разнообразных интересов всех заинтересованных сторон и сотрудничества между государственными органами, бизнесом и местным населением. Тем не менее, в стране проблемы развития АПК, в том числе обеспечение продовольственной безопасности, развитие сельских территорий, и повышение благосостояния сельского населения всегда рассматривались изолированно друг от друга. Такой подход в значительной

степени препятствует выработке выверенной, эффективной и консолидированной политики в тесно взаимосвязанных сферах. В этой связи, предполагается, что одним из основных факторов, препятствующих достижению целей государственных программ в сфере АПК и развития сельских территорий является отсутствие межведомственного, междисциплинарного подхода, где учитывается взаимосвязь между развитием АПК и благосостоянием сельского населения, а проблемные вопросы рассматриваются в совокупности.

Изолированный и преимущественно односторонний подход к решению проблем сельского хозяйства и сельского населения привел к нарушениям баланса между национальными приоритетами и издержкам в реализации государственной социально-экономической и аграрной политики. Поэтому в данном исследовании впервые будет предпринята попытка изучить и разработать новые подходы к социально-экономической и аграрной политике, а также к обеспечению сбалансированного развития сельского хозяйства и села на примере приграничных северных регионов.

Также обосновывается тем, что сельское хозяйство и сельские территории имеют многофункциональные черты, выполняют одновременно множество сложных и необходимых для страны функций, в том числе и надежное обеспечение продовольственной безопасности. Однако для реализации многофункционального потенциала обозначенных сфер предстоит значительно повысить организационную роль государства по пространственному развитию сельского хозяйства и сельских территорий, особенно в части координации действий национальных и региональных органов управления.

В видении государственной политики система национальной безопасности направлена не только на противодействие вызовам и угрозам, но и на создание новых возможностей для устойчивого развития. Таким образом, одним из приоритетов

национального плана является сбалансированное территориальное развитие, где приоритетом является раскрытие потенциала регионов и укрепление конкурентоспособности их социально-экономических систем.

Более того, в соответствии с поручением Главы государства принята и реализуется Концепция развития сельских территорий РК на 2023-2027 годы. Концепция подразумевает меры по улучшению качества жизни сельского населения и реализацию программы «Ауыл – Ел бесігі», направленную на обеспечение водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, обеспечение социальной и инженерной инфраструктуры приграничных территорий, строительство, ремонт дорог местного значения и строительство социальных объектов [3]. В рамках данного проекта на 2019-2022 годы было выделено 326 млрд тенге и реализовано более 3700 проектов, в 2023 году было выделено 198,2 миллиарда тенге.

С 2022 года также реализуется программа "Ауыл аманаты", направленная на льготное микрокредитование предпринимателей в сфере АПК, так в 2022 году на реализацию программы было выделено 9 млрд. тенге, в 2023 году 100 млрд. тенге [4]. Однако, новые меры поддержки также подвержены критике со стороны Правительства. К примеру, в ходе обсуждения промежуточных итогов программы «Ауыл аманаты» заместителем Премьер-Министра Тамарой Дуйсеновой были озвучены ряд замечаний, в том числе неравномерное распределение средств между регионами, а также неравномерное освоение выделенных бюджетных средств, так, к отчетному периоду некоторые регионы полностью освоили средства, а некоторые всего 10% [5]. Аналогичная ситуация складывается и с государственной программой «Ауыл – Ел бесігі», оператором которой выступает Министерство национальной экономики. Программа направлена на инфраструктурное развитие села и улучшение условий жизни сельского населения, однако распределение средств в

рамках программы несбалансированное.

В ходе обсуждения промежуточных результатов Премьер-министр страны озвучил, что *«Очень важно практически распределять средства в регионах. Надо исключать случаи, когда в одном районе реализуется несколько проектов, а в других – ни одного»* [6].

В 1990-е годы широкое распространение получил пространственный стратегический подход к организации пространства разного масштаба и уровней. В академической литературе широкое применение в решении сложных проблем территориального развития получает подход, сочетающий стратегическое видение с краткосрочными действиями. Создание стратегического видения подразумевает проектирование общего будущего, а также развитие и продвижение общих мероприятий. Более того, сочетание всех этих мер требует строгой подотчетности в установленных временных и бюджетных рамках, а также повышения осведомленности о действиях

административного аппарата разного уровня. Выполнение этих новых требований предполагает развитие адаптированного потенциала стратегического планирования и изменение стиля планирования. В том числе требуется укрепление горизонтальных связей, где все заинтересованные стороны активно вовлекаются в процесс планирования, и согласовываются цели, задачи и план мероприятий.

