

Тезекбаева Ш.С.
Alikhan Bokeikhan University
Казахстан, Семей
(e-mail: sholpan.tezekbayeva@mail.ru)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗЫСКАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ШТРАФОВ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. Данная статья посвящена анализу актуальных проблем, сопряженных с процессом взыскания административных штрафов в Республике Казахстан, регламентируемым Кодексом об административных правонарушениях. В рамках статьи осуществляется комплексный анализ нормативных основ назначения и исполнения штрафных санкций, а также исследуются последствия их неисполнения, включая применение мер принудительного взыскания в рамках исполнительного производства. В качестве ключевых проблемных областей выделяются: субоптимальный уровень собираемости штрафов, обусловленный недостаточной правовой грамотностью населения, недостатки в системе информирования должников и ограничения в эффективности деятельности органов принудительного исполнения. Кроме того, проводится анализ практики уклонения от уплаты штрафов со стороны юридических лиц и констатируется наличие правовых коллизий и неопределенностей в регламентирующих процедурах. В качестве потенциальных мер по оптимизации ситуации предлагаются: совершенствование механизмов правового просвещения граждан, интенсификация деятельности судебных исполнителей и ужесточение ответственности за уклонение от исполнения административных взысканий. В заключении подчеркивается необходимость разработки и имплементации комплексного подхода к реформированию системы взыскания административных штрафов, что, как предполагается, будет способствовать укреплению правопорядка и повышению уровня доверия граждан к государственным институтам.

Ключевые слова: административный штраф, взыскание штрафов, проблема взыскания, правовые механизмы.

Тезекбаева Ш.С.
Alikhan Bokeikhan University
Қазақстан, Семей
(e-mail: sholpan.tezekbayeva@mail.ru)

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ӘКІМШІЛІК АЙЫППҮЛДАРДЫ ӨНДІРІП АЛУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация. Бұл мақала Қазақстан Республикасында Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекспен реттелетін әкімшілік айыппұлдарды өндіріп алу үдерісімен байланысты өзекті мәселелерді талдауға арналған. Мақала аясында айыппұл санкцияларын тағайындау мен орындаудың нормативтік негіздеріне кешенді талдау жүргізіледі, сондай-ақ оларды орындамау салдары, соның ішінде атқарушылық іс жүргізу шеңберінде мәжбүрлеп өндіріп алу шараларын қолдану мәселелері қарастырылады. Негізгі проблемалық бағыттар ретінде айыппұлдардың өндіріп алуының төмен деңгейі, борышкерлерді ақпараттандыру жүйесінің кемшіліктері және мәжбүрлеп орындау органдары қызметінің тиімділігінің шектеулілігі көрсетіледі. Сонымен қатар, заңды тұлғалар тарапынан айыппұл төлеуден жалтару тәжірибесі талданып, құқықтық қайшылықтар анықталады. Жағдайды оңтайландыру бойынша ықтимал шаралар ретінде, азаматтардың құқықтық сауаттылығын арттыру тетіктерін жетілдіру, сот орындаушыларының қызметін жандандыру және әкімшілік жазалаудан жалтарғаны үшін жауапкершілік шараларын күшейту ұсынылады. Қорытындыда әкімшілік айыппұлдарды өндіріп алу жүйесін реформалауға кешенді көзқарас әзірлеу мен енгізудің қажеттілігі атап өтіледі, бұл құқықтық тәртіпті нығайтуға және азаматтардың мемлекеттік институттарға деген сенімін арттыруға ықпал етеді.

Түйінді сөздер: әкімшілік айыппұл, айыппұлдарды өндіру, өндіру мәселесі, құқықтық тетіктер.

Tezekbayeva Sh.S.
Alikhan Bokeikhan University
Semey, Kazakhstan
(e-mail: sholpan.tezekbayeva@mail.ru)

**CURRENT ISSUES IN THE ENFORCEMENT OF ADMINISTRATIVE FINES IN
THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation. This article is dedicated to analyzing the current issues associated with the process of collecting administrative fines in the Republic of Kazakhstan, as regulated by the Code of Administrative Offenses. The article provides a comprehensive analysis of the legal framework governing the imposition and enforcement of fines, as well as examines the consequences of non-compliance, including the application of compulsory enforcement measures within the framework of executive proceedings. Key problem areas identified include the suboptimal level of fine collection due to the population's insufficient legal awareness, deficiencies in the system of informing debtors, and limitations in the effectiveness of enforcement authorities. Furthermore, the article analyzes the practice of evasion of fine payments by legal entities and highlights the presence of legal conflicts and ambiguities in regulatory procedures. As potential measures to improve the situation, the article proposes enhancing mechanisms for legal education of citizens, intensifying the activities of judicial enforcement officers, and tightening liability for evasion of administrative penalties. The conclusion emphasizes the necessity of developing and implementing a comprehensive approach to reforming the administrative fine collection system, which is expected to contribute to strengthening the rule of law and increasing public trust in state institutions.

Keywords: administrative fine, enforcement of fines, enforcement issue, legal mechanisms.

Проблема взыскания административных штрафов в Республике Казахстан представляет собой многоаспектное явление, требующее детального изучения и выработки комплексных мер для повышения эффективности правоприменительной практики. Регулирование данной сферы осуществляется Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях (далее – КоАП РК), который определяет основания, порядок назначения и исполнения административных взысканий в виде штрафов. Несмотря на наличие законодательной базы, практика показывает наличие существенных проблем, препятствующих своевременному и полному исполнению постановлений о наложении административных штрафов.

Одним из основных факторов, обуславливающих низкий уровень собираемости штрафов, является **недостаточная правовая грамотность граждан**. Многие лица, привлекаемые к административной ответственности, не в полной мере осознают свои обязанности по уплате штрафа, сроки и порядок его

внесения, а также последствия уклонения от исполнения данного обязательства. Отсутствие должного уровня правовой культуры приводит к игнорированию требований о добровольной уплате и, как следствие, к необходимости инициирования принудительного взыскания.

Другой существенной проблемой является **неэффективность системы информирования должников**. Зачастую лица, в отношении которых вынесены постановления о наложении административных штрафов, не получают своевременного и надлежащего уведомления о необходимости уплаты. Это может быть связано с устаревшими или некорректными адресными данными, недостатками в работе почтовой связи или отсутствием эффективных электронных каналов информирования. Неосведомленность должника о наличии задолженности существенно снижает вероятность ее добровольной уплаты в установленный срок.

Нельзя не отметить и **проблемы в работе судебных исполнителей**, на которых возложена функция принудительного взыскания

административных штрафов. Высокая нагрузка на судебных исполнителей, ограниченность ресурсов, а также не всегда эффективные механизмы взаимодействия с другими государственными органами могут приводить к затягиванию исполнительного производства и, как следствие, к снижению процента реально взысканных штрафов. Кроме того, существуют вопросы относительно мотивации и ответственности судебных исполнителей за результаты их работы в данной сфере.

Отдельного внимания заслуживает **проблема уклонения от уплаты штрафов со стороны юридических лиц**. В некоторых случаях юридические лица используют различные правовые механизмы для затягивания процесса взыскания или вовсе уклонения от исполнения своих обязательств. Это может включать реорганизацию, ликвидацию или другие действия, затрудняющие или делающие невозможным взыскание штрафа. Недостаточная проработанность законодательства в данной области создает предпосылки для такого рода злоупотреблений.

Наконец, **неопределенность в некоторых юридических процедурах**, касающихся взыскания административных штрафов, также может создавать препятствия для эффективного правоприменения. Разночтения в интерпретации отдельных норм КоАП РК, отсутствие четких алгоритмов взаимодействия между различными государственными органами, участвующими в процессе взыскания, могут приводить к затягиванию сроков и снижению эффективности работы всей системы.

Таким образом, эффективное взыскание административных штрафов является важным условием обеспечения правопорядка и законности в Республике Казахстан. Решение существующих проблем требует комплексного подхода, включающего совершенствование законодательства, повышение правовой грамотности граждан, оптимизацию работы органов принудительного

исполнения и усиление ответственности за уклонение от исполнения административных взысканий. Реализация предложенных мер позволит повысить уровень собираемости штрафов, укрепить доверие граждан к государственным институтам и обеспечить неотвратимость административной ответственности.

Проведенный анализ проблем взыскания административных штрафов в Республике Казахстан выявил ряд ключевых факторов, препятствующих эффективному функционированию данной правоприменительной сферы. Низкий уровень собираемости штрафов обусловлен совокупностью причин, включающих недостаточную правовую грамотность граждан, неэффективность системы информирования должников, ограничения в работе судебных исполнителей, уклонение от уплаты со стороны юридических лиц и наличие неопределенностей в юридических процедурах. Данные проблемы не только снижают фискальную эффективность института административных штрафов, но и подрывают принцип неотвратимости ответственности, негативно сказываясь на общем уровне правопорядка и доверии граждан к государственным институтам.

Для оптимизации системы взыскания административных штрафов представляется необходимым реализация следующих комплексных мер:

1. Повышение правовой грамотности населения.

Разработка и реализация масштабных информационно-просветительских мероприятий, с целью разъяснения положений законодательства в сфере административных правонарушений, процедуры уплаты штрафных санкций и возможных последствий их игнорирования. Использовать различные каналы коммуникации, включая средства массовой информации, таких как интернет-ресурсы и образовательные программы.

2. Совершенствование системы

информирования должников.

Внедрение результативных и своевременных систем оповещения, лицам несущих административную ответственность, о возникновении задолженности по административным штрафам. Для оперативного доведения информации до должников, использовать современные информационные технологий: SMS-рассылки, электронную почту и личные кабинеты на государственных порталах. Актуализировать базу данных адресной информации.

3. Оптимизация деятельности судебных исполнителей. Увеличить численность судебных исполнителей и обеспечить их материально-технической базой для эффективной работы. Внедрить современные информационные системы автоматизации процессов исполнительного производства, для повышения эффективности взаимодействия с другими государственными органами. Повысить систему профессиональной подготовки и квалификации судебных исполнителей.