#### **Список использованной литературы**

1. Данные [Бюро Национальной Статистики](https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/6373/) Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/6373/>
2. Демографический прогноз на 2022-2050 гг. *Департамент прогнозирования АО «Центр развития трудовых ресурсов»*. <https://enbek.kz/ru/analytical-data/5310>
3. Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года // Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521>
4. Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы // Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 26 ноября 2022 года № 1
5. Тамара Дуйсенова. О программе «Ауыл аманаты». 2023. // <https://primeminister.kz/ru/news/kazhdyy-tenge-dolzhen-prinosit-otdachu-tamara-duysenova-o-programme-auyl-amanaty-25803>
6. Алихан Смаилов. Необходимо активизировать привлечение частных инвестиций для развития сельских территорий. 2023. // <https://primeminister.kz/ru/news/neobkhodimo-aktivizirovat-privlechenie-chastnykh-investitsiy-dlya-razvitiya-selskikh-territoriy-alikhan-smailov-24841>

#### **References**

1. Dannye Bjuro Nacional'noj Statistiki Agentstva po strategicheskemu planirovaniyu i reformam Respubliki Kazahstan <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/6373/>
2. Demograficheskij prognoz na 2022-2050 gg. Departament prognozirovaniya AO «Centr razvitija trudovyh resursov». <https://enbek.kz/ru/analytical-data/5310>
3. Nacional'nyj plan razvitija Respubliki Kazahstan do 2025 goda // Utverzhden Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 fevralja 2018 goda № 636 [Jelektronnyj resurs]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521>
4. Konceptii razvitija sel'skih territorij Respubliki Kazahstan na 2023 – 2027 gody // Utverzhden Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 26 nojabrja 2022 goda № 1
5. Tamara Dujsenova. O programme «Auyl amanaty». 2023. // <https://primeminister.kz/ru/news/kazhdyy-tenge-dolzhen-prinosit-otdachu-tamara-duysenova-o-programme-auyl-amanaty-25803>
6. Alihan Smailov. Neobhodimo aktivizirovat' privlechenie chastnyh investicij dlja razvitija sel'skih territorij. 2023.

// <https://primeminister.kz/ru/news/neobkhodimo-aktivizirovat-privlechenie-chastnykh-investitsiy-dlya-razvitiya-selskikh-territoriy-alikhan-smailov-24841>

**Автор туралы мәлімет/Сведение об авторах/Information about the author**

**Амерханова Индира Кулатаевна**

**Лауазымы:** PhD доктор, С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті, Астана қ.

**Пошталық мекен-жайы:** 010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы, ул.Сарыарка 41

**Ұялы. Тел** 87021069539

**Е-mail:** [indira\\_amirhanova@mail.ru](mailto:indira_amirhanova@mail.ru)

**Кожухметова Айгуль Есеновна**

**Лауазымы:** з.ғ.к., доцент, С.Сейфуллин атындағы Қазақ агротехникалық зерттеу университеті, Астана қ.

**Пошталық мекен-жайы:** 010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы, ул.Победа 62

**Ұялы. Тел** 87773061245

**Е-mail:** [aigul\\_kozhahmetova@mail.ru](mailto:aigul_kozhahmetova@mail.ru)

**Амерханова Индира Кулатаевна**

**Должность:** PhD, Казахский агротехнический исследовательский университет им. С.Сейфуллина

**Почтовый адрес:** 010000, Республика Казахстан, г.Астана, ул. Сарыарка 41

**Сот. тел:** 87021069539

**Е-mail:** [indira\\_amirhanova@mail.ru](mailto:indira_amirhanova@mail.ru)

**Кожухметова Айгуль Есеновна**

**Должность:** к.ю.н., доцент, Казахский агротехнический исследовательский университет им. С.Сейфуллина

**Почтовый адрес:** 010000, Қазақстан Республикасы, Астана қаласы, ул.Победа 62

**Сот. Тел** 87773061245

**Е-mail:** [aigul\\_kozhahmetova@mail.ru](mailto:aigul_kozhahmetova@mail.ru)

**Amerkhanova Indira Kulataevna**

**Position:** doctor PhD, S.Seifullin Kazakh Agro Technical Research University, Astana.

**Mailing address:** 010000, Republic of Kazakhstan, st Saryarka 41

**Mob.phone:** 87021069539

**Е-mail:** [indira\\_amirhanova@mail.ru](mailto:indira_amirhanova@mail.ru)

**Kozhakhmetova A.E.**

**Position:** PhD, associate professor, S.Seifullin Kazakh Agro Technical Research University, Astana.

**Mailing address:** 010000, Republic of Kazakhstan, st Pobeda 62

**Mob.phone. Тел** 87773061245

**Е-mail:** [aigul\\_kozhahmetova@mail.ru](mailto:aigul_kozhahmetova@mail.ru)