4. Ужесточение ответственности за уклонение от уплаты штрафов. Внести изменения в законодательство, предусматривающие более строгие меры за умышленное уклонение от исполнения постановлений о наложении административных штрафов, для физических, так и для юридических лиц. За систематическое уклонение от уплаты штрафов в значительных размерах, ввести дополнительные административные санкции, а также уголовную ответственность. Совершенствование правовых инструментов привлечения к ответственности юридических лиц, которые пытаются избежать оплаты штрафов.

5. Устранение неопределенностей в юридических процедурах. Для повышения эффективности взыскания административных штрафов требуется проанализировать законодательство, с целью выявления и устранения недостатков. Разработать четкие

инструкции для взаимодействия госорганов и внедрить единый формат требований к процессуальным документам.

Реализация предложенных мер в комплексе позволит существенно повысить эффективность системы взыскания административных штрафов в Республике Казахстан. Усилит правовые механизмы, обеспечивающие неминуемость административного наказания. увеличит поступления в государственный бюджет и, в конечном итоге, способствует улучшению правопорядка и повышению уровня доверия граждан к государственным институтам.

Список литературы

1. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2025 год).
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменениями и дополнениями).
3. Сулейменова Г.Ж. Административная ответственность: теоретико-правовые и практические аспекты. – Алматы: ЮРИСТ, 2020.
4. Ибраева А.С., Ермекбаев А.Е. Проблемы применения административных взысканий в РК // *Право и государство*. – 2022. – № 3. – С. 45–51.
5. Алимбекова Ж.Т. Механизмы исполнения административных штрафов: современное состояние и перспективы развития // *Вестник КазНУ. Серия юридическая*. – 2021. – № 2(98). – С. 73–78.
6. Министерство юстиции РК. Аналитический отчет о взыскании административных штрафов за 2022–2023 гг. – Астана, 2024.
7. Оспанов М.Т. Исполнение административных взысканий в системе административной юстиции // *Юридическая газета Казахстана*. – 2023. – № 11. – С. 15–19.
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 марта 2021 года № 171 «О порядке исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях».
9. Касымова Д.Б. Совершенствование системы взыскания административных штрафов в РК // *Право и современность*. – 2023. – № 4. – С. 59–64.

References

1. Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarushenijah ot 5 ijulja 2014 goda № 235-V (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 2025 god).
2. Konstitucija Respubliki Kazahstan ot 30 avgusta 1995 goda (s izmenenijami i dopolnenija-mi).
3. Sulejmenova G.Zh. Administrativnaja otvetstvennost': teoretiko-pravovye i prakticheskie aspekty. – Almaty: JuRIST, 2020.
4. Ibraeva A.S., Ermekbaev A.E. Problemy primeneniya administrativnyh vzyskanij v RK // *Pravo i gosudarstvo*. – 2022. – № 3. – S. 45–51.
5. Alimbekova Zh.T. Mehanizmy ispolnenija administrativnyh shtrafov: sovremennoe sostojanie i perspektivy razvitiya // *Vestnik KazNU. Serija juridicheskaja*. – 2021. – № 2(98). – S. 73–78.
6. Ministerstvo justicii RK. Analiticheskij otchet o vzyskanii administrativnyh shtrafov za 2022–2023 gg. – Astana, 2024.
7. Ospanov M.T. Ispolnenie administrativnyh vzyskanij v sisteme administrativnoj justicii // *Juridicheskaja gazeta Kazahstana*. – 2023. – № 11. – S. 15–19.
8. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 23 marta 2021 goda № 171 «O porjadke ispolnenija postanovlenij po delam ob administrativnyh pravonarushenijah».
9. Kasymova D.B. Sovershenstvovanie sistemy vzyskanija administrativnyh shtrafov v RK // *Pravo i sovremennost'*. – 2023. – № 4. – S. 59–64.

Автор туралы мәлімет/Сведения об авторе/Information about the author

Тезекбаева Шолпан Сейтбековна

Должность: магистр юридических наук, преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин, Alikhan Bokeikhan University

Почтовый адрес: 071400-071417, Республика Казахстан, г.Семей, ул. Шакарима, 15-245

Сот. тел: 87051012123

E-mail: sholpan.tezekbayeva@mail.ru

Tezekbayeva Sholpan Seitbekovna

Position: Master of Laws, Lecturer at the Department of Civil Law Disciplines, Alikhan Bokeikhan University

Postal Address: 071400-071417, Republic of Kazakhstan, Semey city, Shakarim street, 15-245

Mobile Phone: +7 705 101 2123

E-mail: sholpan.tezekbayeva@mail.ru

Тезекбаева Шолпан Сейтбекқызы

Лауазымы: Құқық магистрі, Азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы, А. Бөкейхан университеті

Пошталық мекенжайы: 071400-071417, Қазақстан Республикасы, Семей қаласы, Шәкәрім көшесі, 15-245

Ұялы телефон: +7 705 101 2123

Электрондық пошта: sholpan.tezekbayeva@mail.ru